ISSN 2223-4047

ВЕСТНИК

МАГИСТРАТУРЫ

11-1, 2017

научный журнал

ВЕСТНИК МАГИСТРАТУРЫ 11-1 (74) 2017

Научный журнал

издается с сентября 2011 года

Учредитель:

ООО «Коллоквиум»

Полное или частичное воспроизведение материалов, содержащихся в настоящем издании, допускается только с письменного разрешения редакции.

Адрес редакции:
424002, Россия,
Республика Марий Эл,
г. Йошкар-Ола,
ул. Первомайская, 136 «А».
тел. 8 (8362) 65 – 44-01.
e-mail: magisterjourn@gmail.com.
http: // www.magisterjournal.ru.
Редактор: Е. А. Мурзина
Дизайн обложки: Студия PROekT
Перевод на английский язык
Е. А. Мурзина

Распространяется бесплатно.
Дата выхода: 15.10.2017.

ООО «Коллоквиум»
424002, Россия,
Республика Марий Эл,
г. Йошкар-Ола,
ул. Первомайская, 136 «А».

Главный редактор Е. А. Мурзина

Редакционная коллегия:

Е. А. Мурзина, канд. экон. наук, доцент (главный редактор).

А. В. Бурков, д-р. экон. наук, доцент (г. Йошкар-Ола).
В. В. Носов, д-р. экон. наук. профессор (г. Москва)
В. А. Карачинов, д-р. техн. наук, профессор (г. Великий Новгород)
Н. М. Насыбуллина, д-р. фарм. наук, профессор (г. Казань)
Р. В. Бисалиев, д-р. мед. наук, доцент (г. Астрахань)
В. С. Макеева, д-р. педаг. наук, профессор (г. Орел)
Н. Н. Сентябрев, д-р. биолог. наук, профессор (г. Волгоград)
И. В. Корнилова, д-р. истор. наук, доцент (г. Елабуга)
А. А. Чубур, канд. истор наук, профессор (г. Брянск).
М. Г. Церцвадзе, канд. филол. наук, профессор (г. Кутаиси).
Н. В. Мирошниченко, канд. экон. наук, доцент (г.Саратов)
Н. В. Бекузарова, канд. педаг. наук, доцент (г. Красноярск)
К. В. Бугаев, канд. юрид. наук, доцент (г. Омск)
Ю. С. Гайдученко, канд. ветеринарных.наук (г. Омск)
А. В. Марьина, канд. экон. наук, доцент (г. Уфа)
М. Б. Удалов, канд. биолог.наук, науч.сотр. (г. Уфа)
Л. А. Ильина, канд. экон. наук. (г. Самара)
А. Г. Пастухов, канд. филол. наук, доцент, (г.Орел)
А. А. Рыбанов, канд. техн. наук, доцент (г. Волжский)
В. Ю. Сапьянов, канд. техн. наук, доцент (г. Саратов)
О. В. Раецкая, канд. педаг. наук, преподаватель(г. Сызрань)
А. И. Мосалёв, канд. экон. наук, доцент (г. Муром)
С. Ю. Бузоверов, канд. с-хоз. наук, доцент (г. Барнаул)

© ООО «Коллоквиум», 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ

4 ***А.С. Дегтярев***
Диагностика энергетического оборудования

6 ***Г.С. Дегтярева***
Тепловой контроль объектов электроэнергетики

8 ***Р.Р. Платонов***
Поддержка принятия управленческих решений комиссии по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности Республики Саха (Якутия) в период весеннего половодья

11 ***М.К. Логинова***
Применение методологии SWOT-анализа в управлении рисками системы менеджмента качества метрологической службы организации

ИСТОРИЧЕСКИЕ НАУКИ

13 ***Л.Н. Пухтель***
Критский собор 2016 года: статус, вопросы экуменизма

ФИЛОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

17 ***Н.Г. Спичак***
Трансформация мифологических представлений в арабских сказках «Тысяча и одна ночь»

ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

21 ***А.М. Прокудина***
Особенности создания педагогической команды

23 ***Н.А. Воеводин***
Педагогические условия формирования учебно-профессиональной мотивации студентов колледжа

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ НАУКИ

26 ***Д.В. Чеканов***
Возможности анонимной обратной связи в решении психологических проблем

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

30 ***Н.В. Петроченко***
Современное представление о бухгалтерском учете и его направления совершенствования

33 ***Л.Г. Шайдук***
Проблемы управления текучестью кадров в государственных бюджетных учреждениях

36 ***А.В. Семёнова***
Стратегия развития железнодорожного транспорта 2030: актуальные направления развития территории

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

38 ***О.Б. Сорока***
Административно-правовая природа государственной регистрации коммерческих организаций в Российской Федерации

44 ***А.А. Павлов***
Предпосылки возникновения и формирования института несостоятельности

46 ***А.А. Павлов***
Убытки и неустойка как мера гражданско-правовой ответственности за нарушение обязательства

49 ***Е.А. Булгакова***
Актуальные вопросы прокурорского надзора за соблюдением законов при исполнении наказаний, не связанных с лишением свободы

52 ***Е.Ю. Воеводина***
Уголовно-правовые средства, как основа обеспечения безопасности дорожного движения

54 ***Г.А. Гасымова***
Охрана прав на ноу-хау в Европейском Союзе

57 ***Г.А. Гасымова***
Право на ноу-хау в Великобритании и США

61 ***Я.Н. Климова***
Государственное регулирование оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции в РФ

65 ***К.М. Ковалева***
Роль государства как субъекта международных налоговых соглашений

68 ***О.П. Катрычева***
Основные вопросы и особенности прав пережившего супруга при наследовании
70 ***О.П. Катрычева***
Особенности и основные проблемы института гражданского права наследования по закону
72 ***Е.А. Лукин***
Проблемы понятие договора страхования
74 ***Е.А. Лукин***
Существенные условия договора имущественного страхования
77 ***А.И. Павловская***
Анализ реализации права на охрану коммерческой тайны в рамках трудовых отношений
81 ***К.Р. Светлицкая***
Делегирование полномочий органам местного самоуправления в сфере образования
84 ***К.Р. Светлицкая***
Деятельность органов местного самоуправления по организации предоставления дошкольного образования
87 ***Г.С. Чумакова***
Становление и развитие института возмещения вреда, причинённого жизни и здоровью людям животными
89 ***А. Ю. Зотова***
Способы защиты исключительного права на товарный знак
91 ***А.С. Шолохова***
Правовое регулирование оформления и использования независимой гарантии
93 ***В.С. Войтенко***
Проблемы деятельности органов местного самоуправления в сфере опеки и попечительства
95 ***А.В. Лебединская***
Правовые последствия реорганизации юридического лица
97 ***Ю.Е. Насонова***
Доказательственное значение информации в гражданском и арбитражном процессе, полученной в сети Интернет
100 ***С.Е. Пикалева***
Терроризм и противодействие ему
102 ***Е.Н. Рыжик***
Гражданско-правовая охрана неприкосновенности и тайны личной жизни
105 ***Е.С. Синкина, О.С. Гладких***
Наследование по праву представления
108 ***Г.А. Прохоренко***
Прокурорский надзор за исполнением органами внутренних дел Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на примере Амурской области

111 *Информация для авторов*

ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 62

А.С.Дегтярев

ДИАГНОСТИКА ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО ОБОРУДОВАНИЯ

На энергетическом предприятии своевременное обнаружение дефектов является неотъемлемой частью бесперебойной работы производства. В данной статье рассмотрены вопросы о внедрении современных систем диагностирования.

Ключевые слова: *контроль, оборудование, дефект.*

Актуальность данной темы заключается в обнаружении дефектов электрооборудования с помощью различных диагностических методов. А также обнаружение и устранение скрытых дефектов без перебоя работы энергосистемы.

Техническое состояние оборудования определяется числом дефектов и степенью их опасности. Дефектом называют каждое отдельное несоответствие детали или технической системы требованиям, установленным технической документацией.

Широкое внедрение современных микропроцессорных систем и каналов связи создают новые возможности для создания систем диагностического мониторинга ЛЭП – наиболее эффективного направления в организации обслуживания высоковольтного оборудования.

Появляются новые решения и для организации мониторинга воздушных линий электропередачи. Без создания и внедрения таких систем невозможно полноценное развитие систем энергоснабжения.

