

ISSN 2223-4047

ВЕСТНИК

МАГИСТРАТУРЫ

9-1, 2024



*научный журнал*



# **ВЕСТНИК** 9-1 (156) **МАГИСТРАТУРЫ** 2024

Научный журнал

издается с сентября 2011 года

---

## **Учредитель:**

ООО «Коллоквиум»

Полное или частичное воспроизведение материалов, содержащихся в настоящем издании, допускается только с письменного разрешения редакции.

### **Адрес редакции:**

424002, Россия,  
Республика Марий Эл,  
г. Йошкар-Ола,  
ул. Первомайская, 136 «А».  
тел. 8 (8362) 65 – 44-01.  
**e-mail:** [magisterjourn@gmail.com](mailto:magisterjourn@gmail.com).  
**http:** // [www.magisterjournal.ru](http://www.magisterjournal.ru).  
Редактор: Е. А. Мурзина  
Дизайн обложки: Студия PROекТ  
Перевод на английский язык  
Е. А. Мурзина

Распространяется бесплатно.  
Дата выхода: 15.10.2024 г.  
ООО «Коллоквиум»  
424002, Россия,  
Республика Марий Эл,  
г. Йошкар-Ола,  
ул. Первомайская, 136 «А».

## **Главный редактор Е. А. Мурзина**

### **Редакционная коллегия:**

**Е. А. Мурзина**, канд. экон. наук, доцент (главный редактор).

**А. В. Бурков**, д-р. экон. наук, доцент (г. Йошкар-Ола).  
**В. В. Носов**, д-р. экон. наук, профессор (г. Москва)  
**В. А. Карачинов**, д-р. техн. наук, профессор (г. Великий Новгород)  
**Н. М. Насыбуллина**, д-р. фарм. наук, профессор (г. Казань)  
**Р. В. Бисалиев**, д-р. мед. наук, доцент (г. Астрахань)  
**В. С. Макеева**, д-р. педаг. наук, профессор (г. Орел)  
**Н. Н. Сентябрев**, д-р. биолог. наук, профессор (г. Волгоград)  
**Н.С. Ежкова**, д-р. педаг. наук, профессор (г. Тула)  
**И. В. Корнилова**, д-р. истор. наук, доцент (г. Елабуга)  
**А. А. Чубур**, канд. истор. наук, профессор (г. Брянск).  
**М. Г. Церцвадзе**, канд. филол. наук, профессор (г. Кутаиси).  
**Н. В. Мирошниченко**, канд. экон. наук, доцент (г. Саратов)  
**Н. В. Бекузарова**, канд. педаг. наук, доцент (г. Красноярск)  
**К. В. Бугаев**, канд. юрид. наук, доцент (г. Омск)  
**Ю. С. Гайдученко**, канд. ветеринарных наук (г. Омск)  
**А. В. Марьяина**, канд. экон. наук, доцент (г. Уфа)  
**М. Б. Удалов**, канд. биолог. наук, науч. сотр. (г. Уфа)  
**Л. А. Ильина**, канд. экон. наук. (г. Самара)  
**А. Г. Пастухов**, канд. филол. наук, доцент, (г. Орел)  
**А. А. Рыбанов**, канд. техн. наук, доцент (г. Волжский)  
**В. Ю. Сапьянов**, канд. техн. наук, доцент (г. Саратов)  
**О. В. Раецкая**, канд. педаг. наук, преподаватель (г. Сызрань)  
**А. И. Мосалёв**, канд. экон. наук, доцент (г. Муром)  
**С. Ю. Бузоверов**, канд. с-хоз. наук, доцент (г. Барнаул)

## **СОДЕРЖАНИЕ НОМЕРА**

### **ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ**

*И.А. Кузнецов, В.В. Брижан, Д.М. Кузин* СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ НАПРЯЖЕННО-ДЕФОРМИРОВАННОГО СОСТОЯНИЯ НЕСУЩИХ КОНСТРУКЦИЙ ПЕРЕКРЫТИЯ КАРКАСА ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДАНИЯ ПРИ РАЗЛИЧНЫХ РАЗМЕРАХ КАПИТЕЛЕЙ КОЛОНН..... 3

*И.А. Кузнецов, В.В. Брижан, Д.М. Кузин* СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ВЛИЯНИЯ РАЗМЕРОВ КАПИТЕЛЕЙ БЕЗБАЛОЧНОГО ПЕРЕКРЫТИЯ НА ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ КАРКАСА ЗДАНИЯ ПРИ РАЗЛИЧНЫХ ТИПОРАЗМЕРАХ СЕТОК КОЛОНН..... 7

*В.А. Орлов* ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНЫЕ ЭЛЕКТРОДВИГАТЕЛИ И ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ ИХ ПРИМЕНЕНИЯ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ..... 11

*В.А. Оглов* ИССЛЕДОВАНИЕ АТАК ТИПА SQL INJECTION И АНАЛИЗ ЗАЩИЩЕННОСТИ WEB-САЙТОВ..... 15

### **ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ**

*Р.З. Алексеева* ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА..... 17

*Э.Ю. Шипанова* УВОЛЬНЕНИЕ РАБОТНИКА: ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ..... 20

*И.Д. Янченко* ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ БАНКОВСКОГО КРЕДИТОВАНИЯ..... 22

*И.Д. Янченко* ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БАНКОВСКОГО КРЕДИТОВАНИЯ..... 24

*М.А. Бадоева* НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ МЕХАНИЗМА ИСПОЛНЕНИЯ РЕШЕНИЙ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..... 26

*А.А. Хузмиев* К ВОПРОСУ ОБ ОСНОВНЫХ ПРИНЦИПАХ РОССИЙСКОГО ФЕДЕРАЛИЗМА..... 28

*Д.А. Пуртов* АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ Эл СЕДЬМОГО СОЗЫВА..... 31

*Завьялова С.И.* ОСОБЕННОСТИ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧАСТНИКОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ..... 34

*Т.В. Никитина* АНАЛИЗ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЛЯ КАТЕГОРИИ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВИВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..... 38

*С.А. Аракчаа* ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ..... 40

### **ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ**

*А.А. Казымова* ВОПРОСЫ ЭКОЛОГИИ В ПРЕЗИДЕНТСКИХ ПОСЛАНИЯХ ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ..... 43

*П.В. Перевалов*..... 47

*ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В ХОЛМСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ*..... 47

*Е.В. Рожков* ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ИТОГИ РАБОТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ (УЧРЕЖДЕНИЙ)..... 50

### **ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ**

*А.М. Лузецкая, Л.М. Белобородова* КОРРЕКЦИЯ ДИСГАРМОНИЧНОГО РОДИТЕЛЬСКОГО ОТНОШЕНИЯ В СЕМЬЯХ С ПОДРОСТКАМИ В УСЛОВИЯХ ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ..... 52

### **СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ**

*Нго Тхи Чам* НЕРАВЕНСТВО ВОЗМОЖНОСТЕЙ В ОБРАЗОВАНИИ ВО ВЬЕТНАМЕ..... 56

*Информация для авторов*..... 60

Т  
Е  
Х  
Н  
И  
Ч  
Е  
С  
К  
И  
Е

**НАУКИ**

*И.А. Кузнецов, В.В. Брижан, Д.М. Кузин*

## **СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ НАПРЯЖЕННО-ДЕФОРМИРОВАННОГО СОСТОЯНИЯ НЕСУЩИХ КОНСТРУКЦИЙ ПЕРЕКРЫТИЯ КАРКАСА ОБЩЕСТВЕННОГО ЗДАНИЯ ПРИ РАЗЛИЧНЫХ РАЗМЕРАХ КАПИТЕЛЕЙ КОЛОНН**

*В статье рассматриваются вопросы сравнительного анализа влияния размера капителей колонн каркаса общественного здания на напряженно-деформированное состояние несущих конструкций перекрытия при сетке колонн каркаса 9х9 м.*

***Ключевые слова:** Монолитный железобетонный каркас здания, внутренние силовые факторы, несущие конструкции, напряженно-деформированное состояние.*

Оптимизация размеров сечений конструкций здания с позиции экономии материалов является актуальным направлением исследований, производимых в настоящее время в сфере строительства. В связи со все более усложняющимися объемно-планировочными решениями зданий и в условиях дефицита квалифицированных кадров необходимость использования программных комплексов продиктовано законом времени [1].

В качестве объекта исследования, рассматриваемого в статье, выступает общественное здание с монолитным железобетонным каркасом. Рассмотрен вопрос влияния размера капителей колонн каркаса общественного здания на напряженно-деформированное состояние несущих конструкций перекрытия.

Объемно-планировочное решение здания представлено на рисунке 1.

Высота этажа - 4,2 м.

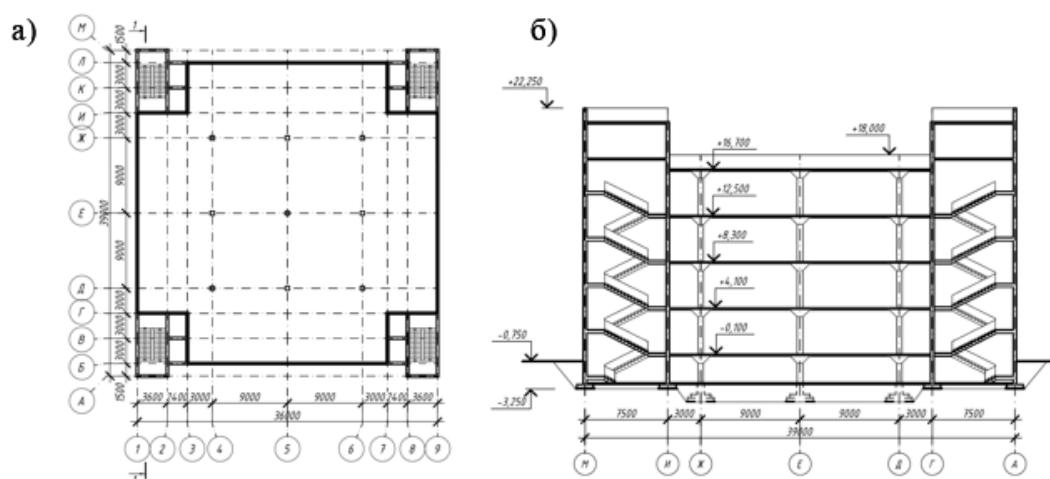
Здание имеет подвал высотой 2,7 м.

Габаритные размеры здания в плане: в осях 1-9 – 36000 мм; в осях А-М – 39000 мм.

Конструктивная система здания – каркасно-стенная с неполным каркасом. Конструктивная схема – с рамным каркасом и перекрестным расположением несущих стен. Жесткость и устойчивость обеспечивается жестким сопряжением колонн с фундаментами, жестким сопряжением колонн с конструкцией перекрытия, ядрами жесткости, образованными монолитными стенами лестничной клетки и лифтовых шахт, жестким диском конструкции монолитного перекрытия и покрытия, жестким сопряжением конструкций монолитного перекрытия со стенами.

Несущие наружные стены и стены ядер жесткости, расположенных в местах лестнично-лифтовых коммуникаций, имеют толщину 0,3 м.

Все несущие монолитные конструкции выполнены из тяжелого бетона класса В25. Армируются балки стержневой арматурой класса А400.



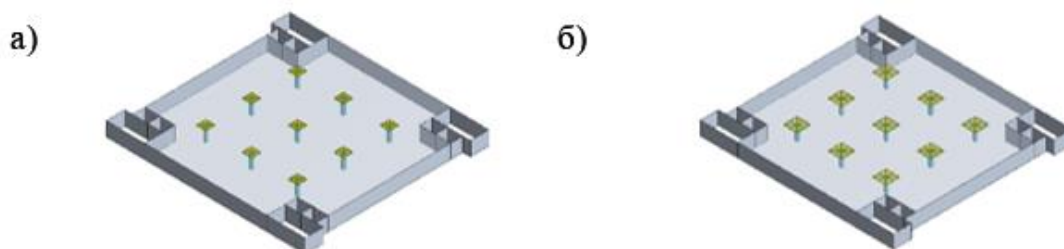
а – план здания; б – поперечный разрез по зданию

Рис. 1. Объемно-планировочное решение здания с сеткой колонн 9х9 м

Перекрытия запроектированы безбалочные из монолитного железобетона. Толщина плитной части перекрытия принимается согласно [2] 250 мм из условия обеспечения прочности и жесткости.

Колонны - монолитные железобетонные квадратного сечения. Размеры сечения колонн 500х500 мм.

Плиты сопряжены с колоннами посредством капителей. Форма капителей принята в виде четырехгранной усеченной пирамиды. Высота капителей принимается либо 650 мм, либо 1100 мм в зависимости от размера квадратной в плане капители на основе информации представленной в [2], где рекомендуемый оптимальный размер стороны квадратной капители составляет 0,2...0,3 от шага колонн здания. Фрагмент расчетной схемы здания в рамках типового этажа здания в программном комплексе Autodesk Robot Structural 2019 представлен на рисунке 2.



а – капители размером 1,8х1,8 м; б – капители размером 2,7х2,7 м

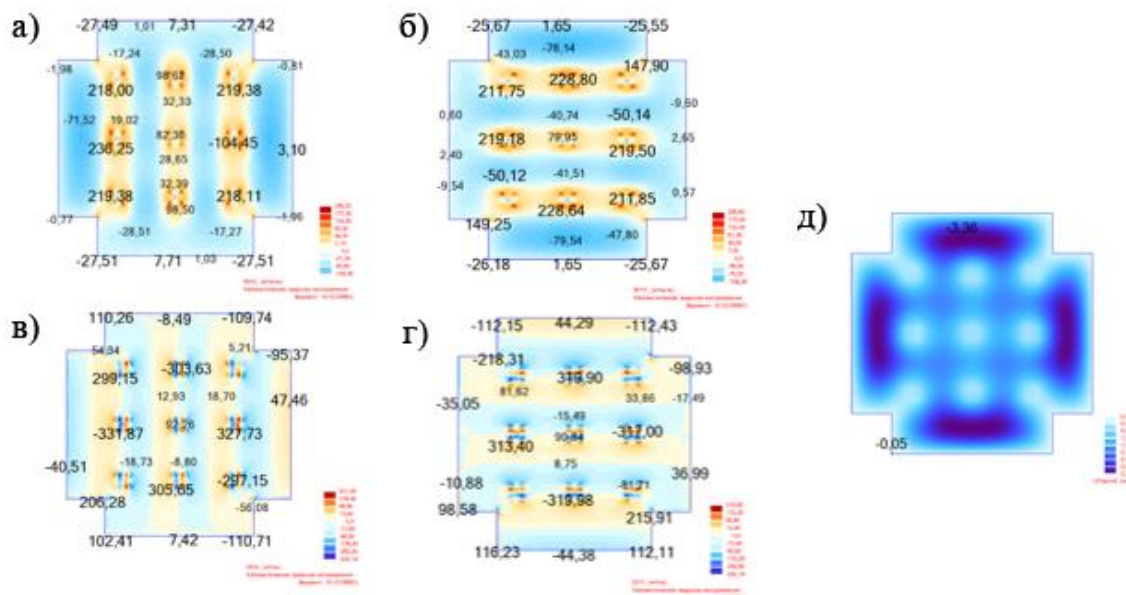
Рис. 2. Фрагмент расчетной схемы здания в рамках типового этажа здания в программном комплексе Autodesk Robot Structural 2019

Принятые размеры несущих конструкций здания по вариантам из условий обеспечения их жесткости и прочности, а также выполнения условий по минимальному размеру сечений монолитных несущих конструкций [3] представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Размеры сечений несущих элементов каркаса здания по вариантам

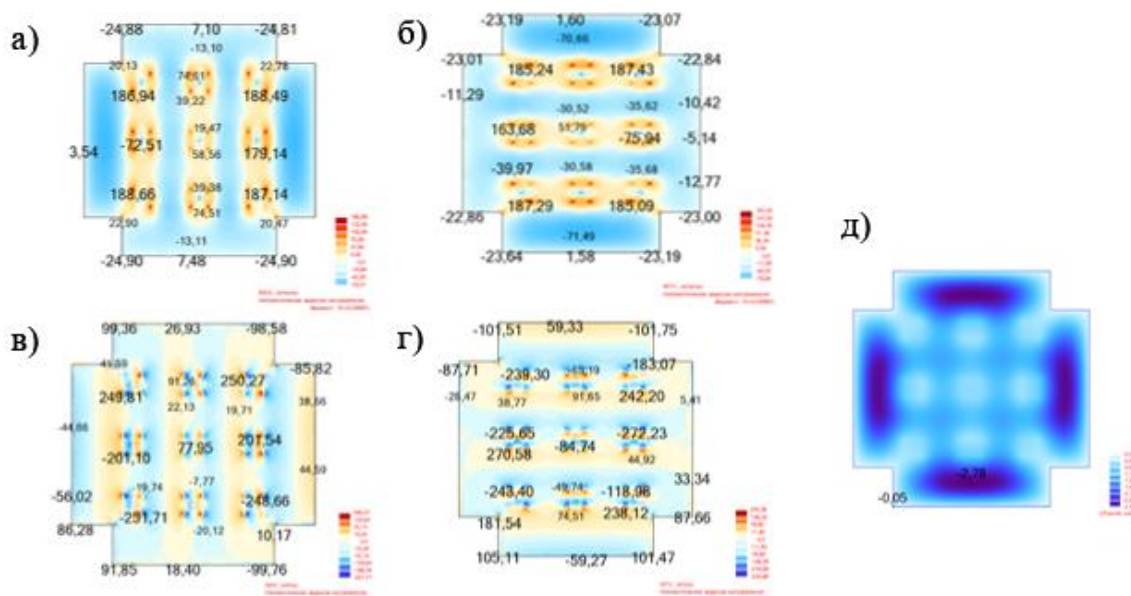
Схема	Сечение колонн, м	Размеры капителей, м	Толщина перекрытий, м
1	0,5x0,5	1,8x1,8x0,65(h)	0,25
2	0,5x0,5	2,7x2,7x1,1(h)	0,25

На рисунках 3 и 4 представлено напряженно-деформированное состояние плит перекрытия.



*a, б* – изгибающие моменты соответственно  $M_x$  и  $M_y$ , кН·м/м; *в, г* – поперечные усилия соответственно  $Q_x$  и  $Q_y$ , кН/м; *д* – прогиб плиты

Рис. 3. Напряженно-деформированное состояние плит перекрытия для варианта (1)



*a, б* – изгибающие моменты соответственно  $M_x$  и  $M_y$ , кН·м/м; *в, г* – поперечные усилия соответственно  $Q_x$  и  $Q_y$ , кН/м; *д* – прогиб плиты

Рис. 4. Напряженно-деформированное состояние плит перекрытия для варианта (2)

Анализ, полученных результатов расчета, показал, что требования по второй группе предельных состояний выполняются. Фактический прогиб плиты соответствует требованиям по предельному прогибу

[4]. При применении капителей размером 2,7x2,7 м (вариант 2), прогиб плиты уменьшается в следствие уменьшения расчетного пролета плитной части плиты перекрытия вследствие большего размера капителей по сравнению с вариантом 1.

Увеличение размеров капителей с 1,8x1,8 м до 2,7x2,7 м, приводит к уменьшению значений внутренних силовых факторов в плитной части перекрытия. Абсолютные максимальные значения изгибающих моментов и поперечных усилий в плитной части перекрытия по варианту 2 меньше на 18...32% и на 15...25% соответственно, чем у плитной части перекрытия по варианту 1.

*Библиографический список*

- 1 Пякин В.В. О мире кривых зеркал. Fleet is being: книга / В.В. Пякин – Барнаул. Центр концептуальных технологий, 2021. - 352 с.
2. СП 52.103.2007. Железобетонные монолитные конструкции зданий. Свод правил.
3. СП 430.1325800.2018. Монолитные конструктивные системы. Правила проектирования.
4. СП 20.13330.2017 Нагрузки и воздействия. Актуализированная редакция СНиП 2.01.07-85\*/Центральный научно-исследовательский институт строительных конструкций им. В.А.Кучеренко, 2017.

---

*КУЗНЕЦОВ ИЛЬЯ АЛЕКСАНДРОВИЧ* – магистрант, Тамбовский государственный технический университет, Россия.

*БРИЖАН ВИТАЛИЙ ВАЛЕРЬЕВИЧ* – магистрант, Тамбовский государственный технический университет, Россия.

*КУЗИН ДМИТРИЙ МИХАЙЛОВИЧ* – магистрант, Тамбовский государственный технический университет, Россия.

*И.А. Кузнецов, В.В. Брижан, Д.М. Кузин*

## СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ВЛИЯНИЯ РАЗМЕРОВ КАПИТЕЛЕЙ БЕЗБАЛОЧНОГО ПЕРЕКРЫТИЯ НА ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ КАРКАСА ЗДАНИЯ ПРИ РАЗЛИЧНЫХ ТИПОРАЗМЕРАХ СЕТОК КОЛОНН

*В статье рассматриваются вопросы сравнительного анализа влияния размеров капителей безбалочного перекрытия на технико-экономические показатели каркаса здания при различных типоразмерах сеток колонн.*

**Ключевые слова:** *монолитный железобетонный каркас здания, внутренние силовые факторы, несущие конструкции, технико-экономические показатели каркаса здания.*

Оценка различных вариантов решения монолитных каркасов с позиции экономии материалов и минимизации сметной стоимости строительства при варьировании параметров размера сечений конструктивных элементов и размера сетки колонн является актуальным направлением исследований, производимых в настоящее время в сфере строительства. В связи со все более усложняющимися объемно-планировочными решениями зданий и в условиях дефицита квалифицированных кадров необходимость использования программных комплексов продиктовано законом времени [1].

В качестве объекта исследования, рассматриваемого в статье, выступает общественное здание с монолитным железобетонным каркасом. Рассмотрен вопрос влияния размеров капителей безбалочного перекрытия на технико-экономические показатели каркаса здания при различных типоразмерах сеток колонн.

Высота этажа - 4,2 м.

Количество этажей – 4.

Здание имеет подвал высотой 2,7 м.

Габаритные размеры здания в плане: в осях 1-9 – 36000 мм; в осях А-М – 39000 мм.

Конструктивная система здания – каркасно-стенная с неполным каркасом. Конструктивная схема – с рамным каркасом и перекрестным расположением несущих стен.

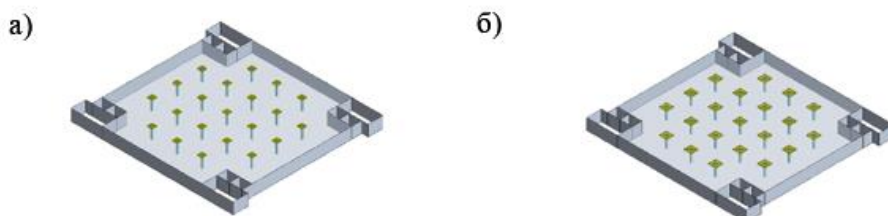
Несущие наружные стены и стены ядер жесткости, расположенных в местах лестнично-лифтовых коммуникаций, имеют толщину 0,3 м.