Наиболее интересными являются следующие направления разработки и внедрения систем мониторинга и оперативной диагностики ЛЭП:

- увеличение пропускной способности воздушных линий при помощи использования систем температурного мониторинга проводов линий;
- оперативный контроль за техническим состоянием проводов ЛЭП, проводимое различными методами в режиме мониторинга;
- контроль за техническим состоянием подвесной изоляции ЛЭП, контроль поверхностного загрязнения изоляции, поиск дефектных изоляторов в линии.

© Дегтярев А.С., 2017.

Научный руководитель: *Митрофанов Сергей Владимирович* – кандидат технических наук, доцент, Оренбургский государственный университет, Россия.

- выявление линий, имеющих однофазное замыкание на землю, локация места возникновения замыкания.

Высокочастотные импульсы, возникшие в зоне дефекта подвесной изоляции, позволяют оперативно оценивать состояние линии, определять тип, степень развития, и опасность дефектов.

На регистрации и анализе электромагнитного излучения от дефектов в изоляции работают практически все системы оценки технического состояния подвесной изоляции ЛЭП. Это может производится при наземных обходах, или облетах линии.

Наиболее эффективной является регистрация импульсов в режиме постоянного мониторинга, при помощи стационарных датчиков, расположенных на проводах, на двух сторонах контролируемой линии. В этом случае исключается зависимость времени анализа высокочастотных процессов от погодных условий и времени суток.

При таком монтаже датчиков будут регистрироваться высокочастотные импульсы от достаточно «развитых» дефектов. Импульсы от зарождающихся дефектов будут затухать в высоковольтных линиях, длина которых может достигать десятков и сотен километров.

Поэтому в этом методе диагностики речь идет не о регистрации импульсов от «частичных разрядов» в подвесной изоляции, а о разрядных процессах достаточно большой мощности.

Библиографический список

1.Садчиков А. В., Соколов В. Ю., Митрофанов С. В. Энергосбережение в системах жизнеобеспечения. Новосибирск.: Сибирская академическая книга, 2016. 178 с.

2.Митрофанов С. В., Морозов В. А., Кильметьева О. И. Автоматизированные системы контроля и учета электроснабжения // Университетский комплекс как региональный центр образования, науки и культуры. 2016. С. 319-322.

3.Митрофанов С. В., Поздняков Н. В. Методика определения повреждений кабельных линий // Университетский комплекс как научный центр образования, науки и культуры. 2016. С. 338-344.

4.Митрофанов С.В., Вакулюк В. М., Нелюбов В. М. Энергосбережение. Реальность, опыт и практика // Энергетика: состояние, проблемы, перспективы. 2014. С. 13-15.

ДЕГТЯРЕВ АЛЕКСАНДР СЕРГЕЕВИЧ – магистрант, Оренбургский государственный университет, Россия.

УДК 62

Г.С. Дегтярева

ТЕПЛОВОЙ КОНТРОЛЬ ОБЪЕКТОВ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ

На предприятиях электроэнергетики обнаружение дефектов выполняется с помощью тепловизионного контроля. В данной статье рассмотрены вопросы о методах проведения теплового контроля.

Ключевые слова: *объект, энергетика, тепловизионный контроль.*

В последние годы в электроэнергетике намечается тенденция к последовательному переходу от системы планово-предупредительных ремонтов к ремонтам по действительному техническому состоянию оборудования. Такой переход предопределяет внедрение и развитие различных методов диагностики состояния электрооборудования.

Актуальность данной темы заключается в том, что с помощью тепловизионных методов исследования электрооборудования возможно обнаружение и устранение различных дефектов на ранней стадии их развития без отключения.

С помощью тепловизионного контроля электрооборудования имеется возможность выявления различных дефектов уже в процессе их первоначального формирования, предупреждая варианты аварийного выхода электроустановок из строя, и позволяя проводить плановые ремонты. Кроме того, такое обследование сегодня считается одним из самых эффективных в плане предупреждения пожаров.

Физические принципы основаны на способности электрического тока, при прохождении через проводник или некачественный диэлектрик, выделять некоторое количество тепла, которое можно зафиксировать с помощью специального прибора – тепловизора.

Такой метод контроля состояния электрооборудования менее трудоемок по сравнению с традиционными схемами обследования, и позволяет выявлять неисправности без прерывания технологических циклов. Его широко используют по всей технологической цепочке распределения электроэнергии: от непосредственно производителей (электростанций), транспортировки по специальным линиям электропередач до местных подстанций, и распределения ее конечным потребителям через соответствующие коммутирующие устройства.

Что касается непосредственно получателей электроэнергии, то они, хоть и не могут прогнозировать возможные сбои в работе всей системы энергоснабжения, тем не менее, с помощью тепловизионного обследования позволяют эффективно делать анализ состояния контактов в электрораспределительном оборудовании.

Причиной зонального повышения температуры на этом типе электрооборудования, как правило, являются следующие дефекты:

- механический износ, истирание, а также перенос металла, его испарение и осыпание за счет возникновения электрической дуги;
- недопустимое изменение поверхности контактов в результате воздействия токов короткого замыкания, или превышающих разрешенные максимальные величины;
- несвоевременные или не квалифицированно выполненные работы по обслуживанию коммутационной техники.

Кроме износа контактов в динамических системах, имеются и такие «неприятные» явления, как некачественное соединение проводов, шин и фидеров, а также неудовлетворительное состояние контактов.

В процессе проведения измерений следуют производить корректировку результатов с учетом загрузки электросети, а внешних параметров (температура, влажность).

Также обследование оборудования в закрытых помещениях предусматривает исключение температурного воздействия различных отопительных приборов. Последние необходимо экранировать с помощью, например, алюминиевой фольги или другими материалами со схожими теплоотражающими свойствами.

© Дегтярева Г.С., 2017.

Научный руководитель: *Митрофанов Сергей Владимирович* – кандидат технических наук, доцент, Оренбургский государственный университет, Россия.

Качественные измерения также подразумевают отсутствие длительного воздействия на объект прямых и отраженных солнечных лучей – не менее 3-х часов до начала испытаний и отсутствие их влияния непосредственно при выполнении самого процесса.

В качестве примеров, можно привести следующие дефекты, которые можно обнаружить с помощью тепловизионных обследований:

- избыточный нагрев в распределительных коробках;
- дефекты скрытой проводки, которые могут привести к пожару;
- перекос фаз.

Современные неразрушающие тепловизионные методы контроля электрооборудования позволяют предупреждать аварии, а также максимально оптимизировать затраты на его эксплуатацию и ремонт.

Библиографический список

1.Садчиков А. В., Соколов В. Ю., Митрофанов С. В. Энергосбережение в системах жизнеобеспечения. Новосибирск.: Сибирская академическая книга, 2016. 178 с.

2.Митрофанов С.В., Вакулюк В. М., Нелюбов В. М. Энергосбережение. Реальность, опыт и практика // Энергетика: состояние, проблемы, перспективы. 2014. С. 13-15.

3.Митрофанов С. В., Еремеев И. К., Бакаева Е. В. Тепловизионная диагностика трансформаторного оборудования // Энергетика: состояние, проблемы, перспективы. 2014. С. 228-231.

4.Методика проведения инфракрасной диагностики силового трансформатора // Университетский комплекс как региональный центр образования, науки и культуры. 2014. С. 361-365.

ДЕГТЯРЕВА ГАЛИНА СЕРГЕЕВНА – магистрант, Оренбургский государственный университет, Россия.

УДК 62

Р.Р. Платонов

ПОДДЕРЖКА ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ КОМИССИИ ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ) В ПЕРИОД ВЕСЕННЕГО ПОЛОВОДЬЯ

Статья раскрывает проблемы информационного наполнения КЧС и ОПБ Республики Саха (Якутия) в период прохождения ледохода на реках. Предложено совершенствование системы подготовки к половодью с использованием современных приборов.

Ключевые слова: *весеннее половодье, толщина льда, георадарное измерение, прибор Пикор-Лёд.*

Территория Республики Саха (Якутия) относится к регионам с высокой вероятностью наводнений. На сегодняшний день катастрофические наводнения – одна из самых актуальных проблем республики.

Все помнят весеннее половодье 2001 года на реке Лена, когда город Ленск был разрушен катастрофическим наводнением.

Наводнение практически смыло Ленск с лица земли. Было разрушено более 3,3 тысячи домов, пострадали 30,8 тысячи человек. Общий объем ущерба по городу Ленску составил 6,2 миллиарда рублей.

На сегодняшний день весеннему половодью уделяется самое пристальное внимание властей не только Правительства Республики Саха (Якутия) но и Правительства Российской Федерации.