Все несущие монолитные конструкции выполнены из тяжелого бетона класса В25. Армируются балки стержневой арматурой класса А400.

Перекрытия запроектированы безбалочные из монолитного железобетона.

Колонны - монолитные железобетонные квадратного сечения.

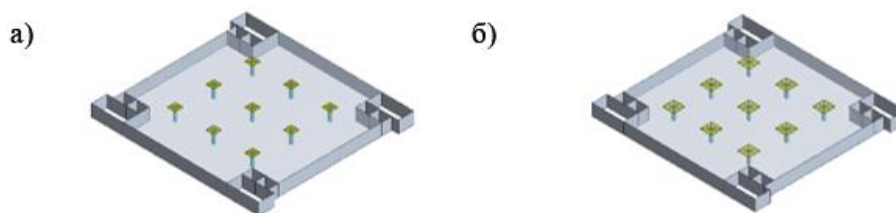
Плиты сопряжены с колоннами посредством капителей. Форма капителей принята в виде четырехгранной усеченной пирамиды. Размеры квадратных в плане капители определялись на основе [2], где рекомендуемый оптимальный размер стороны квадратной капители составляет 0,2...0,3 от шага колонн здания. Фрагмент расчетных схем здания в рамках типового этажа здания в программном комплексе Autodesk Robot Structural 2019 представлен на рисунках 1...3 для 3-х вариантов сеток колонн и разным размером капителей в каждом из вариантов.



*а* – капители размером 1,2х1,2 м; *б* – капители размером 1,8х1,8 м

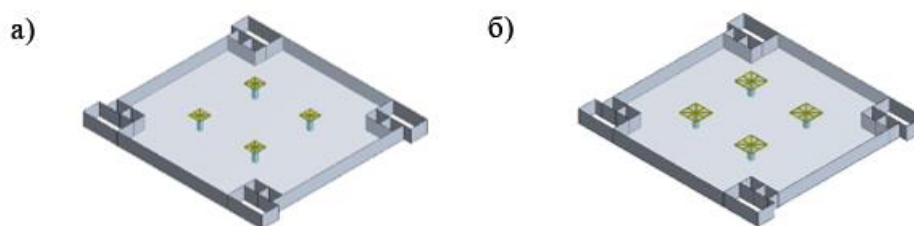
Рис. 1. Фрагмент расчетной схемы здания в рамках типового этажа здания в программном комплексе Autodesk Robot Structural 2019 (сетка колонн 6х6 м)





*a* – капители размером 1,8х1,8 м; *б* – капители размером 2,7х2,7 м

Рис. 2. Фрагмент расчетной схемы здания в рамках типового этажа здания в программном комплексе Autodesk Robot Structural 2019 (сетка колонн 9х9 м)



*a* – капители размером 2,4х2,4 м; *б* – капители размером 3,6х3,6 м

Рис. 3. Фрагмент расчетной схемы здания в рамках типового этажа здания в программном комплексе Autodesk Robot Structural 2019 (сетка колонн 12х12 м)

Размеры сечений элементов подбирались согласно рекомендациям [2] и из условия обеспечения прочности и жесткости. Принятые размеры несущих конструкций здания по вариантам из условий обеспечения их жесткости и прочности, а также выполнения условий по минимальному размеру сечений монолитных несущих конструкций [3] представлены в таблице 1.

Таблица 1

Размеры сечений несущих элементов каркаса здания по вариантам

Схема	Сечение колонн, м	Размеры капителей, м	Толщина перекрытий, м
1.1.1	0,3х0,3	1,2х1,2х0,45(h)	0,16
1.1.2	0,3х0,3	1,8х1,8х0,75(h)	0,14
1.2.1	0,5х0,5	1,8х1,8х0,65(h)	0,25
1.2.2	0,5х0,5	2,7х2,7х1,1(h)	0,25
1.3.1	0,7х0,7	2,4х2,4х0,85(h)	0,40
1.3.2	0,7х0,7	3,6х3,6х1,45(h)	0,30

На рисунках 4...6 представлены графики расхода материалов несущего каркаса и сметная стоимость его возведения.

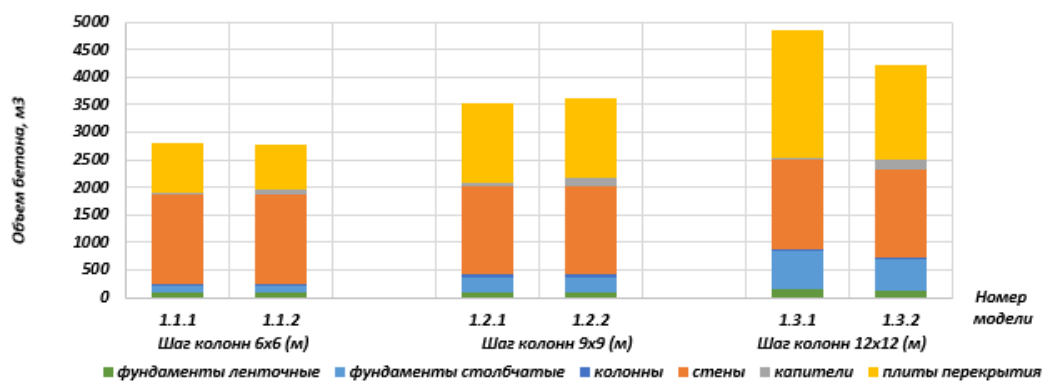


Рис. 4. Зависимость расхода бетона от применяемого размера капителей при различных типоразмерах сеток колонн

Как видно из рисунка, минимальный расход бетона имеет вариант 1.1.2 при типоразмере сетки колонн 6х6 м и размерами капителей в плане 1,8х1,8 м.

По расходу бетона для возведения несущего каркаса здания вариант 1.1.2, где параметр сметной стоимости работ на возведение каркаса здания минимален для сетки колонн 6х6, экономичнее по сравнению с вариантом 1.2.2 и с вариантом 1.3.1, где аналогичный параметр минимален для сеток колонн 9х9 м и 12х12 м соответственно, на 23,7% и 34,5%, соответственно.

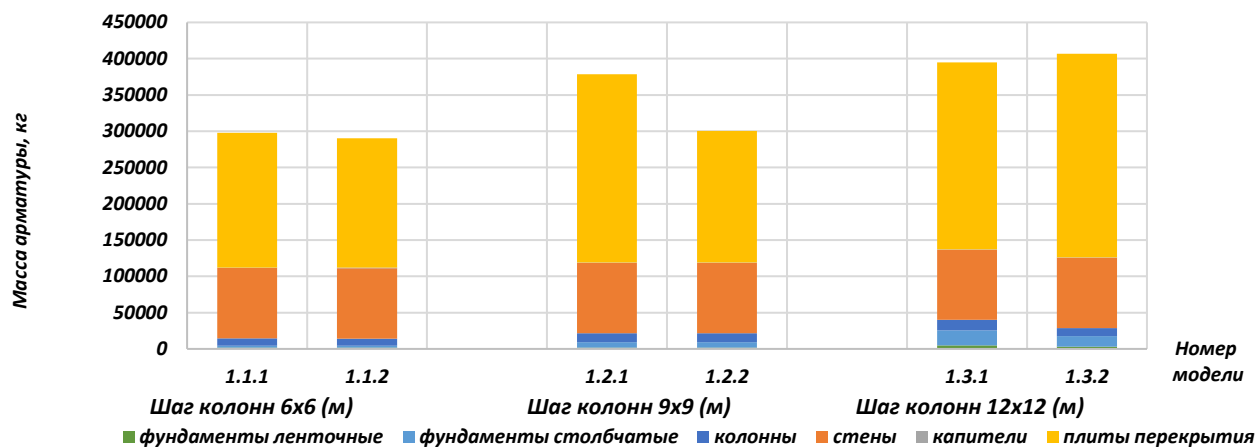
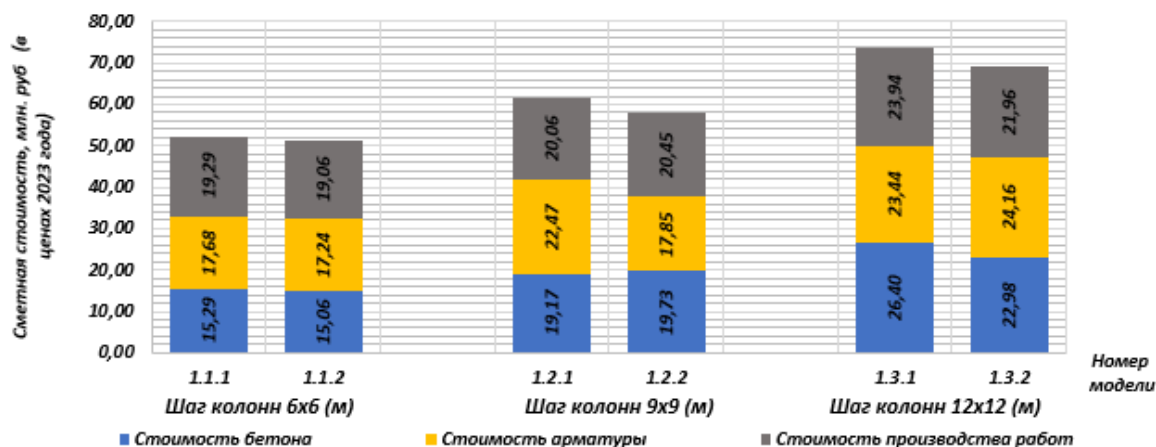


Рис. 4. Зависимость расхода арматуры от применяемого размера капителей при различных типоразмерах сеток колонн

По расходу арматуры вариант 1.1.2, где параметр сметной стоимости работ на возведение каркаса здания минимален для сетки колонн 6х6, экономичнее по сравнению с вариантом 1.2.2 и с вариантом 1.3.1, где аналогичный параметр минимален для сеток колонн 9х9 м и 12х12 м соответственно, на 3,4% и 28,7%, соответственно.



Зависимость сметной стоимости возведения несущего каркаса здания от применяемого размера капителей при различных типоразмерах сеток колонн

По сметной стоимости на возведение несущего каркаса здания вариант 1.1.2, где данный параметр минимален для сетки колонн 6х6, экономичнее по сравнению с вариантом 1.2.2 и с вариантом 1.3.1, где аналогичный параметр минимален для сеток колонн 9х9 м и 12х12 м соответственно, на 11,5% и 25,7%, соответственно.

#### Библиографический список

2 Пякин В.В. О мире кривых зеркал. Fleet is being: книга / В.В. Пякин – Барнаул. Центр концептуальных технологий, 2021. - 352 с.

2. СП 52.103.2007. Железобетонные монолитные конструкции зданий. Свод правил.
  3. СП 430.1325800.2018. Монолитные конструктивные системы. Правила проектирования.
- 

*КУЗНЕЦОВ ИЛЬЯ АЛЕКСАНДРОВИЧ* – магистрант, Тамбовский государственный технический университет, Россия.

*БРИЖАН ВИТАЛИЙ ВАЛЕРЬЕВИЧ* – магистрант, Тамбовский государственный технический университет, Россия.

*КУЗИН ДМИТРИЙ МИХАЙЛОВИЧ* – магистрант, Тамбовский государственный технический университет, Россия.

**В.А. Орлов**

## **ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНЫЕ ЭЛЕКТРОДВИГАТЕЛИ И ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ ИХ ПРИМЕНЕНИЯ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ**

*В статье рассматриваются вопросы применения энергоэффективных электродвигателей на предприятиях. Проведена оценка экономической целесообразности замены электродвигателя на энергоэффективный аналог.*

**Ключевые слова:** электродвигатель, энергоэффективность, электропривод, предприятие, экономия, энергия.

Энергоэффективные электродвигатели (ЭД) играют ключевую роль в повышении общей эффективности производственных процессов и снижении затрат на потребляемую электроэнергию (ЭЭ) на современных предприятиях. Это связано с тем, что в настоящее время мощные силовые электроприводы с ЭД участвуют в основной части производственных циклов и являются одними из основных потребителей ЭЭ. Применение энергосберегающих ЭД становится особенно актуальным в условиях растущих цен на энергоносители, ЭЭ и необходимости соблюдения экологических норм. Также, согласно принятой энергетической стратегии России, в частности, в соответствии с Федеральным законом № 261-ФЗ, высокое энергосбережение является одной из важнейших задач при развитии предприятий [1]. Далее рассматриваются основные аспекты применения энергосберегающих ЭД и целесообразность их использования.

Преимущества энергоэффективных электродвигателей:

- они потребляют меньше электроэнергии по сравнению с традиционными ЭД, что позволяет значительно сократить экономические затраты и обеспечить дополнительный резерв электрической мощности на предприятии;
- снижение потребления энергии на предприятиях глобально приводит к уменьшению выбросов углекислого газа и других загрязняющих веществ, что способствует улучшению экологической ситуации;
- современные технологии производства и материалы, используемые в энергоэффективных двигателях, обеспечивают их большую надежность и срок службы, меньший уровень шума и вибраций, снижены затраты на обслуживание;
- данные ЭД имеют меньшие тепловые потери, что позволяет использовать их в более широком диапазоне условий;
- высокая совместимость с современными системами управления и автоматизации, специальная адаптация к работе с частотными преобразователями позволяют максимально оптимизировать производственные процессы и электропотребление [2].

С увеличением коэффициента полезного действия (КПД) возрастает и срок службы ЭД. Потери в электродвигателе при его работе подразделяются на основные, связанные с протекающими электромагнитными и механическими процессами, и добавочные, связанные с различными вторичными явлениями. Основные потери подразделяют на следующие классы:

- механические потери (включают в себя вентиляционные потери, потери в подшипниках, потери на трение щеток о коллектор или контактные кольца);
- магнитные потери (потери на гистерезис и вихревые токи);
- электрические потери (потери в обмотках при протекании тока).

Повышение энергоэффективности снижает негативное влияние механического износа движущихся частей и износа изоляции обмоток ввиду нагрева. На рисунке 1 стрелками показано среднестатистическое распределение электрической мощности при работе обычного (черные стрелки) и энергоэффективного (синие стрелки) ЭД номинальной мощностью 55 кВт, асинхронный электродвигатель с короткозамкнутым ротором (АДКР) [2].

---

© В.А. Орлов, 2024.

Научный руководитель: *Самолина Ольга Владимировна* – кандидат технических наук, доцент, Тольяттинский государственный университет, Россия.



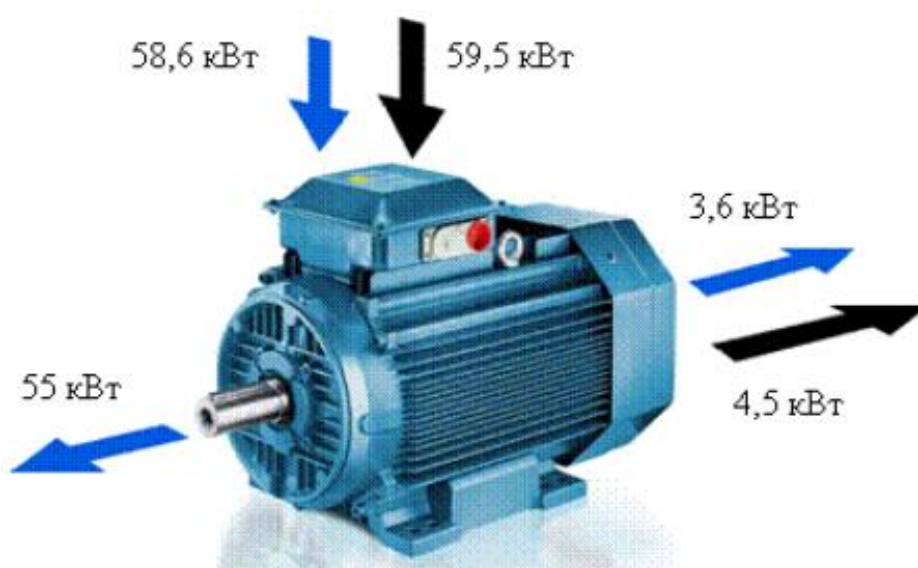


Рис. 1. Распределение электрической мощности при работе обычного и энергоэффективного электродвигателя

В 2008 году IEC был введен новый стандарт IEC 60034-30, определяющий современные классы энергоэффективности ЭД. В стандарте были установлены три класса энергоэффективности трехфазных АДКР. На данный момент введены поправки в стандарт и актуален IEC TS 60034-30-2 (International standard IEC TS 60034-30-2 for variable speed motors), устанавливающий уже пять классов энергоэффективности (IE1-IE5). Актуализированный стандарт предписывает применять в составе электроприводов специально адаптированные к работе с частотными преобразователями ЭД, что позволяет максимально оптимизировать производственные процессы и электропотребление, это особенно важно при долговременной или непрерывной работе электроприводов.

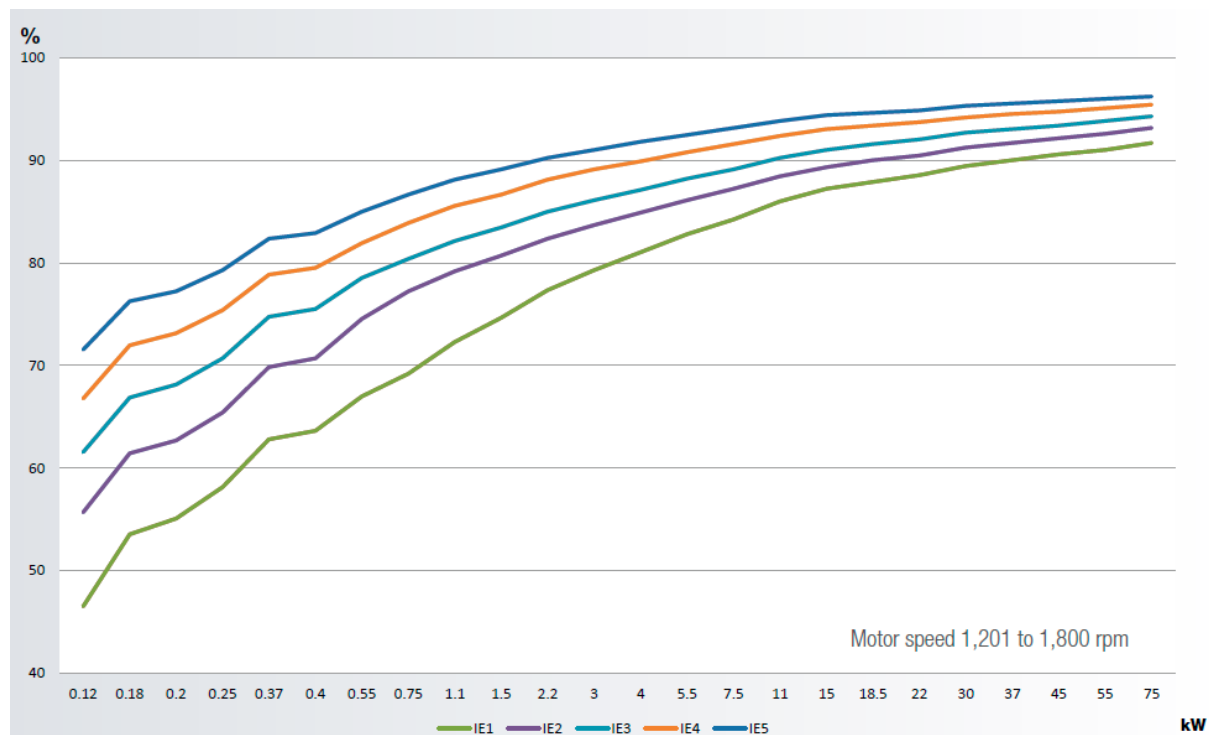


Рис. 2. Современные классы энергоэффективности электродвигателей согласно IEC TS 60034-30-2

Можно отметить существенное ужесточение требований по мере роста класса энергоэффективности. Относительный эффект энергосбережения при переходе на более высокий класс снижается по мере роста мощности ЭД, однако в абсолютном экономическом выражении эффект при внедрении энергоэффективных ЭД в мощные силовые электроприводы, как правило, более выражен [3].

На рисунке 2 приведены современные классы энергоэффективности ЭД согласно IEC TS 60034-30-2.

Соответственно IEC TS 60034-30-2, в настоящее время в РФ действует ГОСТ IEC/TS 60034-30-2-2021, регламентирующий аналогичные классы энергоэффективности ЭД. На отечественных предприятиях стремятся применять энергосберегающие электродвигатели и постепенно заменять ими ЭД устаревших марок с высокими внутренними потерями мощности и энергии.

Рассмотрим экономическую целесообразность замены ЭД номинальной мощностью 55 кВт производства корпорации АВВ обычной (М2АА) и энергоэффективной (М3АА) серий.

1. Расчет для ЭД серии М2АА.

Потребляемая электрическая мощность:

$$P_1 = \frac{P_2}{\eta}, \quad (1)$$

где  $P_2$  – номинальная мощность ЭД, кВт;

$\eta$  – КПД электродвигателя, о.е.

$$P_1 = \frac{55}{0,924} = 59,5 \text{ кВт.}$$

Потери мощности в ЭД:

$$\begin{aligned} \Delta P &= P_1 - P_2, \quad (2) \\ \Delta P &= 59,5 - 55 = 4,5 \text{ кВт.} \end{aligned}$$

При непрерывной круглогодичной работе ЭД потери ЭЭ составят:

$$\begin{aligned} \Delta \mathcal{E} &= \Delta P \cdot 24 \cdot 365, \quad (3) \\ \Delta \mathcal{E} &= 4,5 \cdot 24 \cdot 365 = 39420 \text{ кВт} \cdot \text{ч} / \text{год.} \end{aligned}$$

Стоимость потерь ЭЭ:

$$C = c_{\mathcal{E}\mathcal{E}} \cdot \Delta \mathcal{E}, \quad (4)$$

где  $c_{\mathcal{E}\mathcal{E}}$  – оптовая цена за ЭЭ, руб./кВт·ч.

$$C = 2 \cdot 39420 = 78840 \text{ руб.} / \text{год}$$

2. Расчет для ЭД серии М3АА, по формулам (1-4):

$$\begin{aligned} P_1 &= \frac{55}{0,939} = 58,6 \text{ кВт,} \\ \Delta P &= 58,6 - 55 = 3,6 \text{ кВт,} \\ \Delta \mathcal{E} &= 3,6 \cdot 24 \cdot 365 = 31536 \text{ кВт} \cdot \text{ч} / \text{год,} \\ C &= 2 \cdot 31536 = 63072 \text{ руб.} / \text{год} \end{aligned}$$

---

Экономический эффект от замены ЭД на энергоэффективный аналог составит:

$$\Delta C = 78840 - 63072 = 15768 \text{ руб. / год}$$

Стоимостная разница электродвигателей в 15621 руб., окупается менее чем за 1 год (с учетом только оплаты за электроэнергию). При массовом внедрении энергосберегающих технологий на предприятии возможно дополнительное экономическое стимулирование предприятия от государства. Очевидна целесообразность применения энергоэффективных электродвигателей на предприятиях.