В ходе прохождения весеннего половодья на реках республики возможно повышение уровня воды с достижением критических отметок на 22 реках республики, в результате чего возможно подтопление до 121 населенного пункта (8151 жилой дом, 45534 человека, из них 15544 детей) в 24 муниципальных образованиях. В зону подтопления могут попасть до 20 социально значимых объектов, до 17 объектов экономики (в том числе 2-х взлетно-посадочных полос, до 5-ти нефтебаз, 1 участок нефтепровода, 2 участка газопровода, 1 угольный разрез), до 1,6 км автодорог, до 5-ти автомобильных мостов.

Наводнение сопровождается значительным материальным ущербом, в том числе и причиняемым населению. Часть населения, материальных ценностей и скота эвакуируется. Повторяемость – примерно 1 раз в 10 – 25 лет.

Энергия ледохода действительно очень велика. Не только отдельные льдины, целые ледяные поля плывут по крупным рекам во время ледохода. Такие ледяные поля порой имеют длину более километра и ширину несколько сот метров. Кинетическая энергия ледяного поля размерами 100х50 *м* при толщине слоя льда 0,5 *м* и скорости движения 8 *км/ч* составляет около 31 000 000 *кгс/м*, или 310 000 *кДж*. Этой энергии достаточно, чтобы поднять груз массой 31 *т* на высоту 1 *км.*

По многолетним наблюдениям на территории Республики Саха (Якутия) велика вероятность заторных явлений на 51-ом участке в бассейнах следующих рек:

- на р. Лена: в Ленском, Олекминском, Хангаласском, Мегино-Кангаласском, Намском, Кобяйском и г.Якутске (33 участка);
- на р. Алдан: в Алданском, Усть-Майском, Томпонском, Усть-Алданском районах (9 участков);
- на р. Колыма: в Среднеколымском районе (1 участок);
- на р. Вилюй: в Вилюйском районе (1 участок);
- на р. Татта: в Таттинском районе (1 участок);
- на р. Амга: в Амгинском, Чурапчинском и Таттинском районах (6 участков).

При формировании заторов, в первую очередь в среднем течении реки Лена, низовьях Алдана и Амги, уровни воды могут достигнуть критических отметок и привести к подтоплению населенных пунктов.

В целях предупреждения чрезвычайных ситуаций Правительством Республики Саха (Якутия) совместно с Главным управлением МЧС России по Республике Саха (Якутия), Ленским бассейновым водным управлением Росводресурсов, Якутским управлением по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды проводятся мероприятия по ослаблению прочности льда методами зачернения и распиловки льда на затороопасных участках на реках Лена, Колыма, Алдан, Амга, Нюя, Токко. Всего ежегодно данные мероприятия проводятся: зачернение на 68 участках объемом 687,8 гектар и распиловка на 10 участках объемом 58 километров.

При рассмотрении межведомственной Комиссией указанных участков для проведения на них работ по ослаблению прочности льда, данные о толщине льда отсутствуют, решения принимаются на осно-

© Платонов Р.Р., 2017.

вании среднемноголетних наблюдений. В результате при отклонении параметров толщины льда, в местах проведения зачернения или распиловки, от среднемноголетних значений, увеличивается вероятность неэффективности данных мероприятий. Также при формировании тонкого льда отсутствует необходимость проведения мероприятий по ослаблению прочности льда.

Также редкая сеть гидропостов Якутского управления по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды на территории Республики Саха (Якутия) (гидропосты нередко расположены на расстояниях от 600 до 1000 *км* друг от друга) не позволяет полно оценивать состояние покрова льда на реках республики.

Для решения возникающих задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций связанных с безопасным пропуском паводковых вод на территории Республики Саха (Якутия) создана и работает Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Правительства Республики Саха (Якутия). Комиссия осуществляет свою деятельность во взаимодействии с республиканскими органами исполнительной власти, органами местного самоуправления Республики Саха (Якутия), заинтересованными организациями и общественными объединениями, а также с соответствующими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, предприятиями и организациями. Также организована и функционирует Якутская территориальная подсистема Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее ЯТП РСЧС) является составной частью Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и объединяет органы управления, силы и средства органов исполнительной власти Республики Саха (Якутия), органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Каждый уровень ЯТП РСЧС имеет координирующие органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

Информационное обеспечение в ЯТП РСЧС осуществляется с использованием автоматизированной информационно-управляющей системы, представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

Управление ЯТП РСЧС осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющих собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил ЯТП РСЧС и населения.

В ходе планирования мероприятий по подготовке и безаварийному пропуску весеннего паводка корректируются 81 модель возможного подтопления населенных пунктов, расположенных на территории 21 района, а также 51 модель развития обстановки при формировании заторов льда на 8 реках республики.

Для мониторинга паводковой обстановки планируются, готовятся и задействуются более 170 информационных гидрологических постов (в том числе 114 постоянных и 56 временных) Росгидромета (ФГБУ «ЯУГМС»).

Данные мероприятия позволяют владеть оперативной обстановкой и принимать определенные решения по смягчению рисков возникновения ЧС в период прохождения весеннего половодья.

Вся информация собирается в Центре управления кризисными ситуациями Главного управления МЧС России по Республике Саха (Якутия) (далее - ЦУКС) который является структурным элементом системы антикризисного управления Российской Федерации на территории Республики Саха (Якутия), осуществляет повседневное управление и организацию экстренного реагирования в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, информационно-аналитическое и организационное обеспечение деятельности органов исполнительной власти Республики Саха (Якутия) в области гражданской обороны и РСЧС и является вышестоящим органом повседневного управления территориальной подсистемы РСЧС Республики Саха (Якутия).

Как мы видим, система управления ТП РСЧС ежегодно совершенствуется. Для наполнения информационного поля были созданы ЦУКСы и ЕДДС МО на всей территории Российской Федерации. Но прогресс идет вперед и моментальная передача информации с места события, а также средства разведки не стоят на месте и совершенствуются из года в год.

Для предупреждения негативных последствий паводков необходимо обеспечить полноту и достоверность информации о локализации напряженно-деформированного льда и строении ледяного покрова рек в предпаводковый период. Одним из перспективных инструментов получения такой информации является георадарное измерение, которое позволяет оперативно изучать особенности ледяного покрова.

Одним из таких приборов является ПИКОР-ЛЕД. Его внедрение в систему информационной поддержки КЧС и ОПБ Правительства Республики Саха (Якутия) в период полготовки к безопасному пропуску паводковых вод и во время весеннего половодья позволит оперативно получать наиболее полную

информацию о толщине льда и позволит Комиссии по чрезвычайным ситуациям принять решение на действия сил и средств, или по подрыву льда, или по его саморазрушению.

Данный прибор направлен на отображение объекта профилирования, а именно на толщину ледяного покрова, что позволяет оценить гидрологическую обстановку на затороопасных участках, складывающихся к началу прохождения весеннего ледохода.

Контрольно-индикационный прибор Пикор-Лёд предназначен для бесконтактного оперативного определения толщины и структуры льда в точке и в процессе движения в режиме реального времени, а также для построения профиля ледового покрова вдоль маршрута движения людей и транспорта, на ледовых переправах и автозимниках.

Преимущества прибора в сравнении с традиционным методом бурения:

- бесконтактное оперативное определение толщины и структуры льда в реальном времени, держа прибор в руках, либо с транспортного средства - вездехода, снегохода, судна на воздушной подушке или автомобиля;

- работа как в точке, так и в движении при построении профиля ледового покрова вдоль маршрута движения людей и транспорта с привязкой данных измерений толщины льда к навигационным данным GPS-Глонасс и последующем отображении профиля на карте;

- лёгкий, портативный, надёжный, удобный для использования;

- возможность записи сигнала для дальнейшего анализа и более глубокой обработки.

Были проведены практические испытания контрольно - измерительного прибора Пикор-ЛЁД на территории Республики Саха (Якутия) на автозимнике Хатассы-Павловск через реку Лена. Протяженность переправы 12 километров. Все произведенные замеры были подтверждены последующим контрольным бурением посредством бура и измерительной линейки

По результатам проведенных сравнительных измерений было установлено, что точность измерения прибора составляет 1-2 *см*;

В настоящий момент Контрольно-индикационный прибор Пикор-Лёд используется в узком направлении - в основном это измерение толщины льда на ледовых переправах дорожными службами, и измерение толщины льда на створах гидрологических постов Гидрометеослужбой России.

Данный контрольно-индикационный прибор Пикор-Лёд не участвовал в работе системы РСЧС в предпаводковый и паводковый периоды, где необходима оперативная оценка толщины льда на реках для проведения превентивных мероприятий.

При введении прибора Пикор-Лед в работу не только на зимних переправах, но и в местах традиционного заторообразования позволит наиболее полно оценить опасность и вероятность возникновения заторов и принять оперативные решения по проведению превентивных мероприятий по ослаблению прочности льда и решению КЧС и ОПБ Правительства Республики Саха (Якутия) в период прохождения весеннего половодья проведения взрывных работ по разрушению заторов.

При усовершенствовании прибора, увеличения его мощности и совершенствования тактико-технических характеристик (таких как возможность применения с беспилотных летательных аппаратов, квадрокоптеров, вертолетов) существенно продвинет его использование и распространение в оперативной работе по безопасному пропуску паводковых вод.

Принятие правильного управленческого решения на основании точных оперативных данных с применением современных технологий позволит предотвращать возникновение чрезвычайных ситуаций на более качественном и новом уровне.

Библиографический список

1. Нигметов Г.М., к.т.н., Пчелкин В.И., к.в.н., Филатов Ю.А., к.т.н., Ледовые заторы на реках Российской Федерации, пути и способы борьбы с ними. Технологии гражданской безопасности. ФЦ ВНИИ ГОЧС.

2. Пчелкин В.И., Филатов Ю.А. Методические рекомендации по предупреждению ЧС связанных с паводками. – М.: ФЦ ВНИИ ГОЧС, 2002. – С. 35.

3. Качанов С.А., Нехорошев С.Н., Попов А.П. Информационные технологии поддержки принятия решений в ЧС. (АИУС РСЧС: вчера, сегодня, завтра): монография. – М.: 2011. – С. 10-11, 376-380.

4. Воробьёв Ю.Л., Акимов В.А., Соколов Ю.И. Катастрофические наводнения начала XXI века: уроки и выводы. – М.: ООО «ДЭКС-ПРЕСС», 2003. – С. 352.

5. Гражданская защита. Энциклопедия / под общ.ред. С.К. Шойгу. МЧС России. – М.: Московская типография №2, 2006. – С. 568.

ПЛАТОНОВ РОМАН РЕЙНОВИЧ – магистрант, Академия государственной противопожарной службы МЧС России, Москва.

УДК 340

М.К. Логинова

ПРИМЕНЕНИЕ МЕТОДОЛОГИИ SWOT-АНАЛИЗА В УПРАВЛЕНИИ РИСКАМИ СИСТЕМЫ МЕНЕДЖМЕНТА КАЧЕСТВА МЕТРОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ ОРГАНИЗАЦИИ

В статье рассматриваются вопросы применения методологии SWOT-анализа в управлении рисками системы менеджмента качества метрологической службы организации. Проведен анализ рисков метрологической службы организации по методу SWOT-анализа.

Ключевые слова: *метрология, SWOT-анализ, риски, система менеджмента качества.*

Деятельность в обеспечении единства измерений неразрывно связана с обеспечением защиты жизни и здоровья граждан, охраны окружающей среды, животного и растительного мира, обеспечения обороны и безопасности государства, в том числе экономической безопасности, защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от отрицательных последствий недостоверных результатов измерений.

Исходя из вышесказанных положений, следует, что организации, оказывающие услуги в сфере обеспечения единства измерений, в ходе своей деятельности сталкиваются с необходимостью менеджмента рисков, по крайней мере, двух больших групп:

- риски, возникающие вследствие отрицательных последствий недостоверных результатов измерений;
- риски неудовлетворения потребности граждан, общества и государства в получении объективных, достоверных и сопоставимых результатов измерений.

Менеджмент рисков предусмотрен ГОСТ Р ИСО 9001-2015, поэтому разработка и актуализация документов СМК в соответствии с требованиями нового стандарта является актуальной задачей.

Целями данной работы являются:

- анализ требований ГОСТ Р ИСО 9001-2015 в части управления рисками применительно к деятельности метрологического обеспечения организации;
- определение основных рисков методом swot-анализа.

Проблемы, касающиеся метрологического обеспечения организации, наиболее актуальны, так как именно метрологическое обеспечение определяет прогресс в развитии перспективных изделий, получения требуемых показателей, обеспечения единства и требуемой точности измерений, получения характеристик свойств изделий и технологических процессов.

Качество продукции определяется уровнем метрологического обеспечения, то есть: работоспособностью испытательного оборудования, контрольно-измерительных приборов или средств измерения, а также их аттестацией, состоянием методик выполнения измерений, проведением метрологической экспертизы технической документации на всех этапах жизненного цикла продукции.

Управление рисками основывается на предупредительном управлении рисками, и включает следующие этапы:

- анализ рисков – этап, позволяющий идентифицировать опасные факторы и соответствующие риски;
- оценка рисков – этап определения двух ключевых показателей рисков: вероятности возникновения риска и величины ущерба, в случае наступления негативного события. На данном этапе также определяется уровень значимости рисков и их приемлемость, исходя из установленных критериев;
- снижение рисков – этап направлен на выработку планов мероприятий и конкретных шагов по снижению неприемлемых рисков;
- мониторинг рисков - выполняется для систематического наблюдения и переоценки выявленных рисков, информирования руководства организации, других заинтересованных сторон о состоянии рисков. Мониторингу подвергаются также планы мероприятий по снижению рисков и имеющиеся ресурсы. По результатам мониторинга принимается решение о внесении необходимых изменений в организацию работ, сроки, ресурсы, если этого требует ситуация, связанная с риском.

© Логинова М.К., 2017.

Научный руководитель: *Петрова Елена Николаевна* – кандидат экономических наук, профессор, Нижегородский государственный архитектурно-строительный университет, Россия.

Для определения сильных и слабых сторон, а также возможности и угрозы метрологического обеспечения организации был проведён SWOT анализ. Процедура проведения SWOT-анализа в общем виде сводится к заполнению матрицы, в которой отражаются и затем сопоставляются сильные и слабые стороны процесса, а также возможности и угрозы внешней среды. Результаты анализа приведены в таблице 1.

Таблица 1

SWOT-анализ

Сильные стороны (S)	**Слабые стороны (W)**
1. Наличие СМК; 2. Высокий уровень профессиональной подготовки персонала; 3. Соответствие поверочных лабораторий критериям аккредитации	1.Частично устаревшее поверочное оборудование; 2. Задержка по поверке средств измерений со стороны сторонних организаций; 3. Обнаружение в подразделениях не соответствующих установленным требованиям СИ и СК, выявленных в ходе внутренних и внешних аудитов СМК и метрологического надзора
Возможности (O)	**Угрозы (T)**
1.Замена устаревшего оборудования; 2. Постоянное повышение квалификации персонала; 3. Улучшение состояния поверочных лабораторий	1. Приостановление действия аккредитации на проведение поверки СИ при подтверждении компетентности в соответствии с 412-ФЗ от 28.12.2013 «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» 2. Неприобретение новых средств измерений из-за недостатка финансирования, возможных санкций

SWOT-анализ показывает реальное положение и перспективы реализации и развития метрологического обеспечения организации. Для совершенствования дальнейшей работы метрологической службы необходимо заменить устаревшее оборудование, повысить квалификацию персонала, подготовиться к подтверждению компетентности, а также постоянно улучшать СМК.

Библиографический список

1. ГОСТ Р ИСО 9001-2015 «Системы менеджмента качества. Требования»
2. ГОСТ Р ИСО/МЭК 31010-2011 «Менеджмент риска. Методы оценки риска»
3. ГОСТ Р ИСО 9000-2015 «Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь»
4. ГОСТ Р 51814.2 «Метод анализа видов и последствий потенциальных дефектов»
5. ГОСТ Р ИСО/МЭК 31010-2011 «Менеджмент риска. Методы оценки риска»

ЛОГИНОВА МАРИЯ КОНСТАНТИНОВНА – магистрант, Нижегородский государственный архитектурно-строительный университет, Россия.

ИСТОРИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 61

Л.Н. Пухтель

КРИТСКИЙ СОБОР 2016 ГОДА: СТАТУС, ВОПРОСЫ ЭКУМЕНИЗМА

В данной статье рассматриваются проблемы, связанные с проведением Критского собора 2016 года. Проводится попытка определить его статус и положение. А также, на основании опубликованных на официальном сайте собора документов, изучаются идеи экуменизма.