*Библиографический список*

1. Голов Р. С. Управление энергосбережением на промышленном предприятии : монография / Р. С. Голов. – М. : Дашков и К, 2023. – 458 с.
2. Сибикин Ю. Д. Технология энергосбережения : учебник. – 4-е изд., перераб. и доп. / Ю. Д. Сибикин. – М. : ИНФРА-М, 2023. – 336 с.
3. Щербаков Е. Ф. Электроснабжение и электропотребление на предприятиях : учебное пособие. – 2-е изд., перераб. и доп. / Е. Ф. Щербаков. – М. : ФОРУМ : ИНФРА-М, 2023. – 495 с.

---

*ОРЛОВ ВАДИМ АЛЕКСАНДРОВИЧ* – магистрант, Тольяттинский государственный университет, Россия.

**В.А. Оглов**

## ИССЛЕДОВАНИЕ АТАК ТИПА SQL INJECTION И АНАЛИЗ ЗАЩИЩЕННОСТИ WEB-САЙТОВ

*Рассматривается одна из самых распространенных атак на веб-сайты под названием “SQL инъекция”, описываются ее разновидности, основные принципы внедрения, а также приводятся рекомендации по защите от данного вида атак. Опасность атаки “SQL инъекция” заключается в том, что она позволяет хакерам получить доступ к внутренней базе данных веб-приложений с целью кражи, редактирования или удаления данных. Точное понимание того, как устроены SQL инъекции, важно для оценки уязвимости веб-сайтов и принятия адекватных мер защиты.*

**Ключевые слова:** сетевая атака, инъекция кода, SQL injection, веб-сервер, база данных, информационная безопасность, защита данных, уязвимость, взлом.

С развитием интернет-технологий и все большим количеством веб-приложений, безопасность сайтов становится все более актуальной проблемой. Утечки информации, хакерские атаки и другие виды киберпреступлений наносят непоправимый ущерб не только компаниям и организациям, но и отдельным пользователям. В связи с этим, исследование и обеспечение защищенности веб-сайтов становятся приоритетными задачами для IT-сферы. Одним из наиболее распространенных видов атак на веб-приложения является SQL Injection. Эта атака позволяет злоумышленникам получить доступ к базе данных и выполнить произвольные SQL-запросы, что может привести к утечке конфиденциальной информации или нарушению целостности данных.

SQL injection attack (SQLIA) или SQL-инъекция — это широко используемый вектор атаки, в котором используется вредоносный SQL-скрипт для манипулирования базами данных не предусмотренным разработчиками сайта образом. Атака с внедрением SQL-инъекции состоит во вставке SQL-запроса через данные, вводимые клиентом веб-приложения. Обобщенное название подобных техник, применяемых злоумышленниками для запуска команд разного вида, называется Code injection.

Каждый штатный запрос к веб-приложению включает набор параметров, которые обеспечивают возврат только нужных записей, когда пользователь выполняет запрос. Передаваемые параметры обычно вставляются в качестве аргументов в некоторый SQL-запрос с целью изменить содержимое базы данных или получить в качестве результата содержимое записей базы данных [1]. Если веб-приложение не проверяет введенные данные на наличие специальных символов, то есть возможность вставить в SQL-запрос другие операторы, выполняемые как легитимные. Во время SQL-инъекции злоумышленники используют это, внедряя вредоносный код в форму ввода запроса.

Полученные с помощью инъекции данные могут включать, среди прочего, конфиденциальные корпоративные данные, списки пользователей или их личную информацию. Внедрение SQL оказывает широкое влияние на деятельность компании. Например, это может привести к тому, что злоумышленник сможет подделывать личность, вмешиваться в существующие данные, вызывать проблемы отказа, такие как аннулирование транзакций или изменение баланса, обеспечивать полное раскрытие всех данных в системе, уничтожать данные или делать их недоступными иным образом, а также получать административный доступ к базе данных, что крайне опасно для корпорации.

Существует несколько типов SQL Injection, включая Error-based, Union-based, Blind и Time-based. Error-based SQL Injection основана на использовании ошибок, которые возникают при выполнении SQL-запросов. Union-based SQL Injection использует UNION-оператор для объединения результатов двух запросов. Blind SQL Injection основана на использовании логических выражений для определения наличия или отсутствия определенных данных в базе данных. Time-based SQL Injection использует задержку в выполнении запроса для определения наличия или отсутствия данных [2]. Также SQL-инъекции можно классифицировать в зависимости от типа используемой СУБД, способа внедрения инъекции, метода, который они используют для ввода данных, степени вреда, который они могут причинить, а также многих других факторов (см. рис. 1).

---

© В.А. Оглов, 2024.

Научный руководитель: *Токарев Дмитрий Геннадьевич* – кандидат технических наук, доцент, Тольяттинский государственный университет, Россия.



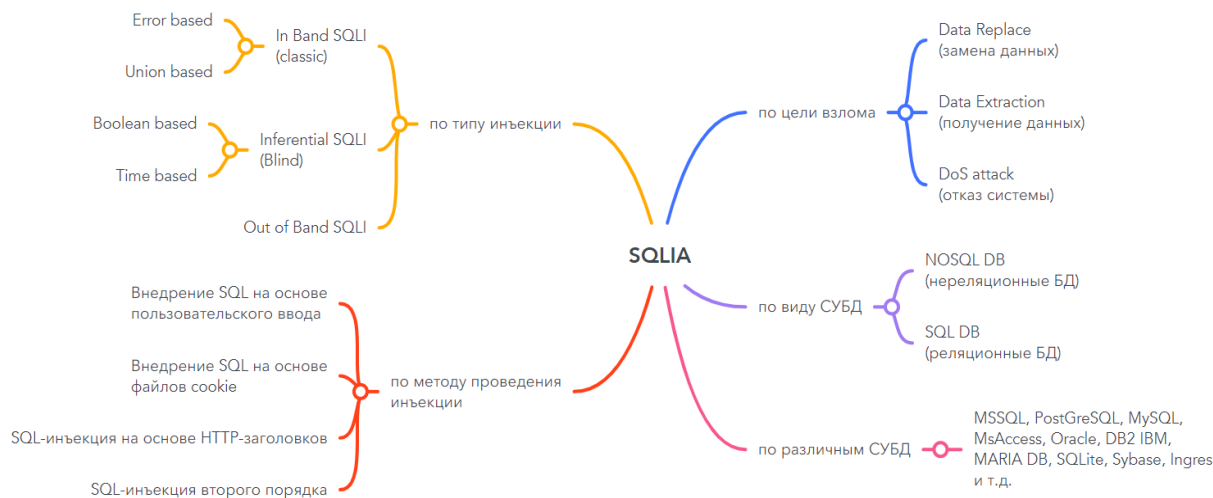


Рис. 1. Таксономия SQL-инъекций

Для защиты от SQL Injection необходимо применять соответствующие методы фильтрации и валидации пользовательского ввода на предмет наличия вредоносного кода. Одним из основных методов является использование параметризованных запросов, которые позволяют отделить пользовательский ввод от SQL-кода. Если разработчики не будут проводить проверку вводимых пользователем данных, ограничивать использование специальных символов в них, использовать хранимые процедуры в базе данных, то пользовательские данные можно будет интерпретировать как команды [3]. В таком случае пользователи смогут не только вводить данные в веб-приложения, а также выполнять произвольные команды в базе данных.

Для анализа защищенности веб-сайтов можно использовать специальные инструменты, такие как SqlMap, Acunetix и Burp Suite [4]. Эти инструменты позволяют обнаружить уязвимости веб-приложений, включая SQL Injection. Проведение регулярного анализа защищенности позволяет выявить и устранить уязвимости до того, как они будут использованы злоумышленниками [5].

SQL-инъекции были и остаются наиболее критичными уязвимостями web-приложений. В результате успешной реализации SQL-инъекции злоумышленник может обойти логику работы приложения, получить доступ к конфиденциальной информации, содержащейся в СУБД, а при определенных условиях даже получить полный доступ к серверу, на котором функционирует СУБД. Для защиты от данного вида атак необходимо применять соответствующие методы фильтрации и валидации пользовательского ввода. Также важно проводить регулярный анализ защищенности веб-сайтов с использованием специальных инструментов для обнаружения уязвимостей.

#### Библиографический список

1. Boyd S. W., Keromytis A. D. SQLrand: Preventing SQL injection attacks //International conference on applied cryptography and network security. – Springer, Berlin, Heidelberg, 2004. – С. 292-302.
2. Halfond W. G. et al. A classification of SQL-injection attacks and countermeasures //Proceedings of the IEEE international symposium on secure software engineering. – IEEE, 2006. – Т. 1. – С. 13-15
3. Shar L. K., Tan H. B. K. Defeating SQL injection //Computer. – 2012. – Т. 46. – №. 3. – С. 69-77.
4. Allen L., Heriyanto T., Ali S. Kali Linux–Assuring security by penetration testing. – Packt Publishing Ltd, 2014.
5. Axinte S. D. SQL Injection Testing in Web Applications Using SQLmap //Int'l J. Info. Sec. & Cybercrime. – 2014. – Т. 3. – С. 61.

ОГЛОВ ВЛАДИСЛАВ АЛЕКСАНДРОВИЧ – магистрант, Тольяттинский государственный университет, г. Тольятти, Россия.

Ю  
Р  
И  
Д  
И  
Ч  
Е  
С  
К  
И  
Е

**НАУКИ**

**Р.З. Алексеева**

## **ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА**

*В статье рассматриваются вопросы определения понятия опеки и попечительства, определены их цели и задачи, раскрываются особенности данного института. Автором анализируется судебная практика в Российской Федерации относительно исполнения обязанностей опекунов и попечителей, и какие ожидаются последствия в случае ненадлежащего исполнения обязанностей.*

**Ключевые слова:** опека, попечительство, право, органы опеки и попечительства.

Каждый гражданин, независимо от возраста, состояния здоровья, умственных способностей, религиозных принадлежностей, способен иметь права и исполнять обязанности. Но иногда, в силу недостатка дееспособности или с полным её отсутствием, люди не в силах самостоятельно осуществлять свои права и защищать свои интересы. На помощь самому незащищенному слою населения – для защиты их прав и законных интересов приходит государство.

11 апреля 2008 года был принят Федеральный закон "Об опеке и попечительстве". В этом законе даны основные понятия, указано как осуществляется правовое регулирование отношений по поводу опеки и попечительства, расписаны задачи регулирования отношений, указаны органы опеки и попечительства (в т. ч. их задачи и полномочия), определен статус опекунов и попечителей, а так же, рассмотрены условия прекращения опеки и попечительства.

На сегодняшний день, основополагающие нормы содержатся в Гражданском Кодексе Российской Федерации (ст.ст. 31 – 40). Эти статьи направлены на социальную защиту несовершеннолетних, частично дееспособных и недееспособных граждан [7, с. 430]

Опека - форма устройства малолетних граждан (не достигших возраста 14 лет), несовершеннолетних граждан и признанных судом недееспособными граждан, при которой, назначенные органом опеки и попечительства граждане (опекуны), являются законными представителями подопечных и совершают от их имени, и в их интересах все юридически значимые действия; (п.1 ст. 2 48 ФЗ "Об опеке

и попечительстве")<sup>1</sup>.

Попечительство - форма устройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет и граждан, ограниченных в дееспособности, по решению суда, при которой, назначенные органом опеки и попечительства граждане (попечители) обязаны оказывать несовершеннолетним подопечным содействие в осуществлении их прав и исполнении обязанностей, охранять несовершеннолетних подопечных от злоупотреблений со стороны третьих лиц, а также давать согласие совершеннолетним подопечным на совершение ими действий в соответствии со статьей 30 Гражданского кодекса Российской Федерации. (п.2 ст. 2 48 ФЗ "Об опеке и попечительстве")<sup>2</sup>.

Опека и попечительство устанавливаются над детьми, которые остались без попечения родителей в целях их содержания, воспитания и образования, а также для защиты их прав и интересов (п.1 ст. 145 СК РФ)<sup>3</sup>. Они позволяют реализовывать права детей, обеспечивать правовые гарантии со стороны государства, и осуществлять полноценное развитие детей. Недееспособные, ограниченно дееспособные, частично и относительно дееспособные граждане не всегда могут участвовать в гражданских правоотношениях. Такой категории граждан необходимо, чтобы кто-то представлял и защищал их интересы в разных органах.

Сущность опеки состоит в том, что опекун осуществляет все права и обязанности ребенка, не достигшего 14 лет, либо лица, признанного недееспособным по решению суда. На основании удостоверения или распоряжения, выданного органом опеки и попечительства, опекуны являются законными представителями своих подопечных и выступают от их лица, когда вопрос касается имущественных отношений. Так же, опекуны совершают все необходимые сделки, выступают в защиту прав своих подопечных в отношении с любыми лицами, в том числе и судами.

Сущность попечительства состоит в том, что попечитель помогает подопечному осуществлять и исполнять его права и обязанности. Кроме того, попечитель принимает меры по охране имущества подопечного. Лицо, над которым установлено попечительство, имеет право заключать сделки самостоятельно, но только с согласия попечителя - он контролирует и помогает подопечному в защите его прав и интересов [4, с. 440].

Опека и попечительство различаются по своим функциям и формам. Но есть моменты, которые их объединяют: действующее законодательство содержит указания о приоритете назначения опекунами и попечителями только для бабушек, дедушек, совершеннолетних братьев и сестер (п. 5 ст. 10 ФЗ «Об опеке и попечительстве»). Важно отметить, что у одного гражданина, который нуждается в опеке и попечительстве может быть только один опекун или попечитель, за исключением случаев, установленных Федеральным законом (ст. 10 ФЗ «Об опеке и попечительстве»). Нельзя в принудительном порядке установить опеку/попечительство. Это можно сделать только с письменного согласия лица. В то же время, граждане беспрепятственно могут отказаться от исполнения своих обязанностей. Опека и попечительство устанавливаются органами опеки и попечительства. После поступления сведений о необходимости установления опеки и попечительства, в течение месяца опека должна быть установлена [1, с. 26]. В исключительных случаях, орган опеки и попечительства устанавливает предварительную опеку (временную)<sup>4</sup>. Деятельность органов опеки и попечительства является важной составляющей системы выявления и устройства детей, оставшихся без попечения родителей. В соответствии с п. 1 ст. 121 СК РФ эти органы ведут учет, избирают формы устройства детей, и осуществляют контроль за условиями их содержания, воспитания и образования [3, с. 152].

В ходе проведенного исследования судебной практики, выяснилось, что далеко не все опекуны надлежащим образом исполняют свои обязанности: такое неисполнение может носить различный характер, например, причинения вреда жизни и здоровью подопечных или не предоставление отчета в письменной форме за предыдущий год о хранении, об использовании имущества подопечного и об управлении его имуществом. В качестве примера можно использовать гражданское дело № 2-135/2017 от 10.05.2017 по иску и.о. прокурора Магдагачинского района в интересах несовершеннолетней. Из материалов гражданского дела следует: постановлением главы Магдагачинского района Амурской области ей был назначен опекун. В силу ст. 25 ФЗ «Об опеке и попечительстве», на опекуна возложена обязанность по предоставлению в орган опеки и попечительства отчета о хранении, использовании имущества и об управлении имуществом подопечного. В результате проверки, проведенной прокуратурой, установлено,

<sup>1</sup> Федеральный закон "Об опеке и попечительстве" от 24.04.2008 N 48-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_76459/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_76459/) (дата обращения 18.01.2023)

<sup>2</sup> Там же

<sup>3</sup> Семейный кодекс Российской Федерации" от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 19.12.2022) // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_law\\_8982/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_8982/) (дата обращения 14.01.2023)

<sup>4</sup> Федеральный закон от 24.04.2008 N 48-ФЗ (ред. от 30.04.2021) "Об опеке и попечительстве" // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_76459/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_76459/) (дата обращения 18.01.2023)

что ответчик не предоставила в орган опеки и попечительства такой отчет за 2016 год. В результате, суд полностью удовлетворил иски требования и обязал опекуна предоставить в течение 1 месяца со дня вступления в законную силу решения суда предоставить в орган опеки и попечительства отчет в письменной форме за 2016 год с приложением платежных документов.<sup>1</sup>

При возникновении противоречий между интересами подопечного и опекуна, орган опеки и попечительства может освободить опекуна или попечителя от исполнения своих обязанностей, в том числе и временно. Опекунство – это большая ответственность. И абсолютно каждый потенциальный опекун обязан пройти специальную подготовку, даже если это близкие родственники, они должны отдавать себе отчет о том, что забота о подопечном и соблюдение правил являются их прямой обязанностью. Органы опеки и попечительства должны осуществлять строгий контроль за исполнением обязанностей опекунов и попечителей.

#### *Библиографический список*

1. Агапов С.В. Семейное право: учебник и практикум для вузов - 2е изд.- Москва: Издательство Юрайт. 2023. с 115-133
2. Гонгало Б.М., Опека, попечительство, патронаж // Пермский юридический альманах. 2021. №4. С. 83-93
3. Гонгало Б.М. Семейное право – 4-е изд., [Электронное издание]. – М.: Статут, 2019. – 318 с.
4. Жабина И.С., Порядок установления и прекращения опеки и попечительства: проблемы правового регулирования // Аллея науки. 2019. №3. С. 438-441
5. Михеева Л.Ю. О совершенствовании института опеки и попечительства // Известия Алтайского государственного университета. – 2002. №2 (24).- с 46-05
6. Руководство по соблюдению обязательных требований в сфере опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан (2019) URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71724688/> (дата обращения 16.01.2023)
7. Шаршак М.Н., Многоаспектность понятия опеки и попечительства // Потенциал современной науки. 2020. С. 430-433

---

*АЛЕКСЕЕВА РЕГИНА ЗАХАРОВНА* – магистрант, Челябинский государственный университет, Россия.

---

<sup>1</sup> Решение суда № 2-135/2017 2-135/2017~М-131/2017 М-131/2017 от 10 мая 2017 г. по делу № 2-135/2017 // <https://sudact.ru/regular/doc/ZCShGHibcldx/> (дата обращения 16.01.2023)



*Э.Ю. Шипанова*

## УВОЛЬНЕНИЕ РАБОТНИКА: ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

*Предметом исследования в данной статье являются теоретические положения, отражающие научные подходы к правовому регулированию увольнения работника.*

*Ключевые слова:* увольнение работника, трудовой договор, расторжение трудового договора, прекращение трудового договора, дисциплинарный проступок.

Актуальность темы исследования не вызывает сомнений в связи с тем, что применение увольнения в отношении работника обуславливает необходимость взвешенного и обоснованного подхода со стороны работодателя, так как работник, являясь наиболее слабой стороной, претерпевает неблагоприятные последствия.

Помимо этого, имеют место быть проблемы толкования и применения в трудовом законодательстве и правоприменительной практике определений (понятий) «прекращение трудового договора», «расторжение трудового договора» и «увольнение работника». В научной и учебной литературе при освещении вопросов по данной тематике, либо вообще не рассматривается соответствие или несоответствие данных определений, или понятий, либо встречаются всевозможные подходы к вопросу соотношения данных понятий и их применения.

При более детальном изучении гл. 13 Трудового кодекса РФ (далее - ТК РФ) [2], регулирующая основания трудового договора, возникает вопрос, почему законодатель использует разную терминологию? Такие термины, как: «прекращение трудового договора», «расторжение трудового договора» и «увольнение работника». На первый взгляд все эти термины одинаковые по своей смысловой нагрузке и нет никакой разницы, расторгнуть трудовой договор, прекратить или уволить работника.

Некоторые авторы отождествляют данные понятия, другие – используют их как общее и частное. Например, существует точка зрения, согласно которой, увольнение – это правовое последствие прекращения и расторжения трудового договора.

Смысл некоторых суждений заключается в том, что совершенно не играет большой роли, какое определение применяется при организации завершения трудовых отношений – «прекращение», «расторжение» или «увольнение», оно при любом исходе предполагает окончание действия трудового договора.

Если разобрать понятие «увольнение», то необходимо чётко представлять, что под увольнением подразумевается момент реализации прекращения действия трудового договора, как результат свершившегося факта именно по отношению к работнику, в отношении которого этот процесс производится, другими словами, работник «уволен», то есть «волен» действовать по собственному желанию.

Увольнение работника может быть признано правомерным, то есть соответствующим действующему законодательству, при трёх одновременных условиях:

- основания увольнения предусмотрены действующим законодательством и соответствуют фактическим обстоятельствам;
- документы оформлены правильно, порядок увольнения соблюден и соответствует специально предусмотренному основанию;
- действие трудового договора прекращено.

Что касается оснований применения увольнения как меры дисциплинарного взыскания, то, уволить можно только: за неоднократные нарушения трудовой дисциплины; за грубое нарушение трудовой дисциплины, в том числе руководителем фирмы и его заместителями; за необоснованное решение, принятое руководителем, в результате которого нанесен вред имуществу фирмы. Законодатель определил закрытый перечень оснований для увольнения работника. Закрепление данного перечня является важной юридической гарантией права на труд. Содержание указанной статьи соответствует требованию Конвенции МОТ № 158, согласно которой трудовые отношения не могут прекращаться, если только нет законных оснований для такого прекращения, связанных со способностями и поведением работника или вызванных производственной необходимостью предприятия [1].

Увольнение работника за дисциплинарный проступок будет правомерно, если одновременно имеются следующие обстоятельства (п. 5 ч. 1 ст. 81 ТК РФ): дисциплинарный проступок, за который увольняется работник, имеет место; за последний рабочий год у увольняемого уже есть дисциплинарное взыскание; соблюдены по срокам и порядку правила наложения взысканий, предусмотренные ТК РФ; при увольнении работодатель учитывал тяжесть совершенного проступка, обстоятельства, при которых он был совершен, предшествующее поведение работника и его отношение к труду [3, с.15].

Процесс расторжения договора контролируется ТК РФ и влияет на порядок увольнения с работы. Если человек увольняется по собственному желанию - порядок один, если по инициативе работодателя - другой.

Изучив различные подходы, необходимо заключить, что увольнение – это прекращение трудовых отношений между работником, который перестает выполнять свои служебные обязанности и работодателем, который перестает выплачивать сотруднику заработную плату.

При увольнении основным моментом является полное соблюдение прав работника и защита его от незаконного увольнения, гарантией этого является то, что все основания расторжения трудового договора закреплены в Трудовом кодексе Российской Федерации.

#### *Библиографический список*

1. Конвенция Международной Организации Труда № 158 о прекращении трудовых отношений по инициативе предпринимателя (Женева, 22 июня 1982г.) // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1957-1990. Т II. Женева, Международное бюро труда, 1991.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ: в ред. Федер. закона от 8 августа 2024 г. № 268-ФЗ // Рос. газ. – 2001. - №256; 2024. - № 182.
3. Лихачев С.В., Коробейникова К.В. Порядок привлечения работников к дисциплинарному взысканию в виде увольнения // Актуальные проблемы административного, финансового и трудового права. сборник научных статей по итогам работы круглого стола. Министерство образования и науки Донецкой Народной Республики; ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет». - 2019. - С. 14-19.

---

*ШИПАНОВА ЭЛИНА ЮРЬЕВНА* – Хакасский государственный университет имени Н. Ф. Катанова, Россия.

*И.Д. Янченко*

## ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ БАНКОВСКОГО КРЕДИТОВАНИЯ

*В данной статье выявляются проблемы правового регулирования банковского кредитования, которые являются особо социально значимыми. Главным нерешенным вопросом выступает проблематика действующего законодательства в данной сфере, так как существующие нормы не учитывают специфику потребительского кредита, присутствуют неточности в формулировках, которые ведут к противоречиям на практике.*

**Ключевые слова:** кредит, банковское кредитование, кредитный договор, кредитор, кредитная организация.

Актуальность данной темы определяется тем, что банковское кредитование населения одно из важных элементов экономики России, является формой движения ссудного капитала. В процессе банковского кредитования возникают экономические отношения, в которых временно свободные денежные средства, накопленные коммерческим банком, предоставляются клиентам на условиях возвратности, срочности и платности. Кредитный договор представляет собой один из важнейших институтов гражданского права, так как он обладает большой значимостью в общественных отношениях как для граждан, так и для государства и общества в целом.

Важными характеристиками банковского кредитования полагается считать различие методов размещения или предоставления денежных средств, к примеру:

- выдачу заемщику (то есть, физическому лицу) выдачу денег, которые оформляются единым договором, зафиксированным сторонами);
- предоставление овердрафта (то есть, кредитование банковского счета);
- единоразовые зачисления на банковские счета денежных средств;
- открытие кредитной линии, что отражает всю сумму кредитов, что предоставляется заемщику в рамках открытой кредитной линии.

Кредитный договор является одной из форм заемных правоотношений и активно используется в экономике и гражданском обороте как гражданско-правовая сделка, основанная на таких принципах, как срочность, возвратность, обеспеченность и платность.

Финансово-кредитная деятельность банков и кредитных учреждений относится к деятельности на основе пользования имуществом в виде денежных средств, однако нет оснований отвергать также и тот факт, что кредитная деятельность носит характер услуги по предоставлению денежных средств на предусмотренных кредитным договором условиях. Поскольку в структуре кредитов весьма существенную долю составляют потребительские кредиты, понятие защиты прав потребителя также должно учитываться при рассмотрении кредитных правоотношений.

Однако тот факт, что потребителем в соответствии с нормами Закона о защите прав потребителей признается только гражданин, имеющий намерение заказать или приобрести либо заказывающий, приобретающий или использующий товары (работы, услуги) исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, существенно снижает потребительскую составляющую кредитных отношений, поскольку заемщиками могут являться также и юридические лица, а кредиты могут использоваться и в предпринимательских целях.

Кроме того, Закон о защите прав потребителей предусматривает существенный приоритет потребителя как стороны, приобретающей товар, услугу или работу, что не соответствует характеристике кредитных отношений, которые строятся на обязательстве заемщика вернуть сумму кредита. Такой принцип возвратности основывается на приоритете и защите интересов кредитора, поскольку заемщик пользуется денежными средствами кредитора, использующего их в своей предпринимательской деятельности. В то же самое время увеличивается невозвратность кредитов, что ставит под угрозу один из главных принципов кредитного договора [2, с.102].

В системе банковского кредитования присутствуют проблемы правового регулирования, которые являются особо социально значимыми. Главным нерешенным вопросом выступает проблематика действующего законодательства в данной сфере, так как существующие нормы не учитывают специфику потребительского кредита, присутствуют неточности в формулировках, которые ведут к противоречиям на практике.

В связи с этим требуется совершенствование законодательства в сфере банковского кредитования, а именно восполнение пробелов и корректировки отдельных положений, для защиты прав и интересов, как заемщиков, так и кредиторов.

Так, в законодательстве отсутствуют правовые нормы, регулирующие обязанность кредитора запрашивать и ознакомляться с данными о кредитной истории заемщика, что порождает риск неисполнения договора потребительского кредита;

В законодательстве закреплены правовые нормы, обязывающие кредитора доводить до заемщика достоверную информацию об условиях кредитования, а также запрет на навязывание дополнительных платных услуг, но на практике кредиторы не соблюдают требования законодательства, предоставляя недостоверные сведения о полной стоимости потребительского кредита, в связи с чем нарушаются права заемщика.

В целях решения указанных проблем предлагается:

- закрепить в Федеральном законе «О потребительском кредите» [1] следующее положение: кредитор обязан запрашивать данные о кредитной истории заемщиков и осуществлять ознакомление с ними на этапе преддоговорных отношений;

- внести изменения в Федеральный закон «О потребительском кредите (займе)», которые будут способствовать повышению уровня защиты прав граждан по договорам потребительского кредита и их информированности о реальных условиях договора, и закрепить в законе следующие нормы:

- кредитор обязан включать в полную стоимость потребительского кредита все платежи заемщика в пользу кредитора и иных третьих лиц, в том числе по оплате их услуг по предоставлению потребительского кредита;

- кредитор обязан в случае предложения при заключении договора потребительского кредита дополнительных услуг предложить заемщику альтернативный вариант договора на сопоставимых условиях без приобретения заемщиком таких услуг с расчётом по нему полной стоимости кредита.

Таким образом, введение в законодательство дополнений вышеуказанными положениями позволит обеспечивать в полной мере правовую защиту и баланс сторон договора (заемщика и кредитора), а также устранить сложности в правоприменительной практике.

#### *Библиографический список*

1. О потребительском кредите (займе): Федеральный закон от 21 декабря 2013 г. № 353-ФЗ // Российская газета. - 2023. - 10 янв.
2. Эльгайтаров А.А. Потребительское кредитование в России / А.А. Эльгайтаров // Вестник магистратуры. - 2018. - №12-2 (87). - С. 102-105.

---

*ЯНЧЕНКО ИЛЬЯ ДМИТРИЕВИЧ* – магистрант, Академия управления и производства, Россия.

*И.Д. Янченко*

## ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БАНКОВСКОГО КРЕДИТОВАНИЯ

*Цель статьи заключается в комплексном анализе актуальных вопросов гражданско-правового регулирования банковского кредитования.*

**Ключевые слова:** кредит, банковское кредитование, кредитный договор, потребительский кредит.

Коммерческие банки осуществляют операции по кредитованию на условиях возвратности, платности и срочности. В качестве платы банк взимает проценты за пользование денежными средствами. Условие о платности банковского коммерческого кредитования вытекает из п. 2 ст. 819 ГК РФ [1], согласно которой заемщик обязуется уплатить проценты на полученную в качестве кредита денежную сумму.

Говоря о кредитовании в узконаправленном смысле, следует заметить, что такое стоит описать в качестве профессиональной, непрерывно осуществляемой деятельности той или иной кредитной организации по размещению конкретных денежных средств юридическим лицам и гражданам на условиях договорных отношений [4, с.35].

Важная черта банковского кредитования отражает обстоятельство, при котором как один из субъектов правовых связей есть кредитная организация, что обладает лицензией Центрального банка Российской Федерации (далее - Банка России). Важно учитывать так же и то обстоятельство, что в контексте деятельности кредитных организаций банковское кредитование отражает постоянно осуществляемую профессиональную деятельность, ведь именно она отражает исключительный характер.

Характерная черта банковского кредитования предполагает безусловно существующую денежную форму. Так, по договору займа, в отличие от банковского кредита, заимодавец уполномочен передать заемщику во владение деньги (равно как и иное имущество), что четким образом определены своими признаками. В соглашении по товарным кредитам можно рассматривать обязанность одной стороны предоставить имущество, что напрямую определено родовыми признаками, иной стороне.

Банковское кредитование предполагает наличие консенсуального характера кредитного договора, тогда как, в частности, через само существование кредитного договора наличествует обязательством со стороны кредитора, и со стороны заемщика. Кредитная компания уполномочена определить заемщику кредитование на предусмотренных заранее по соглашению сторон условиям; в то время как заемщик должен возвратить все денежные средства, возвратив при этом и проценты.

Само по себе соглашение по банковскому кредитованию должно быть оформлено в письменном виде, это частично обусловлено обстоятельствами, среди них можно озвучить следующие: банк в контексте выдачи кредита как бы владеет и может распорядиться деньгами тех или иных лиц, через банковские счета и вклады.

Рассматриваемые нами кредиты могут выдаваться строго на основе соглашения, что заключается в письменной форме. Обратимся к законным предписаниям, а именно - ст. 820 Гражданского кодекса Российской Федерации гласит о том, что при несоблюдении письменной формы такое соглашение вполне может признаться недействительным.

Как мы выяснили, соглашение банковского кредитования заключается в строго письменном виде, а это обуславливается особенными обстоятельствами, перед такими субъектами встает несения функциональных обязанностей, что проистекают из соглашений банковского счета или вклада. Отметим также правила применения общих норм о форме договора займа и, безусловно, о последствиях отказа от соблюдения таковой (мы имеем в виду право ссылки на удостоверение факта заключения соглашения устно при свидетелях), ведь в такой ситуации фактически нереально осуществить контроль осуществления функций банка и иных организаций по возможности распоряжаться привлеченными средствами клиентов.

Важными характеристиками банковского кредитования полагается считать различие методов размещения или предоставления денежных средств, к примеру:

- выдачу заемщику (то есть, физическому лицу выдачу денег, которые оформляются единым договором, зафиксированным сторонами);
- предоставление овердрафта (то есть, кредитование банковского счета);

- единоразовые зачисления на банковские счета денежных средств;  
- открытие кредитной линии, что отражает всю сумму кредитов, что предоставляется заемщику в рамках открытой кредитной линии [2, с.20].

Банковское кредитование компаний и прочих организационно-правовых структур на социальные и производственные нужды производится в условиях строгого соблюдения всех принципов кредитования, которые являются главным элементом системы кредитования, поскольку именно они отражают содержание и сущность кредита, требования объективных экономических законов, включая в сфере кредитных отношений.

К принципам кредитования можно отнести: дифференцированность; срочность возврата; платность; обеспеченность.

Возвратность – это особенность, которая отличает кредит в качестве экономической категории от прочих экономических категорий товарно-денежных отношений. Возвратность считается неотъемлемым атрибутом кредита, его чертой, без которой он не может существовать вовсе.

Срочность кредитования имеет форму достижения возвратности кредита. Данный принцип означает, что деньги не только подлежат возврату, но и возврату в строго определенное время, в определённый срок. Подобные временные рамки определяются кардинальным отрезком времени нахождения в руках заемщика определенных средств, все это является конкретной мерой, в границах которой количественные и временные изменения претерпевают переход в качественные. Мы имеем в виду то, что заемщик вполне может нарушить временные рамки пользования кредитными средствами, в таком случае сущность кредита искажена, при этом попросту теряется свое изначальное предназначение, что, в свою очередь, негативно отражается на состоянии денежного обращения в стране. Банк устанавливает сроки кредитования. Они исходят из сроков оборачиваемости кредитуемых материальных ценностей, но не должны быть выше нормативных. С данным принципом тесно связаны два других принципа кредитования, а именно - обеспеченность и дифференцированность [3, с.700].

Под дифференцированностью кредитования следует понимать тот факт, что коммерческие банки не должны однозначным образом подходить к вопросу выдачи кредита своим клиентам, которые претендуют на его получение. Кредит необходимо предоставлять тем клиентам, которые смогут его своевременно вернуть. Дифференциация кредитования в этом случае должна происходить в соответствии с показателями кредитоспособности, а она, в свою очередь, представлена финансовым состоянием компании, которая дает уверенность в том, что заемщик готов и способен вернуть кредит в срок, оговоренный договором.

Таким образом, банковское кредитование представляет собой профессиональную, непрерывно осуществляемую деятельность банка или иной кредитной организации по размещению (предоставлению) денежных средств юридическим лицам и гражданам (потребительское кредитование) на условиях платности, срочности и возвратности (обеспеченности), дифференцированности.

#### *Библиографический список*

- 1.Гражданский кодекс Российской Федерации от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (Часть вторая) // Рос. газ. – 2023. – № 168.
- 2.Ещенко Е.А. Понятие и значение банковского кредитования в современной России / Е.А. Ещенко // Наука-парк. – 2017. – № 2. – С. 19-23.
- 3.Мучиринова Д.С. Основные элементы системы банковского кредитования. Понятие и принципы банковского кредитования / Д.С. Мучиринова // Инновации. Наука. Образование. – 2022. – № 50. – С. 699-702.
- 4.Чуприн Д.А. Понятие, принципы и виды банковского кредитования / Д.А. Чуприн // Международный студенческий научный вестник. – 2018. – № 6. – С. 35-40.

---

*ЯНЧЕНКО ИЛЬЯ ДМИТРИЕВИЧ* – магистрант, Академия управления и производства, Россия.



*М.А. Бадоева*

## НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ МЕХАНИЗМА ИСПОЛНЕНИЯ РЕШЕНИЙ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*В статье рассматривается специфика механизма исполнения решений Конституционного Суда РФ; анализируются способы исполнения конституционно-судебных решений, а также полномочия субъектов как внутреннего, так и внешнего контроля за их исполнением.*

**Ключевые слова:** Конституционный Суд Российской Федерации, механизм исполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации; контроль.

Механизм исполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации приобретает особую значимость, учитывая нормативный характер данных решений, их окончательность и отсутствие возможности для обжалования. Процесс исполнения решений любого суда, особенно Конституционного Суда, должен включать четко определенные способы, которые гарантируют полноценное и своевременное выполнение правовых позиций, изложенных в самом решении. Это необходимо для обеспечения законности и соблюдения положений Конституции, так как решения этого органа играют ключевую роль в правоприменительной практике.

Деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных субъектов, наделенных публично-властными полномочиями, направленная на осуществление обязанностей, вытекающих из решений Конституционного Суда РФ, принятых при отправлении им конституционного правосудия, характеризуется как исполнение указанных решений [1, с. 90].

Конституционный Суд Российской Федерации, не обладая полномочиями для непосредственного выполнения своих решений, включается в процессы, касающиеся их реализации, в рамках своей компетенции. Основой данного механизма служат положения Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 года № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (ст. 79—81, 87 и др.) [2], которые дополняются нормами других законодательных актов.

Некоторые исследователи считают, что следует разработать отдельный закон, касающийся исполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации [3, с. 29]. В то время как другие специалисты полагают, что эти вопросы должны быть подробно регламентированы в рамках Закона о Конституционном Суде РФ [4, с. 191]. Возможно, что аспекты исполнения решений Конституционного Суда требуют комплексного подхода и должны быть учтены как в упомянутом законе, так и в других федеральных законодательных актах. Кроме того, эти вопросы могли бы быть законодательно урегулированы в рамках федерального закона о нормативных правовых актах в Российской Федерации, если такой закон будет принят.

Способы реализации решений Конституционного суда Российской Федерации зависят от множества факторов, таких как тип конституционного судопроизводства, содержание оспариваемой нормы, законодательно определенные последствия принятия конституционно-судебных решений и указания на особенности их выполнения, содержащиеся в этих решениях.

Создание эффективных условий для надлежащего исполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации включает в себя три ключевых элемента: правотворческую, правоприменительную и контрольную составляющие. К первому относится развитие законодательства, касающегося исполнения решений КС РФ. Второй включает в себя меры по улучшению процесса исполнения решений КС РФ различными участниками, включая координацию их действий. Так, в число основных правоприменительных способов исполнения конституционно-судебных решений входят, например, прекращение применения актов, признанных неконституционными; применение актов в истолковании, данном КС РФ; принятие индивидуальных актов; прекращение исполнения решений судов и иных органов, основанных на признан-

---

© М.А. Бадоева, 2024.

Научный руководитель: *Дзагурова Мадина Джабраиловна* – кандидат юридических наук, доцент, Северо-Осетинский университет им. К.Л. Хетагурова, Россия.

ных неконституционными актах, и осуществление процедуры пересмотра таких решений в законодательно установленных случаях, в частности пересмотр судами по обращениям граждан ранее вынесенных ими решений и др. [1, с.92]

Что касается третьего элемента, то необходимо отметить, что исполнение решений Конституционного Суда РФ является объектом внешнего и внутреннего контроля ряда субъектов, в работе по обеспечению исполнения решений КС РФ которых необходимо их полное сотрудничество. К примеру, КС РФ периодически отправляет в Государственную Думу и Правительство список своих решений, которые требуют изменений в федеральном законодательстве. В свою очередь, эти органы должны информировать КС РФ о прогрессе в реализации его решений. Активное участие в координации этого процесса принимает Совет Федерации, в частности, его Комитет по конституционному законодательству и вопросам права, судебной системы и развития гражданского общества.

Внутренний контроль за выполнением решений Конституционного Суда Российской Федерации осуществляется органами и должностными лицами, которые ответственны за принятие или внесение изменений в акты, признанные частично или полностью неконституционными. КС РФ также взаимодействует с Министерством юстиции России, которое отвечает за актуализацию данных о решениях КС, требующих исполнения, а также за мониторинг состояния их реализации. Так, Минюст России ежегодно разрабатывает проект плана мониторинга, при составлении которого учитываются решения и предложения КС РФ. Внешний надзор осуществляется самим Конституционным Судом, а также органами прокуратуры и юстиции.

Органы прокуратуры на сегодняшний день обладают правом осуществлять контроль за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением федеральных законов. Для повышения эффективности полномочий целесообразно включить норму об этих полномочиях в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», а также предоставить прокуратуре функции надзора за исполнением решений Конституционного Суда РФ и конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации [6].

Одна из форм реагирования на неисполнение, ненадлежащее исполнение или препятствование исполнению решений Конституционного суда Российской Федерации заключается в применении мер ответственности. К таким мерам относятся роспуск законодательного органа субъекта Российской Федерации, отрешение от должности Президента Российской Федерации, а также глав субъектов. Важно отметить, что на данный момент федеральное законодательство не включены меры конституционно-правовой ответственности за указанные нарушения в отношении палат Федерального Собрания [5, с. 445].

В заключение следует подчеркнуть, что в настоящее время ключевой задачей в сфере выполнения решений КС РФ является обеспечение их качества. Для достижения этой цели необходимо тщательно рассмотреть критерии эффективного исполнения судебных решений, особенно те, которые позволяют оценить, как качество реализуемых нормативных актов, так и эффективность работы отдельных участников, отвечающих за непосредственное выполнение решений Конституционного Суда РФ, а также за функционирование механизмов, обеспечивающих это выполнение.

#### *Библиографический список*

1. Кокотов А.Н. Исполнение решений Конституционного Суда Российской Федерации // Журнал российского права. 2013. №5(197). – С. 90-101.
2. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. N 1-ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации" // СЗ РФ. 25.07.1994 г. N 13. Ст. 1447.
3. Чепурнова Н. Решения Конституционного Суда РФ как образец юридической гармонии // Российская юстиция. 2001. № 10. – С. 28-31.
4. Захаров В. В. Решения Конституционного Суда Российской Федерации как источник конституционного права. М.: Юрлитинформ. 2005. – 242 с.
5. Комментарий к Федеральному конституционному закону «О Конституционном Суде Российской Федерации» / под ред. Г. А. Гаджиева. М.: Норма: Инфра-М", 2012 г. – 672 с.
6. Гошуляк В.В. Значение и роль прокуратуры в исполнении решений Конституционного Суда Российской Федерации / В.В. Гошуляк, А.В. Мартынов // Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство». 2019. Т. 7, №2 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://esj.pnzgu.ru> (дата обращения 12.09.2024)

---

*БАДОЕВА МИЛАНА АХТЕМИРОВНА* – магистрант, Северо-Осетинский университет им. К.Л. Хетагурова, Россия.

**А.А. Хузмиев**

## **К ВОПРОСУ ОБ ОСНОВНЫХ ПРИНЦИПАХ РОССИЙСКОГО ФЕДЕРАЛИЗМА**

*Каждое государство стремится к эффективному управлению своей территорией, что подразумевает политическое, экономическое, культурное и социальное взаимодействие между центральными властями и регионами. Конструкция Российской Федерации, одной из ключевых задач которой является сохранение целостности многокультурного государства, основывается на принципах федерализма и демократических конституционных основах. Эти цели достигаются не только благодаря хорошо налаженному центральному управлению, но и через четкую организацию самих субъектов РФ. Национально-государственное устройство России, а также логичность и последовательность ее правовых норм, закрепленных Конституцией, содействуют укреплению взаимопонимания и сплоченности между различными народами, улучшают демократические отношения между центром и регионами.*

**Ключевые слова:** федерация, территориальное устройство, федерализм, принципы; суверенитет

Российский федерализм является конституционным механизмом и организующим принципом территориального распределения власти. Демократические основы, определяющие политическую систему современной России, находят свое отражение в принципах федерализма, составляющих фундамент государственно-территориального устройства нашего государства.

В области Конституционного права Российской Федерации и в отечественном законодательстве отсутствует общепринятое понимание принципов федерализма. Эти принципы служат основополагающими концепциями для теории федерализма и для устройства федеративного государственного территориального деления. Они определяют модели и сущность федеративного государства, а также характер распределения государственной власти и её субъектов. Кроме того, принципы обуславливают закономерности эволюции федерализма. Разные исследователи предлагают различные подходы к определению принципов федерализма.

Так, И.П. Ильинский выделяет несколько принципов, среди которых: приоритет прав человека, смешанная структура субъектов федерации (включающая как национально-территориальные, так и территориальные единицы), а также добровольное разграничение предметов ведения и полномочий между федерацией и её субъектами, в дополнение к конституционно-договорной основе Российской Федерации [1, 101].

А.Н. Аринин и Г.В. Марченко выделяют следующие ключевые принципы федерализма: принцип отсутствия суверенитета субъектов Федерации, принцип верховенства федерального законодательства, принцип единства экономической и социальной системы федеративного государства, принцип единства системы государственных органов власти на всей территории федерации, принцип равноправия субъектов федерации, принцип территориального подхода к формированию федерации, принцип законодательного способа разграничения предметов ведения между федерацией и ее субъектами [2, с. 21].

Рассмотрим более подробно принципы современного российского федерализма, которые исследователи выделяют в качестве основных.