Ключевые слова: *собор, Православная церковь, экуменизм.*

16 июня 2016 года на острове Крит открылось первое заседание собора предстоятелей и иерархов 10 из 14 признанных автокефальных православных церквей. Событие без преувеличения значимое. Такого рода собрания православных церквей не проводились со времени VII Вселенского собора 787 года.

Собор стал хоть и частичным, но все-таки, претворением в жизнь планов по созыву Всеправославного собора, подготовка к которому началась ещё в 1923 году, по инициативе патриарха Константинопольского Милетия IV.

Участниками Собора должны были стать все 14 приглашенных поместных автокефальных православных церквей, однако на самом Соборе были представлены только 10 из них: Константинопольская, Александрийская, Иерусалимская, Сербская, Румынская, Кипрская, Элладская, Албанская, Польская и Чешских земель, и Словакии; частично признанная Православная Церковь в Америке приглашения на Собор не получила. Это произошло из-за определенных трудностей и противоречий между автокефальными Православными Церквами, а также из–за отсутствия возможности провести дополнительные совещания, которые могли бы их решить. В течение 2016 года Болгарская, Антиохийская, Грузинская и впоследствии Русская Церкви отказались от участия в Соборе. Несмотря на это, возглавлявшая процесс подготовки Собора Константинопольская Церковь отказалась менять график работы, и 16 июня Собор все же открылся, хотя и в неполном составе. Такое положение вещей вызывает определенное недоумение и необходимость разобраться в статусе данного собора.

© Пухтель Л.Н., 2017.

Научный руководитель: *Мартынов Олег Павлович* – кандидат исторических наук, доцент, Рязанский государственный университет имени С.А. Есенина, Россия.

Идея созвать Вселенский Собор обсуждалась уже давно, в 1925 году планировалось его проведение на святой земле в городе Иерусалиме. Однако ряд церквей, ознакомившись с предоставленными материалами, предложили перенести его проведение и провести ряд предсоборных совещаний. Также немаловажным фактором по прекращению работы над собором в 30-х годах XX века, является, по мнению святителя Охридского Николая (Велимировича), отсутствие делегации от Русской Православной Церкви. "Мы не можем иметь ни Предсобор, ни Вселенский Собор без Русской Церкви, представляющей три четверти православного мира"[6].

Причиной отсутствия нашей делегации были участившиеся гонения со стороны власти, а также письмо, направленное Константинопольским патриархом Фотием II, одновременно на имя митрополита Нижегородского Сергия (Страгородского) и на имя главы "Живой церкви" "митрополита Московского Вениамина (Муратовского), чем сделал невозможным участие поставленной наравне с раскольниками, канонической Церкви.

Собор был отложен на неопределенное время, и когда в 1960 годах возобновилась его подготовка, то речи о признании его Вселенским уже не шло, хотя и не отрицалась возможность признания его таковым в дальнейшем. Но была выбрана формулировка Всеправославный. Так можно ли назвать прошедший на Крите собор Вселенским? Пространный Катехизис» дает следующее определение Вселенского Собора:

«Собрание пастырей и учителей Христианской Кафолической Церкви, по возможности, со всей вселенной, для утверждения истинного учения и благочиния между христианами» [5]

С точки зрения этого определения, статусом Вселенского Критский Собор обладать не может, в силу того, что оно предполагает присутствие, по возможности, всех пастырей и учителей церкви, что не было выполнено, хотя такая возможность была теоретически.

«Вселенские Соборы точно формулировали и утвердили ряд основных истин христианской православной веры, защитив древнее учение Церкви от искажений еретиков. Вселенские Соборы также формулировали и обязали ко всеобщему единообразному исполнению многочисленные законы и правила общецерковной и частно-христианской жизни, называемые церковными канонами» [5]

Среди VII Вселенских Соборов, признанных Православной Церковью, не было ни одного, на котором не формулировались бы догматы (в виде Символа веры, соборного ороса или иным образом). Догматические темы не были включены в программу запланированного на 2016 г. Собора, а для принятия решений по тем вопросам, которые там поднимались, компетенции Вселенского Собора не требовалось.

Следует, однако помнить, что Соборы не могут довлеть над церковью, они - одна из форм её жизни. Собор не может быть непогрешимым источником истины. Решения даже самого представительного из них должны пройти рецепцию Церкви, только она может засвидетельствовать о достоинстве того или иного собора, только Церковь может придать собору статус Вселенского.

«История знает случаи, когда собор, созываемый в качестве вселенского и претендующий на универсальную значимость для всего христианского мира, отвергался народом и получал наименование «разбойничьего» или псевдособора (например, Эфесский собор 449 г., утвердивший ересь монофизитства. – О. Д.). В то же время другие соборы, гораздо менее претенциозные по своим целям, были признаны вселенскими, ибо выраженная и сформулированная ими истина носила подлинно вселенский... характер». [5]

Таким образом, вселенскость собора определяется не формальным представительством, а характером обсуждаемых на соборе вопросов и принимаемых на нем решений.

Исходя из всего вышесказанного, речи о присвоении статуса Вселенского для Критского собора невозможно. Но имеем ли мы право называть его Всеправославным?

Если речь идет лишь о названии, как о собственном имени, таким же как «Стоглавый Собор» «Большой Московский Собор» и т.д., то в таком случае, в наименовании Всеправославный ничего предосудительного нет. Если же мы говорим непосредственно о статусе данного собора, то здесь требуется пояснение. Присвоение статуса Всеправославный обязывает к исполнению принятых решений во всех поместных церквах. И здесь возникает определенная проблема в силу того, что ряд автокефальных церквей: Болгарская, Антиохийская, Грузинская и Русская, отказались участвовать, а также даже не была включена в списки и не приглашена Американская Поместная церковь, - и таким образом, статус Всеправославный ему не может быть присвоен, по определению. Как во время подготовки, так и во время самого собора должен действовать принцип консенсуса, то есть все решения должны приниматься единогласно. Тут, безусловно, стоит понимать согласие всех Поместных Православных церквей, без исключения. Если одна и более церквей не участвует, то консенсуса нет. Следовательно, и принятые решения не могут считаться единогласными и общеобязательными.

«Задача и цель соборов – явить «единство Святых и Божиих Церквей, выражая единство и православие веры кафолической Церкви, чтобы везде и всегда христиане верили в то, чему Христос и Его апостолы учили» [5]

Также способ принятия решений по принципу «Одна церковь – один голос», нарушает установленную церковную практику, идущую ещё со времени Вселенских Соборов, где решения принимались единогласным голосованием всех епископов: «Один муж - один голос». Здесь же можно усмотреть нарушения принципа равноправия епископата. Ведь высказываться могли все, но принимать решение – мог только предстоятель церкви.

Не являясь ни Вселенским, ни Всеправославным, вопрос о его статусе все еще открыт. В силу допущенных ошибок, организационных и как мы в дальнейшем убедимся, богословских. Наиболее правильно нужно понимать Критский собор, как промежуточный этап в деле организации Всеправославного собора.

Так или иначе, по итогам проведенной на Крите работы, были подписаны документы:

Послание Святого и Великого Собора Православной Церкви: Православным людям и каждому человеку доброй воли

Окружное послание

Важность поста и его соблюдение сегодня

Отношения Православной Церкви с остальным христианским миром

Автономия и способ её провозглашения

Православная диаспора

Таинство брака и препятствия к нему

Миссия Православной Церкви в современном мире

Наибольшее внимание здесь необходимо обратить на итоговый документ «Отношения Православной Церкви с остальным христианским миром». Еще во время проведения самого собора около 33 епископов отказались ставить свою подпись под ним. А некоторые из не подписавшихся православных архиереев (среди них авторитетные православные богословы) выступили с публичными разъяснениями своей позиции. Например, митрополиты Лимасольский Афанасий (Николау), Морфский Неофит (Масурас) (Кипрская Православная Церковь), митрополит Навпактский Иерофей (Влахос) (Элладская Православная Церковь), епископ Бачский Ириней (Булович) (Сербская Православная Церковь).

По официальным заявлениям самих иерархов, текст документа они отказались подписать, ввиду неопределенных и во многом двусмысленных формулировок, содержащихся в документе, а также, догматических и канонических неточностей.