Российская Федерация, как любая федерация, является сложным механизмом и может быть проанализирована с точки зрения её системной целостности как важного условия для поддержания политического режима. В ч. 3 ст. 5 Конституции РФ указано, что «федеративное устройство Российской Федерации основывается на ее государственной целостности». В свою очередь принцип государственной целостности Российской Федерации непосредственно связан с принципом ее полного суверенитета над всей территорией. Решение вопроса о суверенитете, отраженном в Конституции Российской Федерации, определяет

---

© А.А. Хузмиев, 2024.

Научный руководитель: *Дзагурова Мадина Джабраиловна* – кандидат юридических наук, доцент, Северо-Осетинский университет им. К.Л. Хетагурова, Россия.

особенности федеративного устройства страны, исторически обусловленного тем, что субъекты Федерации не обладают суверенитетом, который изначально принадлежит Российской Федерации. Это, с одной стороны, обеспечивает сохранение многообразия регионов и поддержку национальной идентичности различных народов, с другой — обеспечивает эффективное распределение полномочий и компетенций по вертикали, между федеральным центром и его субъектами.

Основой демократического режима является народный суверенитет, который неразрывно связан с государственным суверенитетом. Оба эти элемента — народовластие и государственный суверенитет — составляют ключевые принципы федерализма. Народный суверенитет является единым и неделимым, что подразумевает существование единого государственного и территориального пространства, обеспечивающего государственную целостность, в которой могут возникать различные формы взаимодействия между субъектами Федерации. Взаимосвязь между народным суверенитетом, государственной целостностью и государственным суверенитетом иллюстрирует тесную зависимость между политическим режимом и структурой государственного устройства.

Принцип единства системы государственной власти в России исходит из конституционного положения, о том, что единственным источником власти является многонациональный народ страны. Суверенитет Российской Федерации, согласно Конституции, подразумевает отсутствие двух уровней суверенной власти в рамках одной системы, которые обладали бы верховной властью и независимостью друг от друга. Федеративная система не предполагает прямого подчинения законодательных органов субъектов Федерации высшему законодательному органу. Тем не менее, это не означает отсутствия единства в системе законодательной власти, имеющей свои особенности: требования федеральной Конституции и законодательства обязательны для всех субъектов, которые обязаны строго следовать этим предписаниям в своей законотворческой деятельности. Федеральные и региональные органы исполнительной власти составляют единую систему, основанную на иерархической соподчиненности федеральных органов власти и органов власти субъектов., как указано в ч. 2 ст. 77 Конституции.

Одним из ключевых принципов федерализма, который обеспечивает его демократическую природу, является принцип разделения власти по вертикали. Конституция четко определила полномочия государственных органов: федеральных и региональных, впервые установив разграничение полномочий между Российской Федерацией и её субъектами. Кроме того, ст. 72 Конституции РФ включает широкий спектр общественных отношений, относящихся к совместному ведению Российской Федерации и её субъектов, а также к совместной компетенции двух уровней власти. В контексте демократизма это отражает принцип разделения власти не только между ветвями власти, но и между федерацией и её субъектами. При этом ключевые сферы, важные для функционирования государства, находятся в исключительном ведении Федерации, выражающий общий интерес всех ее субъектов и населения нашей страны.

Принцип равноправия субъектов Федерации, закрепленный в Конституции РФ, является одним из принципов федерализма. По мнению Г.В. Кузовлевой, данный принцип практически не действует [3, с. 52]. Согласно ч. 2 ст. 5 Конституции РФ республики в составе Российской Федерации считаются государствами, в то время как остальные субъекты такого статуса не имеют. Поэтому республики наделяются правом принятия конституции, основными же законами остальных субъектов Российской Федерации являются уставы. Таким образом, формальное понимание принципа равноправия субъектов Российской Федерации, предполагающее идентичность их правовых статусов, не отражает действительности современной России. На первый план выходит принцип разграничения полномочий между Российской Федерацией и её субъектами. Если субъект Российской Федерации не может временно или длительно исполнять некоторые из возложенных на него обязанностей, то есть возможность перераспределения этих полномочий на основании договоров и соглашений, что позволяет передавать исполнение данных задач Российской Федерации.

Проведенный анализ позволил сделать несколько выводов, касающихся основных принципов федерализма. В первую очередь, в данной системе принципов присутствует единая концепция, а именно — федерализм. Принципы федерализма находятся во взаимной связи и влияют друг на друга. Основные принципы федерализма в России находят свое отражение в действующей Конституции и других законодательных актах; они являются не только основой правового регулирования, но и представляют собой стратегию эволюции федеративных отношений. Необходимо отметить, что система принципов федерализма имеет многослойный характер и включает в себя несколько уровней ключевых идей, а в качестве центрального элемента территориального устройства выступает сам акт федерализма, который можно рассматривать как своего рода «принцип среди принципов», состоящий из ряда частных начал.

*Библиографический список*

1. Ильинский И.П. Проблемы суверенитета в Российской Федерации. М., 1994. – С. 101-104.
  2. Аринин А.Н., Марченко Г.В. Уроки и проблемы становления российского федерализма: монография. М.: Интелтех. 1999. – 233 с.
  3. Кузовлева Г.В. К вопросу о равноправии субъектов Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 2 (48). – С. 50-53.
- 

*ХУЗМИЕВ АЛЕКС АХТЕМИРОВИЧ* – магистрант, Северо-Осетинский университет им. К.Л. Хетагурова, Россия.

*Д.А. Пуртов*

## **АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОБРАНИЯ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

*Статья посвящена всестороннему анализу деятельности Государственного собрания Республики Марий Эл седьмого созыва. Основное внимание уделяется законодательной активности парламента, включая принятие законов и постановлений, а также рассмотрение проектов федеральных законов.*

**Ключевые слова:** Государственное Собрание, седьмой созыв, законодательство, парламентская деятельность, проект закона, публичные слушания, программная деятельность, мониторинг законодательства, депутатская этика.

В условиях федеративного устройства России эффективность государственности в значительной мере зависит от качественно организованной системы публичной власти в субъектах РФ.

Стоит отметить, что качественным показателем такой эффективности является закрепление на конституционном уровне принципа самостоятельного осуществления субъектами РФ своих полномочий вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» от 21.12.2021 № 414-ФЗ определил основные требования к организации системы государственной власти в субъектах РФ. Данный закон включил базовые положения, определяющие принципы деятельности и систему органов государственной власти, порядок формирования и деятельности законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, их компетенцию, организационно-правовые формы взаимоотношений между законодательной и исполнительной ветвями власти на региональном уровне [1].

Согласно положениям статьи 6 Конституции Республики Марий Эл от 24 июня 1995 года государственная власть в Республике Марий Эл осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны. Органами государственной власти в Республике Марий Эл являются: Государственное Собрание Республики Марий Эл, Глава Республики Марий Эл, Правительство Республики Марий Эл и иные органы [2].

Государственное Собрание Республики Марий Эл является высшим законодательным (представительным) однопалатным органом государственной власти Марий Эл, правовые основы деятельности которого устанавливаются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», иными федеральными законами, Конституцией Республики Марий Эл, иными законами Республики Марий Эл.

Государственное Собрание Республики Марий Эл в пределах своих полномочий принимает законы и иные нормативные правовые акты, обязательные для исполнения всеми находящимися на территории республики органами государственной власти, другими государственными органами и государственными учреждениями, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами Деятельность Государственного Собрания. Осуществляется в форме: сессий; заседаний комитетов и комиссий; парламентских слушаний; парламентских и депутатских запросов, а также обращений в органы государственной власти и местного самоуправления.

Порядок образования, формирования и деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл, его полномочия, порядок взаимодействия с исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления республики, а также с федеральными органами государственной власти определяется Законом Республики Марий Эл «О Государственном собрании Республики Марий Эл» от 7 декабря 2001 года № 45-З. и Регламентом Государственного собрания Республики Марий Эл [3]

Государственное Собрание состоит из 52 депутатов, которые избираются сроком на 5 лет. При этом 39 депутатов избираются по одномандатным избирательным округам, образуемым на основе единой



нормы представительства избирателей на одномандатный избирательный округ, а 13 депутатов - по республиканскому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями [4]. Права, обязанности и ответственность депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл, а также основные правовые и социальные гарантии депутатской деятельности определены в Законе Республики Марий Эл «О статусе депутата государственного собрания Республики Марий Эл» от 15 февраля 1994 года № 43-III (посл. ред. 19.10.2023 № 50-3) [5].

Стоит отметить, что Государственное Собрание Республики Марий Эл осуществляет активную законодательную деятельность, что следует из отчета по итогам деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл за 2022 год, размещенного на официальном сайте [gsmari.ru](http://gsmari.ru).

Так, согласно основным показателям деятельности Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва с начала его деятельности общее количество республиканских законов, прошедших рассмотрение составило: за 2019 год – 56; за 2020 год – 112; за 2021 год – 154; за 2022 год – 168 [6].

Согласно анализу принятых республиканских законодательных актов, в большинстве они направлены на приведение республиканского законодательства в соответствие с федеральными законами, в том числе с Федеральным Законом «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Так, необходимые изменения внесены в законы Республики Марий Эл: «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл»; «О внесении изменения в статью 10 Закона Республики Марий Эл «О регулировании отдельных отношений в сфере организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Республики Марий Эл»; «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл в сфере образования и социальной поддержки отдельной категории граждан»; - «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О нормативных правовых актах Республики Марий Эл»; «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Марий Эл в области парламентской деятельности»; «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Марий Эл «О выборах Главы Республики Марий Эл»; «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Марий Эл «О регулировании отдельных отношений по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Марий Эл»; «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О регулировании отношений в области градостроительной деятельности в Республике Марий Эл»; «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Марий Эл «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Марий Эл»; «О внесении изменений в Закон Республики Марий Эл «О сохранении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в Республике Марий Эл» и пр.

В целях всестороннего освещения деятельности законодательного органа республики, обеспечения открытости марийского парламента сотрудниками Управления оперативно осуществлялась подготовка соответствующих материалов о деятельности Государственного Собрания. Информация о проводимых мероприятиях (сессиях, Днях депутата, заседаниях Президиума, комитетов, рабочих групп) размещалась на официальном сайте Государственного Собрания Республики Марий Эл и на сайте Государственного Собрания на официальном интернет-портале Республики Марий Эл в сети "Интернет", в печатных и электронных средствах массовой информации Республики Марий Эл, в том числе и на официальных страницах Государственного Собрания в социальных сетях «ВКонтакте» и «Одноклассники», мессенджере «Telegram». Кроме того, обеспечивалась публикация официальных документов в официальных источниках опубликования, а также направление принятых постановлений Государственного Собрания нормативного характера в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Марий Эл для размещения в федеральном регистре нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Помимо всего прочего, Государственным Собранием Республики Марий Эл ведется активная деятельность по работе с обращениями граждан. Согласно информации Аппарата Государственного Собрания Республики Марий Эл за период деятельности седьмого созыва (с 2019 г. по 2023 г.) от граждан поступило 1067 обращений.

За 2022 год в адрес Государственного Собрания Республики Марий Эл поступило 157 письменных обращений граждан, из них 73 письменных обращения – в адрес Председателя Государственного Собрания Республики Марий Эл. Все обращения рассмотрены, на них даны обстоятельные ответы. Из 157 обращений 43 были направлены для рассмотрения в соответствующие органы или соответствующим должностным лицам, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращениях вопросов [6].

Обращения касались вопросов предоставления льгот различным категориям граждан, защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся

без попечения родителей, поддержки многодетных семей, лекарственного обеспечения и качества медицинского обслуживания в населенных пунктах республики, состояния автомобильных дорог и пешеходных дорожек, благоустройства населенных пунктов, размера платы за тепловую энергию, 265 строительства площадок для занятий спортом.

Данная статистика позволяет сделать вывод о том, что через обращения граждане не только воздействуют на разрешение общественно значимых вопросов, но выказывают доверие действующим республиканским органам власти.

Таким образом, анализ деятельности Государственного собрания в Республики Марий Эл показал не только высокую активность в законодательной деятельности, но и стремление сделать ее прозрачной для граждан республики.

#### *Библиографический список*

1. Конституция Республики Марий Эл [Электронный ресурс] URL: [https://constitution.garant.ru/region/cons\\_mariy/](https://constitution.garant.ru/region/cons_mariy/) (Дата обращения: 17.01.2024)
2. Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» от 21.12.2021 № 414-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_404070/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_404070/) (Дата обращения: 17.01.2024)
3. Закон Республики Марий Эл «О Государственном Собрании Республики Марий Эл» от 7 декабря 2001 года № 45-3 [Электронный ресурс] URL: <https://gsmari.ru/upload/medialibrary/ff6/fw2ak2krh2wjr7qa1wmv1q34ravit2ka.pdf> (Дата обращения: 17.01.2024)
4. Закон Республики Марий Эл «О статусе депутата Государственного Собрания Республики Марий Эл от 15 февраля 1994 года № 43-III [Электронный ресурс] <https://gsmari.ru/upload/medialibrary/5f4/0o8hjak8if7znxmwlg2y8n8ldo0dbh4.pdf> (Дата обращения: 18.01.2024)
5. Постановление от 25 июля 2019 г. № 710-П «О Регламенте Государственного Собрания Республики Марий Эл [Электронный ресурс] URL: <https://gsmari.ru/upload/medialibrary/0dc/suwizr21rbyz0uz0z63xuqwpn5di2vcq.pdf> (Дата обращения: 18.01.2024)
6. «Итоги деятельности комитетов Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва за 2022 год», утверждены Решением Президиума Государственного Собрания Республики Марий Эл № 781 от 26 января 2023 года [Электронный ресурс] <https://gsmari.ru/upload/iblock/e6c/tm9uq6xz2m6ov2gu46sbq3s2k7jciwh3.pdf> (Дата обращения: 18.01.2024)

---

*ПУРТОВ ДАНИИЛ АЛЕКСАНДРОВИЧ* – магистрант, Марийский государственный университет, Россия.

*Завьялова С.И.*

## ОСОБЕННОСТИ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧАСТНИКОВ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ

*В данной статье рассмотрены особенности назначения различного рода пенсий военнослужащих, мобилизованных, добровольцев. Выявлено, что правовое регулирование пенсионного обеспечения имеет ряд отличий для отдельных категорий граждан, с момента ведения специальной военной операции законодательно предусмотрены особенности исчисления стажа в период прохождения службы.*

**Ключевые слова:** военнослужащие, специальная военная операция, стаж, пенсия.

С начала объявления в стране частичной мобилизации сотни тысяч трудоспособных граждан были призваны на военную службу. И если, работая на производстве, в учреждении, человек мог просчитать и свой пенсионный возраст, трудовой стаж, пенсионные накопления, то с призывом на военную службу по мобилизации гражданских лиц расчет стажа, необходимого для начисления пенсии, на практике возникает ряд вопросов.

Пенсионное обеспечение военнослужащих, граждан, призванных на военную службу по мобилизации, осуществляется по нормам, проверенным многолетней практикой, нормы установлены законом Российской Федерации № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войск национальной гвардии Российской Федерации, органов принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей».

На кого же распространяется данный закон?

Действие данного закона распространяются

а) на следующие категории лиц:

- лиц, проходивших военную службу в качестве офицеров, прапорщиков и мичманов или военную службу по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин в Вооруженных Силах Российской Федерации и Объединенных Вооруженных Силах Содружества Независимых Государств, Федеральной пограничной службе и органах пограничной службы Российской Федерации, во внутренних и железнодорожных войсках, в войсках национальной гвардии Российской Федерации, федеральных органах правительственной связи и информации, войсках гражданской обороны, органах федеральной службы безопасности (контрразведки) и пограничных войсках, органах внешней разведки, органах военной прокуратуры, военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации, органах государственной охраны, федеральном органе исполнительной власти в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации, других воинских формированиях Российской Федерации, созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации, и семьи этих лиц;

- лиц офицерского состава, прапорщиков и мичманов, проходивших военную службу в Вооруженных Силах, войсках и органах Комитета государственной безопасности, во внутренних и железнодорожных войсках, других воинских формированиях бывшего Союза ССР, и семьи этих лиц;

- лиц рядового и начальствующего состава, проходивших службу в органах внутренних дел Российской Федерации, бывшего Союза ССР, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и семьи этих лиц;

- лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы в других государствах, и семьи этих лиц - при условии, если договорами (соглашениями) о социальном обеспечении, заключенными Российской Федерацией либо бывшим Союзом ССР с этими государствами, предусмотрено осуществление их пенсионного обеспечения в соответствии с

законодательством государства, на территории которого они проживают;

б) те же категории лиц, но проживающих в государствах - бывших республиках Союза ССР, не являющихся участниками Содружества Независимых Государств, если законодательством указанных государств не предусмотрено осуществление их пенсионного обеспечения на основаниях, установленных для лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей.

В соответствии с указанным выше законом поименованные категории лиц приобретают право на пенсии:

а) за выслугу лет;

б) по инвалидности, если они стали инвалидами при условиях, предусмотренных данным Законом.

Как видим из статей Федерального закона в нем не указаны добровольцы.

Вместе с тем, пребывание в добровольческих формированиях добавлено в понятие пенсии по государственному пенсионному обеспечению, которое регулируется Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Вот как это звучит сегодня: «ежемесячная государственная денежная выплата, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными настоящим Федеральным законом, и которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной гражданской службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на страховую пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации утраченного заработка гражданам из числа космонавтов или из числа работников летно-испытательного состава в связи с выходом на пенсию за выслугу лет; либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, при пребывании в добровольческих формированиях, содействующих выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время, при возникновении вооруженных конфликтов, при проведении контртеррористических операций, а также при использовании Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации (далее - добровольческие формирования), в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию»<sup>1</sup>.

Как мы видим, порядок возникновения прав на государственную пенсию у военнослужащих и добровольцев отличаются.

Добровольцы имеют право на государственную пенсию по инвалидности, а члены их семей в случае смерти граждан, пребывающих в добровольческих формированиях, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца.

Пенсия по инвалидности в соответствии с Законом № 166-ФЗ назначается гражданам, пребывающим в добровольческих формированиях, ставшими инвалидами вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период пребывания в добровольческих формированиях. Размер пенсии по инвалидности для добровольцев определен наравне с военнослужащими, проходившими военную службу по призыву, и назначаются в зависимости от того, при каких обстоятельствах наступила инвалидность:

- инвалидность наступила вследствие военной травмы, увечья или заболевания, полученных в связи с исполнением контракта о пребывании в добровольческом формировании:

1 группа инвалидности — 300 процентов размера социальной пенсии;

2 группа инвалидности — 250 процентов размера социальной пенсии;

3 группа инвалидности — 175 процентов размера социальной пенсии;

- инвалидность наступила вследствие заболевания, полученного в период военной службы, то есть в результате несчастного случая, не связанного с исполнением военных обязанностей:

1 группа инвалидности — 250 процентов размера социальной пенсии;

2 группа инвалидности — 200 процентов размера социальной пенсии;

3 группа инвалидности — 150 процентов размера социальной пенсии<sup>2</sup>.

Таким образом, нормы пенсионного обеспечения, установленные федеральным законом № 4468-1, действуют на военнослужащих, а также на лиц, которые служат в так называемых «силовых» ведомствах.

<sup>1</sup>Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации"

<sup>2</sup>Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации"

Тем не менее, Указом Президента РФ мобилизованным гражданам присвоен статус военнослужащих, проходящих военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту. Но, смогут ли они воспользоваться правом получения пенсии за выслугу лет. В большинстве случаев безусловно нет.

Право на получения пенсии за выслугу лет имеют:

- лица, имеющие на день увольнения с военной службы или со службы в «силовых» ведомствах выслугу 20 лет и более;
- уволенные со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и достигшие на день увольнения 45-летнего возраста, имеющие общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, из которых не менее 12 лет шести месяцев составляет военная служба и (или) служба в «силовых» ведомствах.

При этом в общий трудовой стаж включаются все виды трудового и страхового стажа.

Порядок исчисления страхового стажа также претерпел изменения. Так, период участия в специальной военной операции засчитывается в двойном размере. Таким образом, для того чтобы получить право на пенсию за выслугу лет, мобилизованному гражданину необходимо как минимум шесть с половиной лет участия в боевых действиях.

Расчет в двойном размере периодов участия в специальной военной операции позволит некоторым категориям граждан выйти на пенсию раньше, если они соответствуют остальным необходимым условиям ее назначения<sup>1</sup>. И в основном это коснется граждан, которые до призыва по мобилизации трудились в районах Крайнего Севера или других территориях с особыми климатическими условиями, либо работали на вредных производствах.

В соответствии с новыми правилами, к работе будут приравняться такие периоды:

- Период прохождения службы по частичной мобилизации.
- Период прохождения военной службы по контракту.
- Период несения военной службы в рядах добровольческих формирований.

Вместе с тем, на практике возникают ситуации, когда при увольнении с военной службы граждан, обращаясь в Социальный Фонд России, обнаруживает, что периоды службы, периоды участия в специальной военной операции не учтены.

Для того, чтобы подтвердить свое право на получение двойного стажа в период военной службы и другой приравненной к ней службы, военным необходимо предоставить следующий комплект документов: Военный билет, справка, предоставленная воинским подразделением или военным комиссариатом, либо справки архивных учреждений, также это может быть трудовая книжка с записями, подтверждающими право на предоставление двойного стажа, прочие документы, в которых содержатся сведения о периоде прохождения военной службы.

Период, во время которого гражданин пребывал в составе добровольческого формирования, можно подтвердить предоставив: архивные справки, справки, выданные уполномоченными организациями в области обороны, справки, которые уточняют особый характер и условия работы.

Период службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации по мобилизации подтверждается: военным билетом, справками военного комиссариата и воинских частей, архивными справками, справки, которые уточняют особый характер и условия работы.

Для того, чтобы оформить пенсионные выплаты, мобилизованные, добровольцы, имеющие право на их предоставление, должны обратиться с соответствующим заявлением в местное отделение Социального Фонда Российской Федерации. Передача информации о военной службе в Социальный фонд не предусмотрена нормативными актами, в этом случае бремя предоставления документов, подтверждения статуса ложится на самих граждан.

#### *Библиографический список*

1. Федеральный закон от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войск национальной гвардии Российской Федерации, органов принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей»
2. Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации"
3. Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»
4. Постановление Правительства РФ от 14.11.2022 N 2055 "О внесении изменений в некоторые акты

<sup>1</sup>Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

Правительства Российской Федерации"

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 октября 2014 г. N 1015 "Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий"

6. Николаев А.С. Вопросы Российской юстиции Выпуск №22. С. -318.

---

*ЗАВЬЯЛОВА СВЕТЛАНА ИВАНОВНА* — магистрант, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Уральский институт управления, Россия.



**Т.В. Никитина**

## **АНАЛИЗ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ДЛЯ КАТЕГОРИИ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

*В статье автор рассматривает практическую реализацию нормативно-правовых актов по предоставлению мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей на федеральном уровне и в Свердловской области. В статье проводится анализ эффективности применения федеральных актов и на уровне субъекта закрепляющих поддержку детей относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.*

**Ключевые слова:** дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, социальная поддержка.

В пункте 1 статьи 7 Конституции РФ от 12 декабря 1993 идет речь о направленности политики государства на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В пункте 2 статьи 7 гарантируется обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развитие системы социальных служб, установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты [1].

В статье 148 Семейного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. закреплены права детей, находящихся под опекой (попечительством). А статья 155.3. определяет права детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Данная категория детей имеет право на:

- содержание, воспитание, образование, всестороннее развитие, уважение их человеческого достоинства, защиту их прав и законных интересов, причитающиеся им алименты, пенсии, пособия и иные социальные выплаты;

- сохранение права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением либо, если отсутствует жилое помещение, получение жилого помещения [2].

Статьей 109.1 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ определяется порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [3].

Дети, относящиеся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются самой слабо защищенной социальной группой населения, требующей поддержки со стороны государства. В Российской Федерации основным законом, устанавливающим основные меры социальной поддержки данной группы населения, является Федеральный закон №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21 декабря 1996 г. [4]. Данным нормативно-правовым актом закреплены льготы для вышеуказанной категории детей, в предоставлении жилого помещения, предоставляются путевки в организации отдыха детей и их оздоровления (в санаторно-курортные организации - при наличии медицинских показаний), а также оплачивается проезд к месту лечения (отдыха) и обратно, либо в случае самостоятельного приобретения путевок и оплаты проезда к месту лечения (отдыха) и обратно компенсация стоимости путевки и проезда, бесплатная медицинская помощь в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь, проведение диспансеризации, оздоровления, регулярных медицинских осмотров, бесплатного получения среднего профессионального и высшего образования в пределах установленной квоты.

Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [5] предусмотрено бесплатное проживание и питание на период пребывания в образовательном учреждении, бесплатный проезд на городском, пригородном транспорте и бесплатный проезд в период каникул к месту жительства и обратно к месту учебы, право на обучение на курсах по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования без взимания платы.

В Свердловской области, как в субъекте Российской Федерации принят Закон Свердловской области от 23 октября 1995 г. № 28-ОЗ «О защите прав ребенка» настоящим законом регулируются отношения в сфере защиты прав и законных интересов ребенка на территории Свердловской области, в том числе отношения, связанные с социальной поддержкой детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [6].

Также Постановлением Правительства Свердловской области от 18 мая 2017 г. № 346-ПП «Об утверждении положения о размере и порядке выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоим родителям или единственному родителю, обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств областного бюджета или местных бюджетов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» [7] для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотрено ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей.

Постановлением Правительства Свердловской области от 27 февраля 2014 г. № 122-ПП «Об утверждении Порядка назначения государственной академической стипендии и (или) государственной социальной стипендии студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований областного бюджета, государственной стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований областного бюджета» [8] вышеуказанной льготной категории положена выплата государственной социальной стипендии студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований областного бюджета.

Рассмотренные нормативно-правовые акты дают полное представление о том, что социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на данный момент является особенно актуальной для государства. Перечисленные нормативно-правовые документы необходимы для обеспечения качественного предоставления услуг в сфере здравоохранения, образования, социальной поддержки и др.

#### *Библиографический список*

1. Конституция Российской Федерации от 21.07.2014 N 11-ФКЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/)
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8982/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/)
3. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_51057/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/)
4. Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 № 159-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_12778/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12778/)
5. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_140174/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/)
6. Закон Свердловской области «О защите прав ребенка» от 23 октября 1995 г. № 28-ОЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/9301312/>
7. Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении положения о размере и порядке выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоим родителям или единственному родителю, обучающимся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств областного бюджета или местных бюджетов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» от 18 мая 2017 г. № 346-ПП [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://msp.midural.ru/download/13022/>
8. Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка назначения государственной академической стипендии и (или) государственной социальной стипендии студентам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований областного бюджета, государственной стипендии аспирантам, ординаторам, ассистентам-стажерам, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований областного бюджета» от 27 февраля 2014 г. № 122-ПП [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://www.pravo.gov66.ru/media/pravo/819-ПП\\_ubE1JVK.pdf](https://www.pravo.gov66.ru/media/pravo/819-ПП_ubE1JVK.pdf)

---

*НИКИТИНА ТАТЬЯНА ВЯЧЕСЛАВОВНА* – магистрант, Уральский институт управления – филиал ФГБОУ ВО РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, Россия.

С.А. Аракчаа

## ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

*В статье проведен анализ действующего законодательства, регламентирующего отношения в области правового регулирования государственных закупок в сфере здравоохранения. Выявлены ключевые проблемы, возникающие вследствие несовершенства законодательства, несоответствия норм одного закона нормам другого. Предложены пути решения существующих проблем.*

**Ключевые слова:** государственные закупки, здравоохранение, государственный заказ, общественный контроль, заказчик, поставщик, государственные нужды.

В нашей стране основным нормативным актом, который регламентирует закупки для потребностей государства и муниципалитетов, является ФЗ от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [2] (далее – ФЗ № 44). Он был принят для того, чтобы конкретизировать нормы гражданского права и регламентировать правовые отношения между публичными правовыми субъектами в области реализации потребностей государства и муниципалитетов. Данный нормативный акт позволяет более эффективно закупать продукцию, работы, оказывать услуги для государственных и муниципальных потребностей, делать их более открытыми и прозрачными, исключив при этом коррупционные и прочие злоупотребления.

Представленный Федеральный Закон постоянно меняется путем внесения в него соответствующих дополнений. Это говорит о том, что законодатель изначально предусмотрел в этом законе мероприятия, необходимые для того, чтобы система государственных закупок работала с должной эффективностью. Но вместе с тем, как считает В.А. Вайпан, такие технические корректировки необходимы по мере того, как с течением времени отслеживается работа системы по заключению государственных контрактов, что дает возможность убрать имеющиеся правовые пробелы и развивать законодательство в этой области [5].

Кроме того, мы считаем, что данный ФЗ должным образом регламентирует порядок, по которому используется бланкетная норма, устанавливающая приемку продукции, работы и услуги, предоставленные в соответствии с государственным или муниципальным контрактом.

Частью 13 статьи 34 ФЗ № 44-ФЗ устанавливается ряд четких требований к тому, что именно должен содержать государственный или муниципальный контракт. В нем обязательно должен быть прописан порядок, по которому принимается поставленная продукция, услуга или работа, а также сроки, в течение которых это должно быть выполнено.

Выполнение государственного контракта в виде процесса представляет собой реализацию комплексных мероприятий после того, как он был заключен, для проведения закупок, при которых заказчик и поставщик (подрядчик или исполнитель) взаимодействуют между собой, соблюдая нормы гражданского законодательства и представленный Федеральный Закон. Важным этапом выполнения государственного или муниципального контракта, в соответствии с пунктом 1 части 1 и части 2 статьи 94 Федерального Закона, выступает осуществление приемки поставленной продукции товара, исполненных работ или оказанных услуг полностью или частично, для чего проводится соответствующая экспертиза.

В ходе этих действий, согласно части 7 ФЗ № 44 оформляется документ, представляющий собой акт приемки и его должен подписать заказчик. Если же для этого формируется комиссия по приемке, то этот документ подписывают все ее члены, после чего его подписывает заказчик, поставщик, подрядчик или исполнитель. Если же заказчик не подписывает данный акт, то он должен письменно предоставить аргументы по каким причинам он это делает. Если заказчик для того, чтобы решить подписывать ему или нет данный документ прием итогов выполнения контракта, приглашает экспертные организации или отдельных экспертов, то приемочной комиссией учитываются результаты экспертиз, проведенных экспертами.

Представленные нормы говорят о том, что продукция, работа или услуга должна приниматься по этому акту приемки, вместе с этим:

а) в законодательстве нет прямой нормы, по которой заказчик, представляющий государство или муниципалитет должен в обязательном порядке указывать в контракте порядок, форму и содержание данного акта приемки, удостоверяющего, что продукция, работа или услуга были выполнены в полном объеме и приняты заказчиком;

б) это устанавливается не законодательно, а прописывается в контракте, что должен утвердить заказчик.

У заказчика есть право на формирование комиссии по приемке, привлечение экспертов и осуществление посредством их экспертиз по выполнению контрактных обязательств, принятие решения о том, отвечает ли контракту поставленная продукция или исполненная работа или оказанная услуга.

В ситуации, когда поставленная продукция или исполненная работа или оказанная услуга не соответствует обязательствам по контракту, то поставщику, подрядчику или исполнителю, заказчик обязательно должен отправить отказ в письменной форме, в котором должны быть предоставлены аргументы отказа в подписании акта приемки [6]. Мы полагаем, что в этом случае исполнитель контракта является незащищенным, потому что отсутствует четкий механизм, по которому он мог бы защититься от предъявляемых претензий на этапе досудебного разбирательства.

КоАП РФ в части 9 статьи 7.32 [1] предусматривает несение ответственности заказчиком, представляющим государство или муниципалитет, если он не оформлял акт документ, по которому принимается продукция, работа или услуга или если он не отправил поставщику, подрядчику или исполнителю аргументированный отказ от подписания этого документа. В этом случае на заказчика накладывается штраф, составляющий 20000 рублей.

Вместе с этим, стоит указать несоразмерность ответственности, которая несет Сторона контракта, если сравнивать ее с размером штрафа, указанным частью 9 статьи 7.32 Кодекса об административных правонарушениях. Поскольку в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 «Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем))», которые были утверждены Правительством РФ Постановлением от 30.08.2017 года №1042 и пеней, которые начисляются за все дни, когда шла просрочка выполнения контрактных обязательств, устанавливается минимальный штраф, начисляемый Стороне контракта. Его размер составляет 10% от суммы контракта за любой доказанный факт того, что поставщик, подрядчик или исполнитель не выполнил или выполнил ненадлежащим образом контрактные обязательства. Это не относится к просрочкам выполнения условий контракта полностью или частично (в т. ч. гарантийных), когда весь контракт или его часть стоит менее 3 млн. руб.

Чтобы должным образом соблюдался принцип, предполагающий равенство сторон исполнения государственного или муниципального контракта, в нем должно быть прописано, что заказчик и поставщик (исполнитель или подрядчик) должны нести равную ответственность, если они не выполняют или выполняют ненадлежащим образом условия контракта.

Одной из проблем является отсутствие единого подхода к классификации и критериям отнесения контрактов к определенным категориям. Например, отдельные виды контрактов считаются государственными или муниципальными, но при этом не регулируются соответствующим законодательством. Это создает юридическую неопределенность и усложняет правовой статус контрактов.

Также необходимо обратить внимание на проблему отсутствия единых принципов формирования и исполнения государственных (муниципальных) контрактов. В текущей практике применяются различные подходы и критерии, что приводит к несогласованности и неопределенности правовых норм. Это затрудняет контроль со стороны государства и муниципалитетов, а также усиливает возможности коррупции. Направлениями совершенствования законодательства в данной сфере являются установление четких и однозначных правовых норм, определяющих статус сторон государственного (муниципального) контракта и их права и обязанности. Это позволит избежать противоречий и конфликтов в процессе исполнения контрактов. Также необходимо разработать единый критерий классификации контрактов и определить юридический статус контрактов, которые на данный момент не регулируются соответствующим законодательством. Это сделает систему государственных (муниципальных) контрактов более прозрачной и предсказуемой. Кроме того, следует разработать общие принципы формирования и исполнения государственных (муниципальных) контрактов, которые будут являться основополагающими для всех видов контрактов. Это создаст равные условия для всех сторон и упростит контроль за исполнением контрактов.

Помимо перечисленного выше существует проблема в области регулирования деятельности субъектов общественного контроля (далее – ОК).

Общественные объединения, граждане и объединения юристов в соответствии с законодательством выступают субъектами общественного контроля в системе госзакупок (ч. 1 ст. 102 ФЗ № 44). А согласно ст. 9 ФЗ № 212 «Об основах общественного контроля» [4] к субъектам контроля относятся общественные палаты. В свою очередь перечень общественных объединений, утвержденный ФЗ № 82 «Об общественных

объединениях» [3], не содержит общественные палаты. Исходя из этого возникает противоречие между нормами законов.

В связи с этим целесообразно в ч. 1 и 3 ст. 102 ФЗ № 44 определить перечень субъектов общественного контроля в области закупок. В данном списке должны быть граждане и инициативные группы граждан, общественные движения, палаты, организации, фонды, а также объединения юридических лиц и политические партии.

Предложенные изменения будут способствовать более четкой регламентации осуществления контроля в области госзакупок, что повысит эффективность реализации полномочий, регламентированных ФЗ № 44.

Также выявлено отсутствие квалификационных требований к членам общественных объединений. Это может привести к ситуации недостаточного уровня компетенций участников в области общественного контроля за осуществлением публичных закупок [7].

Предлагается внесение в ч. 3 ст. 102 ФЗ № 44 требований к уровню квалификации участников общественных объединений, являющихся субъектами контроля в области закупочной деятельности. В перечень критериев необходимо включить уровень образования, способность к независимой оценке деятельности органов публичной власти. Это позволит повысить уровень качества подаваемых жалоб, а также обеспечить участие в контроле высококвалифицированных специалистов.

Также было выявлено, что существует несоответствие норм в области сроков рассмотрения жалоб участников публичных закупок и субъектов контроля. В соответствии ч. 4. ст. 102 ФЗ № 44 обращения субъектов ОК рассматриваются в течение 30 дней. Аналогичные сроки указаны и в ФЗ № 59. В то же время в ч. 3 ст. 106 ФЗ № 44 рассмотрение жалобы осуществляется в течение 5 дней. Стоит отметить, что сроки закупочных процедур – 5-20 дней.

В данном случае при выявлении субъектом ОК нарушений при осуществлении закупочных процедур, закупка не будет вовремя отменена. Это в свою очередь приведет к дополнительным расходам средств бюджета.

С целью устранения несоответствия необходимо установить обязанность рассмотрения обращений субъектов ОК в течение 5 дней. В случае определения единых сроков для обращений и жалоб нарушения законодательства будут устраняться оперативнее.

Таким образом, проанализировав нормативную правовую составляющую закупочной деятельности, важно отметить, что в последнее время ей присущи регулярные изменения и дополнения, подтверждением чего является большой перечень поправок в ФЗ РФ № 44, при помощи которых произошло расширение возможностей проведения закупок в электронном формате. Но в то же время отмечаются недоработки и несоответствия в области административно-правового регулирования государственных закупок. Изменение законодательства с учетом выявленных проблем позволит повысить эффективность государственных закупок в сфере здравоохранения.

#### *Библиографический список*

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. I). – Ст. 1.
2. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 14. – Ст. 1652.
3. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 21. – Ст. 1930.
4. Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 30 (ч. I). – Ст. 4213.
5. Белицкая А.В. и др. Правовое регулирование экономических отношений в современных условиях развития цифровой экономики. – Общество с ограниченной ответственностью Юридический Дом Юстицинформ, 2019. – С. 376-376.
6. Коноваленко С.А. Организационные аспекты проведения приемки товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Актуальные проблемы экономики и бухгалтерского учета. – 2023. – С. 491-498.
7. Орлова Д.А. Необходимость, значение и проблемы общественного контроля в сфере государственных закупок // Российская наука: актуальные исследования и разработки. – 2020. – С. 673-676.

---

*АРАКЧАА САННА АЛЕКСАНДРОВНА* – магистрант юридического факультета университета «Синергия», Россия.

Э  
К  
О  
Н  
О  
М  
И  
Ч  
Е  
С  
К  
И  
Е

**НАУКИ**

*А.А. Казымова*

## **ВОПРОСЫ ЭКОЛОГИИ В ПРЕЗИДЕНТСКИХ ПОСЛАНИЯХ ФЕДЕРАЛЬНОМУ СОБРАНИЮ**

*В статье рассматриваются вопросы экологической повестки, прозвучавшие в последних посланиях Президента Федеральному Собранию. Уделено внимание важности решения проблем экологии для интересов каждого россиянина. Подчеркнута роль государства во влиянии на текущую экологическую ситуацию в стране.*

**Ключевые слова:** полномочия Президента, Послание Федеральному Собранию, цели и приоритеты в сфере экологии.

*Актуальность темы.* Ежегодные президентские послания Федеральному Собранию (депутатам Государственной Думы и сенаторам Российской Федерации) следует рассматривать как форму обозначения наиболее актуальных вопросов жизни государства и общества, как постановку приоритетов государственной политики в виде стратегии развития страны на определённый период времени.

Проанализировав последние послания Президента России Федеральному Собранию можно сделать вывод о постоянном присутствии в них так называемой экологической проблематики.

Экологические проблемы выглядят, по мнению Президента, всё более и более острыми, а эффективное влияние на них необходимо для сохранения не только «исчерпаем» природных ресурсов, но и самого здоровья наших граждан.

Основные направления действий «по экологии» структурируются следующим образом:

- комплексный мониторинг качества окружающей среды;

---

© А.А. Казымова, 2024.

Научный руководитель: *Орлов Павел Алексеевич* – доцент, кандидат исторических наук, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал, Россия.



- снижение объёмов вредных выбросов;
- снижение загрязнения водных объектов;
- внимание к сфере обращения с твёрдыми бытовыми и коммунальными отходами (ТБО и ТКО);
- повышение заработной платы для специалистов, занятых в сферах метеорологии и охраны окружающей среды;
- развитие экологического туризма.

А предложенные Президентом комплексный подход и согласованные действия всех различных заинтересованных сторон являются ключевыми для успешного и эффективного нивелирования национальных экологических проблем [1].

*Цель исследования* заключается в выявлении упоминаний основных «зелёных» векторов развития Российской Федерации, данных в последних посланиях Президента Федеральному Собранию (образующих самостоятельную группу материалов по теме магистерской диссертации автора данного текста).

*Результаты и обсуждение.* Усовершенствование государственного регулирующего воздействия представляется ключевым фактором влияния на экологические проблемы. Их решение – к важная «составляющая» будущего существования России – сводится к устранению текущих «опасностей» промышленных объектов, уменьшению накапливаемого ими вреда в виде вредных атмосферных выбросов, рекультивации полигонов твёрдых бытовых и коммунальных отходов, а также – к заботе о водных богатствах страны.

Так, оговаривая вопрос о ликвидации свалок и прочих так называемых «объектов накопленного вреда», Президент вновь подчеркнул то, что многие из них и возникали, и существуют на сегодняшний день нелегально, загрязняя тем самым природу и создавая риски для здоровья и жизни проживающего в соответствующих локациях населения. Потому ни о какой «безопасной и комфортной среде» говорить попросту невозможно.

По перспективам влияния на ситуацию несколько раз прозвучало указание о важности повсеместного обустройства сортировки всех тех отходов, которые этому подлежат, и о вторичном использовании к 2030 г. не менее четверти в их общем объеме. Кроме того, в планах – строительство порядка 400 современных специализированных объектов по обращению с отходами и порядка 8 эко-промышленных парков. Что позволит не только минимизировать масштабы причиняемых природе и людям ущербов, но и обеспечит появление ни много ни мало, 93 тыс. новых рабочих мест.

К слову, за предыдущую пятилетку удалось ликвидировать 128 крупнейших городских свалок и 80 так называемых «объектов накопленного вреда» в 53 регионах Российской Федерации. И совсем не случайно, что несколько раз отдельными тематическими блоками в посланиях становились напоминания Президента о целях национального проекта «Экология» – о значимости вложений частных инвестиций в сферу рационального обращения с отходами.

В свою очередь, специальное внимание в текстах уделялось и работам по обновлению лесных насаждений, парков и садов вдоль и внутри крупнейших агломераций и промышленных центров страны.

Наконец, имело место и президентское предложение о необходимости повышения «денежного содержания» специалистам, трудящимся в метеорологии и в охране окружающей среды: «Вопросы, которые они решают – важные, а доходы у них – очень скромные».

Свой блок упоминаний снижали планы модернизации (либо создания вновь) качественной системы мониторинга, способной отслеживать подлинные показатели сокращения атмосферных выбросов в окружающую среду. Тем более, что по крайней мере в 12 крупнейших промышленных городах страны с избыточной индустриальной нагрузкой (а именно – в Братске, Красноярске, Липецке, Магнитогорске, и др.) уже удалось добиться известного снижения загрязнённости, а также – и в порядке реализации федерального проекта «Чистый воздух».

Тем не менее, по данным за прошлый календарный год, всего было зарегистрировано 75 случаев «высокого» загрязнения атмосферного воздуха, конкретно в ряде городов Иркутской, Кемеровской, Оренбургской, Челябинской областей, в Забайкалье, Бурятии и в Норильске. Причём в некоторых территориях рост по выбросам в сравнении с 2022 г. составил до 59,5 %. Также было выявлено целых 19 «аварийных» загрязнений.

Отдельного упоминания требует и заявленная Президентом задача по снижению не менее чем в 2 раза загрязнений основных водных объектов России. И в период с 2019 по 2024 гг. очищены тысячи километров рек и речных берегов. В перспективах, по национальному проекту «Экология», предстоит выполнить три федеральных проекта «водоочистительной» тематики – «Сохранение уникальных водных объектов» (охватывает 56 субъектов Федерации), «Оздоровление реки Волги» (охватывает 16 субъектов) и «Сохранение озера Байкал» (охватывает 3 субъекта) [3].

На этом фоне к 2030 г. запроектировано создание инфраструктуры экологического туризма, включающего крупнейший проект «Пять морей», в том числе – и пешие туристические маршруты, и паломничества «выходного дня».

Использованные нами инструментарии PEST и SWOT-анализа позволяют оценить будущую ситуацию в порядке решения национальных экологических проблем (см. таблицы 1 и 2).

Таблица 1

PEST-анализ	
Политика	
Плюсы	Минусы
Поддержка со стороны Правительства Финансовое стимулирование (налоговые льготы хозяйствующим субъектам, преференции муниципальным образованиям) Регулирующие воздействия (выработка и принятие норм, стандартов, требований и предписаний)	Противоречия либо лакуны в законодательстве Административно-политическая турбулентность Лоббистские возможности хозяйствующих субъектов во влиянии на Правительство
Экономика	
Новые рабочие места Капитализация как новых «зелёных», так и традиционных производств	Снижение конкурентоспособности компаний, теряющих на «зелёную» политику
Социум	
Повышение осведомлённости об экологических проблемах в разрезе место жительства–регион–страна–континент–планета Развитие чувства общности и понимания ответственности за окружающую среду и будущее человечества Образование и просвещение, воспитание служением и действием	Низкая осведомлённость и стойкое неприятие экологического активизма Социальные поведенческие стереотипы и «нормы» общечеловеческого поведения
Технологии	
Параметры и практики мониторинга, позволяющие хозяйствующим субъектам оптимизировать собственные «зелёные» технологии и неуклонно повышать их эффективность Разработка и вывод на рынок инновационных методов сбережения и сохранения конкретных производственных ресурсов и экологической среды в целом	Эффект «qwerty», зависимость от привычных технологий и практик Стоимость внедрения «зелёных» технологий и квалификаций

И в отличие от PEST-анализа, дающего возможность «разобрать» положительное и отрицательное в воздействующих на искомых объект политических (властных), экономических, социальных, а равно и технологических факторов, SWOT-анализ добавляет определённости в вообще понимании исследуемой «ситуации» и предложенного по ней решения либо решений.