Такое положение вещей усугубляется тем, что, несмотря на личную позицию тех или иных иерархов на официальном сайте, под каждым из опубликованных в электронном виде документов стоят имена всех без исключения участников собрания. Об этом говорит митрополит Навпактский Иерофей (Влахос):

«Он отмечает, что в окончательной редакции текста среди подписантов есть и его имя. По всей видимости, в случае если текст подписывал Предстоятель, подписи всей делегации включались в него автоматически.» [7]

Всё это вызывало беспокойство и, к сожалению, небезосновательно. При ближайшем рассмотрении данного документа, Синоды ряда поместных Православных Церквей и Священный Кинот Святой Горы Афон, обнаружили некоторые экуменистические идеи, идущие в разрез с учением Церкви.

В частности, в 4, 5, 6, 12 пунктах утверждается идея об «утраченном единстве церкви».

«Современные двусторонние богословские диалоги, которые ведет Православная Церковь, равно как и ее участие в движении за восстановление единства христиан, основываются на ее православном самосознании и духе вселенскости, и имеют целью поиск утраченного единства всех христиан на основе истины веры и предания древней Церкви семи Вселенских Соборов» [1]

Это, с точки зрения православной экклесиологии, недопустимо, так как существует Одна Святая, Соборная и Апостольская Церковь. Она никогда не утрачивала своего внутреннего единства, несмотря на ереси и расколы, представляющие собой не разъединение, а отрыв от Тела Церкви, отчего данное Тело не утрачивает своей изначальной онтологической целостности, которая заключается в онтологической неразделенности Христовой Ипостаси.

Признание одного только этого пункта говорило бы о несовершенстве каждой церкви в отдельности и ее неполноте в рамках самостоятельного бытия. Единство Церкви— не в объединении разнородного, а во внутреннем согласии и единодушии. «Одно тело и один дух, как вы и призваны к одной надежде вашего звания; один Господь, одна вера, одно крещение, один Бог и Отец всех, Который над всеми, и через всех, и во всех нас» (Еф. 4: 4–6).

Пункт 12 среди них является одним из самых двусмысленных и непонятных. Трудно даже дать какое-либо разъяснение, так как цель этих самых диалогов, про которые в нем говорится, обозначена довольно туманно - «восстановление единства в правой вере и любви» [1].

А также чересчур упрощено, что единство предполагает единоверие, единомыслие и единодействие по всем догматическим определениям и церковным правилам, утвержденным Вселенскими Соборами.

Пункты 16–19 и 21 в целом одобряют экуменическую деятельность ВСЦ, вообще не упоминая о множестве канонических и даже догматических отступлений, совершаемых участниками данного объединения.

В частности, в пункте 19 говорится, что «экклесиологические предпосылки Торонтской декларации (1950) “Церковь, Церкви и Всемирный Совет Церквей” имеют основополагающее значение для участия православных в Совете», — и для успокоения цитируется раздел 2 Торонтской декларации. В нем говорится, что ВСЦ призывает к налаживанию контактов, а не к объединению церквей. Однако умалчивается о разделе 3 той же декларации, который гласит следующее:

«Церкви-члены [ВСЦ] сознают, что их членство в Церкви Христовой более всеобъемлюще, чем членство в их собственных Церквах. Поэтому они стараются вступить в живой контакт с теми, кто вне их, но верят в господство Христа. Все христианские Церкви, включая Римскую Церковь, считают, что нет полного тождества между членством во Вселенской Церкви и членством в их собственной Церкви. Они признают, что есть члены Церкви “за стенами” ее, что они “равным образом” принадлежат к Церкви и даже есть “Церковь вне Церкви”» [8]

Этот абзац Торонтской декларации, который в целом имеет «основополагающее значение для православных в ВСЦ», является отречением от Единой Святой, Соборной и Апостольской Церкви.

Подводя итоги можно сделать следующие выводы:

1. По причине неучастия ряда Поместных автокефальных Церквей, и из-за допущенных организационных и богословских ошибок, а также в силу обсуждаемых тем, Критский Собор 2016 года не может иметь статуса, - ни Вселенского, ни Всеправославного. На официальном сайте он назван Великим и Святым, что, по сути, является заигрыванием с терминами. Он может являться лишь промежуточным звеном в деле организации Всеправославного Собора, и не может претендовать, на всеобщую значимость.

2. Исследование документов, принятых на соборе, приводит нас к выводу, что некоторые из них, а конкретно - «Отношения Православной Церкви с остальным христианским миром», содержат несоответствия с православным церковным учением, с догматическим и каноническим преданием Церкви.

3. Принятые на острове Крит документы подлежат детальному богословскому обсуждению с целью исправления, редактирования, корректирования или замены на другие (новые документы) в духе и предании Церкви, и искоренению из них идей экуменизма.

4. В случае если это не будет выполнено, и решения собора будут продвигаться как общеобязательные, то такой собор, в силу принятых на нем документов, как это уже не раз бывало в церковной истории, необходимо признать нелегитимным и не имеющим никакой значимости для христиан. Иначе это приведет к церковному расколу.

Библиографический список

1.Официальный сайт Собора //[Электронный ресурс]: https://www.holycouncil.org/

2.Синод Антиохийской Православной Церкви отверг авторитет состоявшегося на Крите Собора //[Электронный ресурс]: http://www.sedmitza.ru/text/6424324.html

3.ОПРЕДЕЛЕНИЕ Св. Синода Болгарской Православной Церкви по Собору на Крите (2016 г.) и тексту «Отношения Православной Церкви с остальным христианским миром»// [Электронный ресурс]: http://www.pravoslavie.ru/99048.html

4.Протоиерей Владислав Цыпин О статусе Собора на Крите //[Электронный ресурс]: http://www.pravoslavie.ru/94985.html

5.протоиерей Олег Давыденков Катехизис// [Электронный ресурс]: https://azbyka.ru/otechnik/Oleg_Davydenkov/katehizis/3_2

6.Сообщение Службы коммуникации ОВЦС о позиции Московского Патриархата по эстонскому церковному вопросу в связи с переговорами между делегациями Московского и Константинопольского Патриархатов, прошедшими в Цюрихе 26 марта 2008 года// [Электронный ресурс]: http://www.patriarchia.ru/db/text/407840.html

7.Митрополит Навпактский Иерофей: «Почему я отказался подписать документ “Отношения Православной Церкви с остальным христианским миром”»// [Электронный ресурс]: http://agionoros.ru/docs/2470.htm

8.«Торонтская декларация» 1950 года//[Электронный ресурс]: http://www.ortho-hetero.ru/doc-ecum/51

ПУХТЕЛЬ ЛИЯ НИКОЛАЕВНА – магистрант, Рязанский государственный университет им. С.А. Есенина, Россия.

ФИЛОЛОГИЧЕСКИЕ *НАУКИ*

УДК 7.046

Н.Г. Спичак

ТРАНСФОРМАЦИЯ МИФОЛОГИЧЕСКИХ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ В АРАБСКИХ СКАЗКАХ «ТЫСЯЧА И ОДНА НОЧЬ»

В статье представлен анализ текстов арабских сказок, включенных в сборник «Тысяча и одна ночь», подтверждающих отражение в них трансформированных мифологических представлений.

Ключевые слова: *мифологические мотивы, языковая / речевая формула, космологические представления, бинарная оппозиция.*

Граница между мифом и сказкой (прежде всего – архаической) весьма размыта. Между тем, большинство исследователей склоняются к утверждению, что сказка произошла из мифа [1]. Например, для семантики волшебной сказки принципиально значимо сохранение важнейшего семантического противопоставления свой / чужой, а в сказках о животных сохранились мотивы тотемических мифов. Миф и сказка имеют «единую морфологическую структуру, предстающую как цепь потерь (бед, недостач) неких космических или социальных ценностей и их приобретений, связанных между собой действиями героя… Эти действия – космогонические и культурные деяния демиургов в мифах, проделки трикстеров в сказках о животных и испытания героев в волшебных сказк ах – дистрибутивно тождественны…» [2]

Сказки Шахразады могут быть разбиты на три основные группы, которые условно можно назвать сказками героическими, авантюрными и плутовскими; особняком стоят в «Тысяче и одной ночи» сказочные циклы «Путешествия Синдбада», «Сейф-аль-Мулук», «Семь везирей» [3].

© Спичак Н.Г., 2017.

Научный руководитель: *Ильина Юлия Николаевна* – кандидат филологических наук, доцент, Сыктывкарский государственный университет им. Питирима Сорокина, Россия.