Таблица 2

SWOT-анализ	
Сильные стороны:	Слабые стороны:
Положительная динамика ключевых показателей воздействия на окружающую среду Дисциплинарная, административная, уголовная ответственность физических и юридических лиц, работников и работодателей (нанимателей) Образование и просвещение Возможности для сотрудничества в «зелёной» сфере Общественная поддержка и экоактивизм	Стоимость разработки и внедрения «зелёных» технологий и квалификаций Противоречия либо лакуны в нормативных документах и законодательстве
Возможности:	Угрозы:
Партнёрство хозяйствующих субъектов в своих отраслях (сферах) по принадлежности Просветительские, маркетинговые и рекламные кампании и акции Инвестиции и бюджетные преференции «Вывод» экологической тематики в агросферу и сельские территории Повышение доверия потребителей (покупателей, заказчиков) к электронной коммерции	Риски для здоровья и безопасности граждан, проживающих вблизи перерабатывающих производств, полигонов и пунктов сбора отходов производства и потребления, вторичные ресурсы Ограниченные финансовые возможности Высокие транспортные и вообще ресурсные издержки

Как видно, сложноорганизованные процессы в сфере экологического управления и контроля требуют ещё более эффективной работы от всех звеньев единой системы публичной власти. А рубежи, уже достигнутые сегодня в тематике продвижения в России «зелёных» производственных и перерабатывающих технологий, не могут не настраивать на сдержанно-оптимистический лад.

*Вывод.* Оговаривавшиеся сразу в нескольких президентских посланиях Федеральному Собранию амбициозные идеи, касающиеся стратегических целей государственной охраны окружающей среды, очевидно, предполагают привлечение к её реализации и самых широких масс общественности. Полагаем также особенно важным отметить – по итогам проделанного нами – что «задачи экономического роста и благосостояния граждан» ставятся руководством страны и лично Президентом в один ряд со строжайшей необходимостью соблюдения отечественным бизнесом высоких экологических стандартов» [2].

#### *Библиографический список*

1. Вишняков, Я.Д. Методологические подходы к оценке государственного управления эколого-ориентированным развитием/ Я.Д. Вишняков, С.П. Киселёва, Е.В. Семилетова// Науковедение: интернет-журнал. 2016. Т. 8. № 3. URL: [naukovedenie.ru/PDF/70EVN316.pdf](http://naukovedenie.ru/PDF/70EVN316.pdf) (дата обращения 2.09.2024).

2. Вопросы экологической повестки в Послании Главы Государства Федеральному собранию и россиянам URL: [https://www.mnr.gov.ru/press/news/voprosy\\_ekologicheskoy\\_povestki\\_v\\_poslanii\\_glavy\\_gosudarstva\\_federalnomu\\_sobraniyu\\_i\\_rossiyanam/?ysclid=m0w1knf5gy370856395](https://www.mnr.gov.ru/press/news/voprosy_ekologicheskoy_povestki_v_poslanii_glavy_gosudarstva_federalnomu_sobraniyu_i_rossiyanam/?ysclid=m0w1knf5gy370856395) (дата обращения 2.09.2024).

3. «Зеленые» векторы. Экологические задачи в послании Президента. URL: <https://nn.plus.rbc.ru/partners/63ff627e7a8aa9eb29de5029> (дата обращения 2.09.2024).

---

*КАЗЫМОВА АЛИНА АЯЗОВНА* – магистрант, Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал, Россия.

*П.В. Первалов*

## **ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В ХОЛМСКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ**

*Повышение общего уровня здоровья населения входит в число основных национальных интересов в демографической сфере, что отражено как цель национального развития России. Современный темп жизни предъявляет высокие требования к физическому состоянию населения нашей страны, поэтому к задачам всех уровней власти можно отнести обеспечение для населения условий для регулярного занятия физической культуры и спортом. Особенно это актуально для муниципального уровня управления, так как именно в среде проживания формируется комплекс учреждений и сооружений, обеспечивающий жителям муниципальных образований возможность для занятия физической культурой и спортом.*

***Ключевые слова:** муниципальное образование, городской округ, физическая культура, спортивные соревнования, цифровизация муниципального управления развитием физической культуры и спорта.*

Приобретая массовый характер, физическая культура становится серьезным общественным явлением, направленным на физическое совершенствование человека, оказывающим образовательное, оздоровительное, политическое и социально-экономическое влияние на социальное развитие местных сообществ. И для населения муниципальных образований физическая культура имеет первостепенное значение (в отличие, к примеру, от федерального уровня, где ставка делается на спорт высших достижений). Так как это фактор поддержания здоровья населения, стабилизации общественного порядка и хороший вклад в формирование общей культуры населения, так как физическая культура также важна, как и духовная.

Холмский городской округ – это один из крупнейших населенных пунктов Сахалинской области, расположенный в южной части острова. По состоянию на начало 2024 года в округе проживает 33 761 человек и по данным муниципальной статистики только 40 % из них регулярно занимаются физической культурой и спортом.

При этом жители Холмска, как и жители всей страны, заинтересованы в сохранении своего здоровья, продлении активного работоспособного возраста, увеличении продолжительности жизни.

Для того, чтобы понимать, насколько эффективная политика местных властей в стимулировании горожан регулярно заниматься физической культурой и спортом, нужно провести оценку степени эффективности выполнения мероприятий отраслевой муниципальной программы (таблица 1)

Согласно муниципальной программе по развитию физической культуры и спорта в городском округе, целевые показатели которой были разработаны около 10 лет назад, к концу 2023 года не менее 57,8 % жителей городского округа должны были регулярно заниматься физической культурой и спортом. Однако по факту данный показатель составил 40 %, поэтому степень выполнения основного планового показателя муниципальной программы в 2023 году сложилась на уровне 69,2 %.

Число общедоступных спортивных сооружений в городе к 2021 году должно было достигнуть 55 и до 2023 года строительства новых сооружений не планировалось. Однако в 2021 году данный показатель был выполнен на 87,2 % и строительство объектов и дальше продолжилось «догоняющим» до планового показателя способом. Во многом, конечно, корректировки в процесс сооружения новых учреждений для физкультуры и спорта внесла пандемия, а также проблемы с финансированием строительства указанных объектов из областного и федерального бюджета.

По состоянию на конец 2023 года необходимо было построить ещё 5 спортивных объектов от планового значения.

---

© П.В. Первалов, 2024.

Научный руководитель: *Сидоренко Ольга Владимировна* – доктор экономических наук, доцент, Тихоокеанский государственный университет, Россия.

Таблица 1

Оценка эффективности выполнения мероприятий муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Холмский городской округ» на 2014 – 2025 гг.»

Целевой показатель муниципальной программы	2021 г.			2022 г.			2023 г.		
	План	Факт	Исп., %	План	Факт	Исп., %	План	Факт	Исп., %
Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения муниципального образования, (%)	51,8	36	69,5	54,3	38	70,0	57,8	40	69,2
Количество спортивных сооружений (единиц)	55	48	87,2	55	49	89,1	55	50	91
Численность спортсменов Холмского городского округа, включенных в состав сборных команд Сахалинской области (человек)	84	80	95,2	85	87	102,3	86	94	109,3

Но есть показатели, по которым можно отметить и выполнение мероприятий программы. Это показатель численность спортсменов округа, которые принимают участие в общероссийских спортивных соревнованиях. Представляя Сахалинскую область. В 2023 году данный показатель был выполнен на 109,3 %. Это связано с тем, что в 2022 году сместился фокус с международных соревнований на внутренние между региональными командами. Соревнований российского уровня становится все больше, что требует большего привлечения участников для данных соревнований. В целом за последние годы муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Холмский городской округ» относится к категории муниципальных программ со средней эффективностью, когда около 30 % всех мероприятий не достигает своих целевых значений.

По факту можно отметить, что в городском округе развитие физической культуры и спорта сдерживается рядом проблем, которые характерны для всех малых городов России, удалённых от центра. Это устаревшая материально-техническая база спортивных учреждений и спортивных сооружений, причём большинство из них было построено в советское время.

Также к проблемам можно отнести кадровый дефицит в сфере массового спорта и отсутствие направлений в области создания условий для занятия спортом гражданами с ограниченными возможностями.

В основном средства на строительство и реконструкцию спортивных объектов выделяются из регионального и федерального бюджета в рамках реализации целевых проектов соответствующего уровня. Доля средств муниципального бюджета незначительна, а средств частных инвесторов – минимальная.

Для того, чтобы привлечь внебюджетное финансирование нужна разработка и реализация инновационных проектов, которые позволили бы обеспечить не только социальный эффект для горожан. Но и прибыль для частных инвесторов.

Такие проекты должны быть основаны на использовании цифровых технологий, так как цифровизация – это тренд не только во всех сферах бизнеса, но и в системе государственного и муниципального управления.

Раздел цифровизации впервые появился в стратегии развития физической культуры и спорта до 2030. В первую очередь данный раздел предусматривает такие аспекты как:

- разработка цифровой платформы, которая позволит объединить информацию о спортивных объектах и отдельных спортсменах, которые находятся в процессе спортивной подготовки, а также совершенствовать планирование спортивных мероприятий в Российской Федерации.

В дополнение, данный ресурс позволит создать и развивать социальные сети в спортивной сфере для организации онлайн-курсов и мероприятий, направленных на физическое и спортивное развитие, в целом на спортивную культуру в стране;

- установление и рост сети организаций, объединяющих различные ведомства, где будет храниться информация о достижениях в области спорта;

- разработка системы, которая значительно улучшит процесс принятия управленческих решений.

Требования современных реалий, а также вызовы обозримого будущего должны стоять в основе реализации цифровых проектов спортивной индустрии.

Для того, чтобы реализовать цифровые решения в области развития физической культуры и спорта на уровне муниципального образования необходимо привлечение частного бизнеса в ИТ-индустрии, так как местная администрация не располагает необходимым ресурсом для развития цифровых платформ общественного пользования.

Таким образом, можно сделать вывод, что развитие физической культуры и спорта в городском округе в соответствии с современными реалиями возможно только при условии привлечения средств частных инвесторов и общей заинтересованности представителей бизнес-структур в спортивной жизни города.

*Библиографический список*

1. Отчет о выполнении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Холмский городской округ» на 2014 – 2025 гг. за 2021 г. URL.: [https://admholmsk.ru/dep\\_eco/municipal-programs](https://admholmsk.ru/dep_eco/municipal-programs) (дата обращения: 03.09.2024 г.)

2. Отчет о выполнении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Холмский городской округ» на 2014 – 2025 гг. за 2022 г. URL.: [https://admholmsk.ru/dep\\_eco/municipal-programs](https://admholmsk.ru/dep_eco/municipal-programs) (дата обращения: 03.09.2024 г.)

3. Отчет о выполнении муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании «Холмский городской округ» на 2014 – 2025 гг. за 2023 г. URL.: [https://admholmsk.ru/dep\\_eco/municipal-programs](https://admholmsk.ru/dep_eco/municipal-programs) (дата обращения: 03.09.2024 г.)

Эффективность использования цифровых платформ в управлении сферой физической культуры и спорта / П. Е. Ткаченко, Ю. А. Зубарев, О. А. Бондаренко, В. В. Стешенко // Физическое воспитание и спортивная тренировка. – 2023. – № 3(45). – С. 143-149.

---

*ПЕРЕВАЛОВ ПАВЕЛ ВЛАДИМИРОВИЧ* – магистрант, Тихоокеанский государственный университет, Россия.

**Е.В. Рожков**

## **ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ ИТОГИ РАБОТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ (УЧРЕЖДЕНИЙ)**

*В статье автором делается попытка разобраться в проходящих процессах по ликвидации государственных унитарных предприятий и учреждений на федеральном и региональном уровнях.*

**Ключевые слова:** унитарные предприятия, унитарные учреждения, государственные учреждения, ликвидация предприятия, акционерное общество.

Учёными рассматриваются пять основных способов управления собственностью, а именно: продажа объектов государственной собственности; передача собственности в аренду; создание на базе объектов собственности государственных унитарных предприятий. Нормативно-правовая база позволяет принимать имущество в муниципальную собственность из федеральной собственности [1]. Создавая унитарные предприятия, местные органы власти могут добиться несколько целей, к ним относятся: увеличение поступлений в бюджет и поддержание достойного уровня жизни населения [2].

По данным экспертов Всемирного Банка, для эффективного функционирования рыночного хозяйства, в государственной собственности достаточно иметь до 25 % имущества [3]. Правительством России утверждён перечень из 42 стратегических инициатив социально-экономического развития страны. Их планируется реализовать в рамках федеральных проектов до 2030 года. К основным направлениям из них можно отнести следующие: социальная сфера, строительство, экология, цифровая трансформация, технологический рывок и т.д. [4].

Необходимо учитывать, что в каждой отрасли экономики, государство организовало деятельность унитарных предприятий и сейчас эти учреждения подлежат ликвидации. Есть учреждения, которые работают в соответствии со своим Уставом, но есть и такие государственные унитарные предприятия, которые подлежат ликвидации. Унитарные предприятия рассматриваются как юридическое лицо и функционируют как субъекты предпринимательской деятельности, производящие продукцию, оказывающие услуги. Они признаются как имущественный комплекс – единый объект собственности.

В 2002 году новый закон 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», который чётко расчертил грань между полномочиями собственника и руководителем унитарного предприятия, и были расписаны их права и обязанности. Также, в закон 161-ФЗ вошло такое понятие, как публичная отчётность, которая представляет собой публичное опубликование отчёта о своей деятельности.

Учредителем, собственником имущества унитарного предприятия и лицом, которое имеет право давать обязательные для унитарного предприятия указания и возможность иным образом определять его действия, является государство и муниципалитет. Если собственником имущества является федеральное казённое предприятие, т.е. Российская Федерация, то ответственность всегда субсидиарна и отвечает по обязательствам казённого предприятия при недостаточности его имущества. Списание основных средств в бюджетных учреждениях – хозяйственная операция, имеющая некоторые тонкости, проведение которой требует от бюджетного учреждения соблюдения всех законодательно установленных правил [5].

Остальные унитарные предприятия, не попадающие под предусмотренные условия, должны быть ликвидированы или реорганизованы до 01 января 2025 года. Кроме того, запрещена деятельность унитарных предприятий на товарных рынках нашей страны, находящихся в состоянии конкуренции, если выручка предприятия от такой деятельности превышает 10 % совокупной выручки за последний календарный год. Государственные структуры, уполномоченные на осуществление действий по созданию унитарных предприятий, вправе направить в антимонопольную службу запрос о выдаче заключения о соответствии создания унитарного предприятия либо изменения видов его деятельности антимонопольному законодательству. В случае нарушения запрета на создание предприятия или осуществление деятельности в нарушение антимонопольного законодательства, оно подлежит ликвидации.

В таблице 1 представлены данные за 2022 год по количеству предприятий и организаций России в соответствии с организационно-правовыми формами, в т.ч. и по унитарным предприятиям.

Таблица 1

## Распределение организаций в России по организационно-правовым формам в 2022 году\*

Всего	из них						
	юридические лица являющиеся коммерческими организациями				Юр. лица, являющиеся коммерческими организациями	фонды	учреждения
	Всего	из них					
унитарные предприятия		Хозяйственные общества и товарищества	Акционерные общества				
3285118	2609741	10490	2579766	52415	594449	21854	214828

\*Составлено автором по: [6].

По данным, представленным в табл. 1, количество унитарных государственных предприятий в России в 2022 году составляло в общем 10490 и по сравнению с общим количеством предприятий (3285118), это составило 0,03 %.

Правительством РФ и Росимуществом принимались отдельные нормативные акты, посвящённые некоторым аспектам функционирования государственных унитарных предприятий. Так, по эксплуатационным ГУП, осуществляющим эксплуатацию находящегося в федеральной собственности недвижимого имущества, по продаже активов ликвидируемых и ликвидированных госпредприятий.

Одной из причин, по которой сокращаются унитарные предприятия всех уровней, состоит в недостатках, присущих хозяйственному ведению как правовому институту.

В уставной капитал акционерного общества не включается следующее имущество, переданное ему по договору: объекты, для которых установлен законодательством особый режим приватизации; объекты социально-бытового и культурного назначения и другие объекты, по которым было принято решение сохранить их в муниципальной собственности. Размер уставного капитала акционерного общества определяется комиссией по приватизации; при этом в момент учреждения этого общества он должен состоять из оговоренного числа обыкновенных и привилегированных акций с одинаковой номинальной стоимостью. Акционерное общество становится правопреемником прав и обязанностей приватизированного предприятия.

Преимущества данного способа сохранения ГУП и государственной собственности: расширение возможности решения социально-экономических задач; увеличение налогооблагаемой базы; получение дополнительного дохода в будущем.

#### Библиографический список

1. Рожков Е.В. Проблемы формирования муниципального имущества в современной экономике // «Инновации в обществе: современные вызовы и перспективы». III Всероссийская научно-практическая студенческая конференция. Академия управления и производства. Москва. 15-16 апреля 2024 года. - С. 206-213.
2. Пригожин В.П., Огнев Д.В. Инновационные подходы к формированию системы управления муниципальной собственностью // Вестник ИрГТУ. - 2015. - № 5(100). - С. 262-267.
3. Медведев В.А., Шумаева Е.А. Основные задачи реформирования механизма управления государственным имуществом // Экономика строительства и городского хозяйства. - 2018. - Т. 14. - № 2. - С. 145-151.
4. Рожков Е.В. Развитие и конкурентоспособность территорий // Вестник Академии управления и производства. - 2023. - № 3. - С. 67-74.
5. Львова М.В., Васильева Т.А. Особенности списания основных средств в бюджетных учреждениях // Бухгалтерский учёт, анализ, налогообложение и аудит: методология, познания, перспективы развития и цифровая образовательная среда. II Всероссийская научно-практическая конференция. ЧГУ. Чебоксары. 18-19 июня 2020 года. - С. 225-230.
6. Россия в цифрах 2023: Крат. стат. сб. / Росстат – М. - 2023. - 512 с.

РОЖКОВ ЕВГЕНИЙ ВИКТОРОВИЧ – соискатель, Уральский государственный экономический университет, Россия.



П  
С  
И  
Х  
О  
Л  
О  
Г  
И  
Ч  
Е  
С  
К  
И  
Е

**НАУКИ**

*А.М. Лужецкая, Л.М. Белобородова*

## **КОРРЕКЦИЯ ДИСГАРМОНИЧНОГО РОДИТЕЛЬСКОГО ОТНОШЕНИЯ В СЕМЬЯХ С ПОДРОСТКАМИ В УСЛОВИЯХ ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ**

*В статье рассматривается проблема дисгармоничного родительского отношения в семьях с подростками и возможности его коррекции в условиях психологического консультирования. Предложена программа коррекции родительского отношения с целью гармонизации взаимодействия с подростками.*

***Ключевые слова:** Родительское отношение, авторитарная гиперсоциализация, отвержение, психологическое консультирование, программа коррекции дисгармоничного родительского отношения.*

Актуальность исследования родительского отношения в семьях с подростками обуславливается значимостью социального-психологического развития личности подростка в современном обществе. Подростковый возраст представляет собой критический период, когда формируются ключевые жизненные навыки, идентичность и ценностные ориентации. Взаимодействие с родителями в это время становится особенно значимым, так как оно может оказывать как положительное, так и отрицательное влияние на личность и общую удовлетворенность жизнью подростка.

Нами было проведено исследование родительского отношения к подросткам с целью выявления его типов и коррекции в условиях психологического консультирования.

Исследование было проведено на базе Иркутской региональной общественной организации по поддержке семьи, материнства, отцовства и детства «Родители Сибири», в нем приняли участие 15 родителей подростков (12 женщин и 3 мужчин).

Для изучения типов родительского отношения использовался опросник А.Я.Варги и В.В.Столина. В ходе диагностики были получены следующие данные (рис.1).

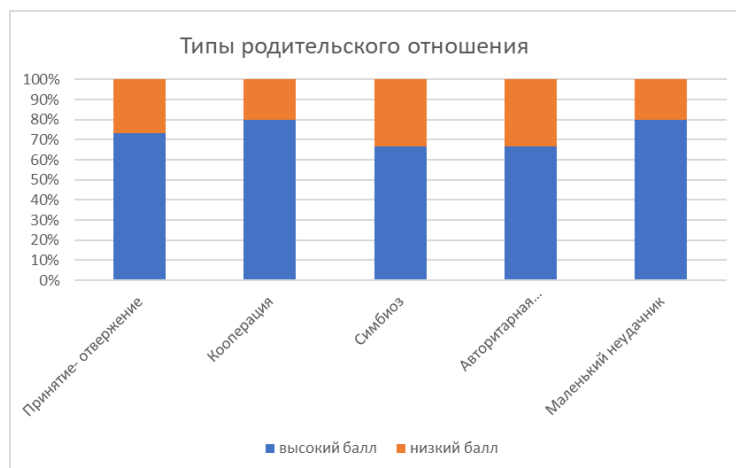


Рис.1 Типы родительского отношения

Согласно полученным результатам по опроснику родительского отношения можно отметить, что у родителей подростков наблюдается проявление следующих типов родительского отношения: отвержение-27 % от общего числа испытуемых, принятие-73%, кооперация-80%, симбиоз-67%, авторитарная гиперсоциализация-67% и маленький неудачник 80% с выраженными высокими баллами.

Рассмотрим показатели каждой из шкал в отдельности.

Анализируя показатели по шкале «принятие-отвержение», мы видим, что у 27% испытуемых наблюдается выраженное положительное отношение к подростку. Родитель в данном случае принимает его таким, какой он есть, уважает и признает его индивидуальность, одобряет его интересы, поддерживает планы, проводит с ним достаточно немало времени и не жалеет об этом.

Показатели по шкале «отвержение» у 73% говорят о том, что родитель испытывает по отношению к ребенку в основном только отрицательные чувства: раздражение, злость, досаду, даже иногда ненависть. Такой взрослый считает подростка неудачником, не верит в его будущее, низко оценивает его способности и нередко своим отношением третирует ребенка.

У 80% испытуемых по шкале «кооперация» показатели являются признаком того, что родитель проявляет искренний интерес к тому, что интересует подростка, высоко оценивает способности, поощряет самостоятельность и инициативу, старается быть с ним на равных.