Отличительная особенность текстов сказок «Тысяча и одна ночь» заключается в том, что они пронизаны религиозными установлениями, в том числе продиктованными этими установлениями этическими правилами. Религия и мифология обнаруживают объективную устойчивую связь.

Содержание сказок «Тысяча и одна ночь» исламизировано, и определенные мифологические мотивы часто прослеживаются в тексте как устойчивые речевые формулы. Так, концовка сказки традиционно может содержать формулу прославления Творца: *Слава же тому, по чьему велению стоят земля и небеса!* (см., например: (IV, 216) [4]. Как видим, в приведенной речевой формуле зафиксированы космогологические представления о сотворении мира: небо и земля, все живое на небе, на земле и в воде создано по воле и слову Аллаха. Другими словами, в поздних текстах сказок фиксируется не требующая доказательств устная формула речи.

В Повести о царе Шахрамате, сыне его Камар-аз-Замане и царевне Будур находим фрагмент: «*Потом ифритка… распахнула крылья и полетела в сторону неба. Она… продолжала лететь по воздуху, поднимаясь ввысь, пока не приблизилась к нижнему небу» (*IV, 113). Здесь также очевидны следы космогологических представлений о том, что землю осеняют семь небес, лежащих одно над другим. Небо в мифологии – важнейшая часть космоса, «абсолютное воплощение верха, члена одной из основных семантических оппозиций (*верх / низ*)». В мифологиях всего мира распространены представления о многоуровневом небе. Укажем, что представление о сакральном характере числа – одна из мифологических универсалий [5]. «Магическое число 7» характеризует общую идею вселенной» [6], и в мусульманской традиции сохранилось семисферное небо. Существуют в фольклорном тексте и семь «земель», при этом обитаемая нами земля – высшая и находится ближе всех к «нижнему небу». В текстах сказок «Тысяча и одна ночь» символическое значение числа «семь» упоминается достаточно регулярно. В качестве примера можно привести и воспроизведение сюжета Корана о семи спящих отроках: семь юношей, обитателей языческого города, верные единому богу, скрываются в пещере; Аллах низводит на них сон, продолжающийся 309 лет (II, 134).

В текстах сказок содержатся и более пространные сведения о сотворении Аллахом мира; например, в Рассказе о ребёнке и сторожихе главный герой по имени Гариб разъясняет постулаты ислама, призывает к поклонению Аллаху:

«А мы… поклоняемся только великому Аллаху, творцу всякой вещи и наделяющему все живое, который создал небеса и землю, утвердил горы, вывел воду из камней, взрастил деревья и наплодил зверей в пустынях. Он – Аллах, единый, покоряющий ‹…› Эй, ты, знай, что этого бога зовут Аллах, и он тот, кто сотворил небеса и землю, взрастил деревья и заставил течь реки. Он сотворил зверей и птиц, и рай и адский огонь и скрылся от взоров, и он видит, но невидим. Он пребывает в вышнем обиталище, и он – тот, кто нас создал и наделил нас. Слава ему, нет бога, кроме него!» (VI, 12, 17)

Заметим, что в последнем из приведенных фрагментов обозначены *рай* и *ад* как семантическая оппозиция, берущая начало из мифологического противопоставления *свет* и *тьма*; при этом *ад* непременно сопровождается эпитетом *огненный*. Огонь в мифологии, по утверждению Дж. Фрейзера, имеет различные корни: как спутник и помощник человека, как очищающая и целительная сила, как грозная и опасная стихия, символ и покровитель семьи [7]. Очевидно, что мифологические представления об огне в религиозных верованиях утвердились в значении 'грозная и опасная стихия', трансформировавшееся в сознании людей как составляющая *ада*, противопоставленная *райским садам*, *райскому благополучию* и проч. Это видим и в сказках «Тысяча и одна ночь» (см., например: I, 68; I, 276; I, 276; II, 230).

Следует заметить, что нередко благочестивые арабы избегали употреблять слово «огонь» именно потому, что с ним связано представление об адских муках; в тексте «Повести о царе Омаре…» встречаем соответствующий фрагмент с пояснениями*: И Омар сказал им: «Мир вам, люди света (он не хотел сказать — «люди огня»), что с вами?»* (I, 227). Здесь речь идет о том, что главный герой встретил в темном лесу голодных и замерзших путников, которых мучал «холод и мрак ночи» и которые сетовали на Аллаха за то, что не помогает им. Фрагмент показателен для нас лишь в том смысле, что обращение «люди света», то есть сидящие в свете огня в темном лесу, выступает заменой обращения «люди огня». Слово «огонь» выступает как запретное слово, что характерно для средневекового языкового сознания.

Укажем, что в сказках «Тысяча и одна ночь» также содержатся указания на *врата / ворота неба*, которые, как было показано, упоминаются и в Коране. В сказках этот мифологический мотив может развиваться, и, например, в «Рассказе о Таваддуд» уже речь идет о *ключах*, которые открывают *ворота рая* [IV, 113].

Врата рая охранял ангел по имени Ридван, и в «Повести о Тадж-аль-Мулюке» главный герой Тадж-аль-Мулюк представляется таким же красивым, как райские юноши: *«Подлинно, Ридван открыл врата рая и забыл об этом, и этот редкостно красивый юноша вышел оттуда»* (II, 130). Здесь же упоминается имя другого ангела – Малика, который стоит у ворот рая. А в «Повести о царе Шахрамате…» упоминаются имена *Харута и Марута,* которые имели способность очаровывать и соблазнять людей,

учить их колдовству: «*И око его околдовывало сильнее, чем Харут, а игра его взора больше сбивала с пути, чем Тагут»* (III , 136) (одно из имен дьявола).

В Рассказе о Таваддуд упоминается мост ас-Сырат: «*Расскажи мне про ас-Сырат: что это такое, какова его длина и какова его ширина?» – «Что до его длины, – ответила девушка, – то она составляет три тысячи лет: тысячу – спускаются, тысячу – поднимаются и тысячу идут прямо. Он острее меча и тоньше волоса…»* (III , 247) Мост в мифопоэтике есть связующее звено между разными точками сакрального пространства. В Рассказе о Таваддуд мост ас-Сырат связывает землю с раем, в который можно попасть трудным путём.

Фрагменты космологического характера о сотворении человека, флоры и фауны многочисленны в текстах сказок, а их употребление также носит формульный характер.Безусловно, сказочные трансформации мифологических мотивов объективны для «Тысячи и одной ночи»; см., например, фрагмент в «Рассказе о голубях и богомольце» (VIII, 16). Конечно, только в сказке (исламизированной) может быть представлен сюжет о славословье Творца голубями. Необходимо обратить внимание на то, что птицы выступают как непременный элемент религиозно-мифологической системы и ритуала. В качестве тотемов часто выступают «хорошие» («божьи») птицы, к которым относятся голубь, орёл, лебедь, аист и др. в противовес «плохим», несущим угрозу (ворон, сова, филин, воробей и др.) [8] В «Рассказе о вороне и лисице, о блохе и мыши, о соколе и о воробье» противопоставление «хороших» и «плохих» птиц и зверей трансформировалось в сказочном сюжете, но сохранило древнюю внутреннюю семантику мифологического сознания: орёл здесь величественный хищник, а воробей – ничтожная птица, пытавшаяся соперничать с орлом (III, 44).

Широко представлен в сказках «Тысяча и одна ночь» особый персонаж – птица Рухх. Особенно подробно сюжет о птице рухх развернут в Сказке о Синдбаде-мореходе; см., например: (V, 197 – 202). Птица рухх, скорее, сказочный персонаж, чем мифологический: упоминания о птице рухх сохранились лишь в фольклоре. Исследователи склонны производить арабскую птицу рухх либо от персидского симурга, либо от индийской Гаруды, которая в Махабхарате и Рамаяне изображена уносящей в когтях слона, сражающегося с черепахой; см. об этом [9].

Аналогичные заключения можно сделать и в отношении рыбы дандан, упоминающееся в Сказке об Абд-Аллахе земном и Абд-Аллахе морском (VIII, 114 – 115).