У 20% испытуемых по шкале «кооперация» показатели свидетельствуют о том, что родитель по отношению к подростку ведет себя противоположным образом. Не поддерживают, не развивают увлечения подростка, не стремятся выслушивать подростковые проблемы, радости, тем самым показывая подростку, что его мнение не так важно.

Анализируя показатели 67% по шкале «симбиоз» можно сделать вывод о том, что родитель не устанавливает психологическую дистанцию между собой и ребенком, старается всегда быть ближе к нему, удовлетворять его основные разумные потребности, оградить от неприятностей.

Показатели 33% испытуемых по той же шкале напротив показывают нам, что родитель, напротив, устанавливает значительную психологическую дистанцию между собой и подростком, мало заботится о нем, игнорируя его интересы, предпочтения.

Показатели 67% испытуемых по шкале «авторитарная гиперсоциализация» говорят о том, что родитель ведет себя слишком авторитарно по отношению к подростку, требуя от него безоговорочного послушания и задавая ему строгие дисциплинарные рамки.

Анализ 33 % испытуемых по шкале «авторитарная гиперсоциализация» напротив, свидетельствуют о том, что контроль за действиями подростка со стороны родителя практически отсутствует, что является также не совсем благоприятным фактором в воспитании подростка.

Выраженные показатели у 80% по шкале «маленький неудачник» являются признаком того, что родитель считает подростка маленьким неудачником и относится к нему как к несмысленному существу. Интересы, увлечения, мысли и чувства подростка кажутся родителю несерьезными, и он игнорирует их.

Данные у 20 % испытуемых по этой же шкале говорят о том, что неудачи подростка родитель считает случайными и верит в него. При данном типе родительского отношения с подростком выстраиваются доверительные отношения, что в дальнейшем способствует развитию высокой самооценки, активной жизненной позиции, способности строить отношения с людьми и решать любые жизненные проблемы.

Анализируя результаты исследования, можно сделать вывод о том, что родительское отношение в семьях с подростками является дисгармоничным. Это можно объяснить тем, что родители не имеют достаточного опыта в организации родительского общения, являются крайне уязвимыми, неопытными в построении родительского отношения и нуждаются в коррекции в условиях психологического консультирования.

Целью программы коррекции родительского отношения в условиях психологического консультирования по предложенному нами системному подходу Т.А Ломтевой будет являться повышение уровня осознанности родителей относительно их взаимодействия с детьми посредством выявления и анализа стереотипов родительского отношения.

К ключевым задачам программы коррекции родительского отношения относятся формирование гармоничных и здоровых взаимоотношений между родителями и подростками, а именно: расширение представлений о возрастных особенностях подростка и особенностях данного кризиса, развитие эффективных методов общения, повышение эмоциональной компетентности родителей, обучение позитивному родительству.

Рассмотрим этапы программы коррекции дисгармоничного родительского отношения в условиях психологического консультирования.

1. Этап диагностический, включающий в себя всестороннюю оценку текущего состояния семьи и выявление основных проблем в отношениях между родителями и подростками. Задачами этого этапа являются: установить контакт и доверие между консультантом и семьей, углубиться в анализ проблемных ситуаций, получить объективную картину текущего состояния семейных отношений, определить, какие аспекты дисгармоничного родительского отношения требуют коррекции, составить плана коррекции и установить конкретные цели.

2. Этап обучения эффективным стратегиям. Задачами этого этапа являются: рассмотреть базовые понятия эмоционального интеллекта, способы активного слушания и методы позитивной дисциплины, применить полученные знания на практике, предложить родителям подростка конкретные домашние задания для закрепления полученных знаний, обсудить результаты, проанализировать трудности и скорректировать подходы.

3. Этап коррекции поведения. Целью которого является исправление деструктивных поведенческих паттернов. Задачами этого этапа являются: выявить и изменить негативные поведенческие паттерны, содействовать устойчивости и контролю за достигнутыми результатами.

4. Этап поддержки и укрепления изменений, содержащий поддержку родителей в применении новых навыков. Задачами этого этапа являются: поддерживать и укрепить достигнутые изменения, обучить родителей навыкам самостоятельной работы над отношениями с подростком, мотивационно поддерживать родителей к саморазвитию и самообразованию (чтение специализированной литературы, участие в тренингах и семинарах, посещение вебинаров), вести работу с родителями на постконсультационном этапе.

При работе с родителями использовались методы наблюдения, беседы и активного слушания; опросник на определение типов родительского поведения и проективные методики; техники отражения чувств и подстройки на невербальном и вербальном уровне; резюмирование информирования по вопросам родительского отношения, групповые сессии, техники развития эмоционального интеллекта и структурная семейной терапии, использование метафор и аналогий для более глубокого понимания сложных семейных ситуаций, арт-терапия, символ-драма,

Разработанная программа коррекции дисгармоничного родительского отношения в условиях психологического консультирования для родителей подростков не только предоставляет инструменты для улучшения родительского отношения, но и содействует общему психологическому благополучию семьи.

Из этого следует, что наше исследование подтверждает важность и необходимость системного подхода к решению проблемы родительского отношения в семьях с подростками в условиях психологического консультирования. Осмысление родителями своих подходов к воспитанию детей и участие в групповых программах консультирования могут стать ключевыми факторами в улучшении взаимоотношений с подростками.

Таким образом, наша гипотеза, о том, что часто родители склонны демонстрировать дисгармоничные типы родительского отношения к подросткам, такие как отвержение и авторитарная гиперсоциализация, нашла свое подтверждение.

*Библиографический список*

- 1.Алешина Ю.Е., Данилин К.Е., Дубовская Е.М. Спецпрактикум по социальной психологии: опрос, семейное и индивидуальное консультирование. М.:МГУ. 2010 г.-159 с.
- 2.Васильева А.К. Структура семьи. М., 2013 г.-106 с.
- 3.Варга А.Я. Введение в системную семейную психотерапию, Москва-«Когнито-Центр», 2009 г.-182 с.
- 4.Гаврилова Н.В. Проблемная семья, как объект социологического исследования. Социальные исследования, вып. 7, М., 2015 г.-192 с.
- 5.Карабанова О.А. Психология семейных отношений и основы семейного консультирования. – М.: Гардарики, 2015. – 320 с.
- 6.Марковская И. М. Тренинг взаимодействия родителей с детьми.– СПб.,2012 г.- 199 с.

---

*ЛУЖЕЦКАЯ АННА МИХАЙЛОВНА* – доцент, кандидат психологических наук, Иркутский государственный университет, факультет психологии, россия.

*БЕЛОБОРОДОВА ЛЮДМИЛА МИХАЙЛОВНА* – магистрант, Иркутский государственный университет, факультет психологии, Россия.

## СОЦИОЛОГИЧЕСКИЕ

## НАУКИ

*Нго Тхи Чам***НЕРАВЕНСТВО ВОЗМОЖНОСТЕЙ В ОБРАЗОВАНИИ ВО ВЬЕТНАМЕ**

*Неравенство возможностей в образовании – это не только социальная проблема морали и справедливости, но в более широком смысле оно представляет собой экономическое процветание в странах. Минимизация неравенства возможностей в доступе к образованию является одной из важных задач государства в обеспечении справедливого распределения возможностей развития для достижения целей социальной справедливости и устойчивого развития. В данной статье анализируется ситуация неравенства возможностей в образовании во Вьетнаме, причины, а также даются некоторые комментарии и оценки воздействия некоторых программ поддержки и политики правительства Вьетнама по сокращению неравенства в образовательных возможностях в этой стране.*

**Ключевые слова:** *неравенство возможностей, барьеры в образовании, социальная справедливость, образование, политика.*

В большинстве стран образование считается не только правом, но и важной задачей, требующей вмешательства государства. Во Вьетнаме право на образование закреплено в Конституции, Законе об образовании и других важных правовых документах государства. В рамках ориентации правительства Вьетнама на национальное развитие вопросы образования регулярно поднимаются для обмена и обсуждения, при этом развитие образования и обучения всегда считается главным приоритетом национальной политики. Инвестиции в образование - это инвестиции в развитие и будущее страны, поэтому инвестиционные рекомендации и политика развития образования и обучения во Вьетнаме всегда корректируются с учетом

потребностей страны, ориентации социально-экономического развития страны на протяжении периодов развития.

Данные международных организаций, таких как ЮНЕСКО и Всемирный банк, показывают, что с 1990 года доля государственных расходов на образование и обучение во многих развивающихся странах приблизилась к среднему уровню в развитых странах. Вьетнам не является исключением из этой тенденции [1].

В последние годы Вьетнам считается страной с самыми высокими расходами на образование и обучение в мире. Людей больше заботит будущее своих детей, поэтому они готовы инвестировать в образование. Расходы на образование домохозяйства, с одной стороны, показывают заинтересованность семьи в повышении образовательного уровня членов семьи, но также являются одним из барьеров, создающих неравенство в доступе к возможностям образования для малообеспеченных групп общества. Для бедных домохозяйств расходы на образование детей на более высоком уровне становятся все более обременительным. Плата за обучение и другие затраты на обучение по-прежнему являются серьезным препятствием в образовании, и это может быть одной из причин пропусков занятий в школе, отсева из школы и раннему выходу на рынок труда вьетнамских детей.

#### *Неравенство возможностей в образовании во Вьетнаме*

Проблема неравенства возможностей в сфере образования во Вьетнаме привлекла внимание ученых, а также отечественных и международных организаций. С макро точки зрения, используя источники данных национального уровня, многие исследования сделали общие выводы о неравенстве в образовании во Вьетнаме, от начальной школы до колледжа и университета; городские – сельские районы и различные географические регионы.

В настоящее время неравенство возможностей в сфере образования во Вьетнаме относительно различно в зависимости от уровня образования, места проживания, а также между различными географическими регионами. Неравенство возможностей в образовании – это, прежде всего, неравенство в возможностях ходить в школу. Во Вьетнаме, хотя возможность посещать школу была расширена до уровня универсальности в начальной и средней школе, она не достигла уровня универсальности на уровне средней школы и очень низка на уровне колледжей и университетов; возможности посещать школу в нужном возрасте немногочисленны и распределены неравномерно, особенно на уровне средней школы, колледжей и университетов [2].

Результаты исследования целей устойчивого развития среди детей и женщин Вьетнама на 2020–2021 годы (именуемого «Обследование SDG CW Вьетнама на 2020–2021 годы»), проведенного Главным статистическим управлением Вьетнама при поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА) частично отразил нынешнее состояние образования на всех уровнях. Соответственно, чем выше уровень образования, тем ниже уровень окончания школы: во Вьетнаме 98,3% детей заканчивают начальную школу; 86,8% окончили неполную среднюю школу, но только 58,1% закончили среднюю школу. Риск того, что дети не ходят в школу (дети, не посещающие школу), также постепенно увеличивается с уровнем образования и возрастом. На уровне начальной школы 98,2% детей ходят в школу в нужном возрасте и только 1,2% детей не посещают школу, но на уровне средней школы уровень посещаемости школы в нужном возрасте составляет только 78,1%. Учащиеся, не посещающие школу на этом образовательном уровне, составляют 21,6%.

Несмотря на значительные улучшения, неравенство возможностей в сфере образования во Вьетнаме все еще существует, что отражает недостаточное и неравномерное распределение государственных ресурсов, сокращающее доступ к образовательным возможностям и образовательным услугам для обездоленных групп, таких как дети из бедных семей и дети из числа этнических меньшинств.

Согласно отчету об исследованиях политики Oxfam за 2017 год, хотя уровень зачисления в школу увеличился на всех уровнях, различия в показателях зачисления все еще существуют между различными социально-экономическими группами. Дети из беднейших групп общества и этнических меньшинств находятся в наиболее неблагоприятном положении с точки зрения образования, а девочки из числа этнических меньшинств представляют собой группу с наименьшим доступом к образованию. Уровень зачисления в школу девочек из этнических меньшинств намного ниже, и у них меньше шансов поступить в среднюю школу, колледж и университет по сравнению с мальчиками [3].

Понимание неравенства в доступе к образованию по регионам показывает, что уровень расходов на образование в городских районах во много раз выше, чем в сельских районах, и этот уровень расходов увеличивается с каждым уровнем. Неравенство образовательных возможностей между городскими и сельскими районами, между этническими группами и особенно между группами богатых домохозяйств резко возрастает при переходе от первой средней школы к университету.

Хотя во Вьетнаме имеются положительные показатели уровня инвестиций в образование и обучение, в действительности неравенство в затратах на образование, образовательных возможностях и уровне пользования образовательными услугами, особенно на уровне общего образования, все еще существует. Для бедных домохозяйств расходы на образование детей становятся все более существенным бременем в

общих расходах семьи, особенно когда в семье есть дети, получающие высшее образование. Дети из бедных семей с большей вероятностью рано бросают школу, и еще чаще это случается с детьми с плохой успеваемостью. Большинство бедных домохозяйств не могут позволить себе отправить своих детей в высшие классы, особенно из средней школы в старшую. При этом дети из благополучных семей имеют больше возможностей продолжить обучение в средней школе, чем дети из неблагополучных семей [4].

#### *Причины неравенства возможностей в образовании во Вьетнаме*

Социальные структурные характеристики семьи, такие как состав семьи, порядок рождения и количество детей, являются факторами, влияющими на уровень доступа к образовательным возможностям, а также на уровень успешности в образовании детей. Некоторые эксперты отмечают, что во Вьетнаме в семьях с одним или двумя детьми разница в успеваемости старших и младших школьников незначительна. В свою очередь, в семьях, где детей больше трех, разница в уровне успешности между детьми гораздо заметнее. Психологическая обстановка в семье и отношение родителей к учебе своих детей также влияют на успехи детей в школе.

Процесс обзора исследований неравенства в образовании во Вьетнаме показывает, что существует множество различных методов измерения неравенства, а также множество разных подходов и точек зрения на неравенство в образовании. Каждый метод имеет свои преимущества и недостатки, но все исследования указывают на существование различий в образовании между этническими группами, между сельскими и городскими районами, а также с точки зрения пола. К факторам, которые влияют на доступ к образованию и создают неравенство, относятся: финансовые факторы, ограниченные возможности получения образования, инвалидность, пол, бедность, убеждения...

Неравенство в экономическом развитии всегда является причиной неравенства в обществе, включая неравенство в образовании. Низкий уровень жизни из-за низкого дохода и бедности всегда является непосредственной причиной, препятствующей возможностям детей получить доступ к образованию, особенно некоторых групп, таких как дети-инвалиды, дети этнических меньшинств и дети, рожденные с рождения в бедных семьях. Необходимость участия детей в рабочей силе, дети из бедных семей и отсутствие мотивации к учебе также являются «барьерами» для доступа детей к образованию.

Результаты исследований неравенства в сфере образования во Вьетнаме показывают, что существуют большие различия в возможностях доступа к образованию и получения выгод от государственной политики поддержки образования; по результатам образования между регионами (город и сельская местность); регионы (равнины и горы; отдаленные и отдаленные районы). В то же время укажите на доказательства трудностей с доступом к образованию, обусловленные экономическими, культурными, социальными, географическими, языковыми причинами и школьными условиями, такими как помещения, проблемы преподавания и учебные материалы.

#### *Программы и политика государственной поддержки направлены на сокращение неравенства возможностей в сфере образования во Вьетнаме*

Образование для всех – цель, поставленная Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) с 1945 года. В сентябре 2015 года Генеральная Ассамблея ООН приняла Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включающую 17 целей. В частности, цель № 4 «Обеспечить качественное, справедливое, всестороннее образование и содействовать возможностям обучения на протяжении всей жизни для всех» (ЦУР 4) подтверждает важную роль образования в искоренении бедности и обеспечении процветания для всех [5]. Соответственно, каждый имеет возможность учиться и получать пользу от базового образования – это не привилегия, а основное право человека. Этот дух был четко выражен в Конституции, законах и многих социальных политиках Вьетнама.

Правительство Вьетнама приняло множество мер по решению проблемы неравного доступа к образованию и уменьшению различий в результатах образования между регионами; между сельскими и городскими районами; между этническими группами; между социально-экономическими группами. Благодаря усилиям партии и государства по расширению доступа к образованию для всех, Вьетнам добился значительных успехов в сокращении неравенства в образовательных возможностях. Результаты исследования уровня жизни во Вьетнаме 2022 года показывают, что уровень посещаемости школ на всех уровнях имеет тенденцию к увеличению с годами, особенно на уровне средней школы. Расширилась сеть учебно-воспитательных учреждений; особое внимание уделяется образованию и профессиональной подготовке в трудных районах и районах проживания этнических меньшинств.

Однако результаты многих исследований и опросов показывают, что во Вьетнаме сегодня все еще существует неравенство в образовательных возможностях. Часть общества все еще не в полной мере пользуется правом на образование, все еще существует разрыв в доступе к образовательным услугам и в получении выгоды от государственной политики поддержки образования. Контрасты в результатах образования между городскими и сельскими районами, горными районами, отдаленными районами и равнинами; Неравенство в доступе к возможностям образования среди различных этнических групп во Вьетнаме все еще существует.

В целом, программы и политика поддержки образования вьетнамского правительства по-прежнему

обнаруживают недостатки, влияющие на доступ людей к образованию, например, некоторые программы и политика предназначены только для ограниченного числа предметов. Новая политика поддержки стипендий и освобождения от платы за обучение распространяется только на студентов из этнических меньшинств и чрезвычайно трудных районов. Кредиты также предоставляются только бедным домохозяйствам. Программы и политика поддержки бедных студентов по-прежнему ограничены из-за низкого охвата и небольшого уровня поддержки, а большая часть расходов на образование по-прежнему покрывается семьями студентов. Хотя на самом деле количество неблагополучных домохозяйств (не бедных домохозяйств) по всей стране по-прежнему составляет значительную долю, и отсутствие права на какую-либо политику привело к ограничению возможностей получения образования для детей из трудных семей.

Более того, реализация некоторых программ и политик иногда происходит медленно, непоследовательно и несерьезно. Некоторые политики в отношении учителей, сотрудников сектора образования и учащихся в неблагополучных районах проживания этнических меньшинств по-прежнему ограничены и неадекватны с точки зрения правильного определения бенефициаров, норм, продолжительности льгот и методов поддержки.

*Заключение.* Образование часто считают показателем благосостояния, поскольку оно может стимулировать инновации и развитие, производительность и экономический рост, а также общее состояние развития страны. Таким образом, образовательное неравенство в каждой стране будет занимать важное место в программе действий политиков. В принципе различия нежелательны, поскольку они указывают на то, что всегда существует социальная группа, неблагоприятная в общем процессе развития. Соответственно, политики будут стремиться определить лучшие системы образования и их определяющие факторы для сокращения существующего неравенства.

Можно сказать, что давление индустриализации, модернизации и международной интеграции являются необходимыми, но недостаточными факторами для формирования образовательной модели во Вьетнаме. Влияние этих факторов на равенство осуществляется не только через изменения функциональных факторов школы и образования, но также через изменения культурных и идеологических факторов; Однако эти факторы часто меняются медленно. Вьетнамское образование в рамках государственной политики реформы образования направлено на улучшение системы образования и обеспечение равенства в образовании, чтобы расширить возможности образования и карьеры для людей в обществе. Однако политика бесплатного обучения и другой поддержки образовательной и профессиональной деятельности не полностью устранила неравенство в образовательных возможностях во Вьетнаме в соответствии с многомерными подходами к неравенству в образовании. Влияние семьи на образовательные возможности детей практически не исследовалось систематически и углубленно.

Социальная проблема решения неравенства в целом и неравенства возможностей в сфере образования в частности во Вьетнаме, вероятно, все еще остается под большим вопросом. Потому что дети, особенно живущие в семьях с трудными жизненными обстоятельствами, всегда являются уязвимой группой общества.

#### *Библиографический список*

1. Ву Си Куонг. Государственные расходы на образование и обучение: тенденции и последствия // Вьетнамский журнал финансовой экономики. – 2019. – № 2.
2. Ле Нгок Хунг. Возможности обучения в школе и политика фундаментального и всестороннего обновления образования во Вьетнаме в условиях социалистически ориентированной рыночной экономики // Коммунистический журнал. - 2018.
3. Оксфам. Сокращение разрыва и сокращение неравенства во Вьетнаме // Отчет об исследовании политики. Ханой. Издательство «Труд и общество». - 2017.
4. Ле Тхи Мой. Образовательное неравенство: взгляд с теоретических подходов // Журнал социальных наук. – 2020. – № 12 (268).
5. Бао Йен. Национальное собрание Вьетнама в стремлении реализовать цели устойчивого развития // Электронный информационный портал Национального собрания Социалистической Республики Вьетнам. - 2020.



## Информация для авторов

Журнал «Вестник магистратуры» выходит ежемесячно.

К публикации принимаются статьи студентов и магистрантов, которые желают опубликовать результаты своего исследования и представить их своим коллегам.

В редакцию журнала предоставляются **в отдельных файлах** по электронной почте следующие материалы:

1. Авторский оригинал статьи (на русском языке) в формате Word (версия 1997–2007).

Текст набирается шрифтом Times New Roman Cyr, кеглем 14 pt, с полуторным междустрочным интервалом. Отступы в начале абзаца – 0, 7 см, абзацы четко обозначены. Поля (в см): слева и сверху – 2, справа и снизу – 1, 5.

### Структура текста:

- **Сведения об авторе/авторах:** имя, отчество, фамилия.
- **Название статьи.**
- **Аннотация** статьи (3-5 строчек).
- **Ключевые слова** по содержанию статьи (6-8 слов) размещаются после аннотации.
- **Основной текст статьи.**

Страницы **не нумеруются!**

Объем статьи – не ограничивается.

В названии файла необходимо указать фамилию, инициалы автора (первого соавтора). Например, **Иванов И. В.статья.**

Статья может содержать **любое количество иллюстративного материала**. Рисунки предоставляются в тексте статьи и обязательно в отдельном файле в формате TIFF/JPG разрешением не менее 300 dpi.

Под каждым рисунком обязательно должно быть название.

Весь иллюстративный материал выполняется оттенками **черного и серого цветов**.

**Формулы** выполняются во встроенном редакторе формул Microsoft Word.

2. Сведения об авторе (авторах) (заполняются на каждого из авторов и высылаются **в одном файле**):

- имя, отчество, фамилия (полностью),
- место работы (учебы), занимаемая должность,
- сфера научных интересов,
- адрес (с почтовым индексом), на который можно выслать авторский экземпляр журнала,
- адрес электронной почты,
- контактный телефон,
- название рубрики, в которую необходимо включить публикацию,
- необходимое количество экземпляров журнала.

В названии файла необходимо указать фамилию, инициалы автора (первого соавтора). Например, **Иванов И.В. сведения.**

Адрес для направления статей и сведений об авторе: [magisterjourn@gmail.com](mailto:magisterjourn@gmail.com)

**Мы ждем Ваших статей! Удачи!**