Пример другой сказочной трансформации можно увидеть в персонажах - *обезьянах счастья.* По сказочной версии, за каждым человеком закреплена обезьяна, каждая из них желает человеку доброго утра или доброй ночи, после чего люди с хорошими обезьянами наживают неплохие деньги, а людей с плохими обезьянами Аллах будет испытывать штрафом, который они платят. Чем красивее и богаче обезьяна, тем большее счастье может она принести и тем она тяжелее. Живут обезьяны счастья в реках (в частности, в реке Тигр) и иногда их могут поймать рыбаки. Они умеют разговаривать и всё время не переставая смеются. Самые плохие их них – это кривые и хромые, это обезьяны бедняков. Обезьяны получше – с расставленными зубами, насурьмленными глазами и накрашенными руками, а вокруг пояса у них рваные тряпки. А обезьяны богачей – полностью красные, и вокруг пояса у них синяя тряпка, у них накрашены руки и ноги и насурьмлены глаза; см., например, фрагмент «Сказки о Хасане басрийском» (VII, 96), в котором представлена трансформация бинарной оппозиции *плохо / хорошо* в социальном плане.

В целом следует сказать, что птицы, животные и рыбы «в общих трёхчленных (по вертикали) мифологических схемах вселенной» представляют верхнюю космическую зону (птицы), среднюю космическую зону (животные) и нижнюю космическую зону (рыбы). Очевидно, что в сказках такая четкая иерархия не сохранилась, и в них мы наблюдаем лишь следы древнейших мифологических представлений.

Мифологические персонажи джинны – постоянный персонаж фольклорных произведений, оцениваемые некоторыми исследователями «как пережиточные формы домусульманских мифологических представлений» [10]. В сказках «Тысяча и одна ночь» находим многочисленные упоминания джиннов, ифритов, маридов и других духов, причем часто их наименования выступают как полные (взаимозаменяемые в одном контексте) синонимы. В фольклорных текстах духи могут быть и женского пола; известны мусульманской мифологии и джинны женского рода – гул (гуль), особо враждебные к людям. Так, в текстах сказок «Тысяча и одна ночь» мы видим достаточно частые упоминания об этих персонажах со свойственными им злыми качествами: гул(ь) заманивает путника, может менять облик, убить путника и съесть его; см., например (I, 51). Вопреки традиции в «Тысяче и одной ночи» встречается и гул(ь) мужского пола (VI, 324).

Итак, анализ отдельных мифологических мотивов и персонажей в фольклорном тексте на примере сборника арабских сказок «Тысяча и одна ночь» показал, с одной стороны, безусловную взаимосвязь мифа и сказки, с другой стороны – трансформацию мифологических мотивов и персонажей в сказке,

обусловленную природой сказки, ее «морфологией», жанровыми особенностями. При этом известный нам текст сказок сложился, как было сказано выше, достаточно поздно, и многие исламизированные речевые обороты, имеющие мифологические истоки, употребляются здесь как устойчивые речевые формулы.

Библиографическим список

1. Мифы народов мира: энциклопедия. В 2 т. – М.: Советская энциклопедия, 1992. – Т. 2. С. 441 – 444.
2. Там же.
3. Фильштинский И.М. История арабской литературы X – XVIII вв. – М., 1991. С. 501 – 508.
4. Здесь и далее тексты сказок цитируются по изданию: «Тысяча и одна ночь»: В 8-и томах. Перевод М. Салье – М.: Гослитиздат, 1959. Ссылки на издание приводятся в круглых скобах; римская цифра указывает на том, арабская – на страницу). «Рассказ об аль-Муталаммисе», из которого приведена цитата, помещен в IV томе, с. 216.
5. Зубко Г.В. Миф: взгляд на Мироздание. – М.: Университетская книга, 2008. С. 17.
6. Мифы народов мира. Т. 1. С. 630.
7. Там же. Т. 2. С. 240.
8. Там же. С. 346 – 349.
9. О птице рухх см., например: Вокруг света. – URL: http://www.vokrugsveta.ru/quiz/345; Тайная власть. – 2004. – № 13. – URL: http://www.privatelife.ru/2004/tv04/n13/5.html.
10. Мифы народов мира. Т. 1. С. 374.

СПИЧАК НИКОЛАЙ ГРИГОРЬЕВИЧ – магистрант, Сыктывкарский государственный университет им. Питирима Сорокина, Россия.

ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ *НАУКИ*

УДК 378

А.М. Прокудина

ОСОБЕННОСТИ СОЗДАНИЯ ПЕДАГОГИЧЕСКОЙ КОМАНДЫ

В статье рассматриваются вопросы особенностей создания педагогической команды. Предложены различия между рабочими группами и командами, представлены типы педагогических команд, а также рассмотрены проблемы при создании команд.

***Ключевые слова**: педагогическая команда, типы команд, проблемы создания, качество услуг.*

В педагогической сфере слово "команда" принимается позитивно и употребляется достаточно часто, но не всегда по назначению. Под оборотом «педагогическая команда» мы предполагаем группу педагогов, организованных для коллективной работы для достижения совместной цели и разделяющих ответственность за полученные результаты. Чтобы лучше осмыслить основные отличия между рабочими группами и командами, предлагается следующая таблица.

Таблица 1

Различия между рабочими группами и командами

Рабочие группы	Команды
Цели и задачи в работе назначаются директором образовательного учреждения	Цели и задачи формируются руководителем команды совместно с ее членами
Определение индивидуальных функций, обязанностей и задач	Определение индивидуальных функций, обязательств и задач для достижения командного результата
Основная деятельность направлена на выполне-	Основная деятельность направлена на выполнение командных

© Прокудина А.М., 2017.

Научный руководитель: *Аттаева Лейла Иналовна* – кандидат педагогических наук, доцент, Московский педагогический государственный университет, Россия.

ние персональных заданий	задач
Личная ответственность	Личная и взаимная ответственность
Забота о результатах индивидуальной деятельности и преодоление личных трудностей	Забота о результатах деятельности каждого члена команды и общее преодоление трудностей, стоящих перед командой

Типы педагогических команд

В зависимости от установленных задач одни педагогические команды работают в течение долгого времени, другие — короткий период и по окончании работы расформировываются.

Проектная команда. Это многофункциональная группа, в которой могут быть педагоги разных направлений, если это необходимо для осуществления педагогического проекта. Чтобы реализовать проект, все члены команды должны тесно содействовать друг с другом. Обычно такие команды расформировываются по окончании проекта. Но в научно-исследовательской работе один проект может сменяться другим, а значит, члены команды могут работать вместе многие годы.

Команда по оперативному решению задачи. Их еще также можно назвать целевыми командами или оперативными группами. Обычно это кратковременные группы. Квалификация членов команды тесно связана со особенностью выполняемого задания: их привлекают для коллективного изучения сложных или критичных ситуаций, для выработки указаний и их внедрения.

Команда по вопросам усовершенствования. Как понятно из названия, эти команды занимаются оптимизацией учебно-воспитательного процесса.

Команда управления. В отдельных учебных организациях их называют управленческими командами. Но если каждый сотрудник администрации просто толково выполняет свои обязанности и не выходит за рамки их выполнения, то это еще не команда.

Проблемы при создании команды.

В ходе перехода группы в полноценную педагогическую команду будут наступать трудности. Вот некоторые из них:

- отсутствие полного доверия и гласности;
- разносторонние взгляды на работу с учащимися;
- различный статус внутри группы (лидер или нет и т. д.);
- разнообразие деятельности, а значит, разброс в ее направлениях;
- недостаток свободного времени для рефлексии проделанной работы;
- разочарованность из-за несоответствия результата грандиозным ожиданиям или чересчур быстрых результатов и так далее.

Трудности в понимании не дают установить должных отношений и работе группы. Поэтому иногда члены команды удивляются тому, что действуют разрозненно, тогда как, казалось бы, все были согласны с основными принципами проекта. А ведь достаточно научиться слушать друг друга.

Слушать для членов педагогической команды – это значит:

- не прерывать говорящего;
- соблюдать тишину во время изложения информации;
- поощрять вашего собеседника подходящими и полезными вопросами, чтобы помочь ему более полно раскрыть тему доклада;
- уметь переформулировать сказанное докладчиком своими словами, чтобы проверить, точно ли воспринята информация;
- уметь провести синтез полученной информации.

От качественной работы педагогической команды повышается и качество оказываемых услуг, повышается статус, престиж образовательной организации в обществе, а самое главный результат – это успехи, которые будут демонстрировать их воспитанники – ученики.

ПРОКУДИНА АНЖЕЛА МАРАТОВНА – магистрант, Московский педагогический государственный университет, Россия.

УДК 377.6

Н.А. Воеводин

ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ ФОРМИРОВАНИЯ УЧЕБНО-ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ МОТИВАЦИИ СТУДЕНТОВ КОЛЛЕДЖА

В статье рассматриваются современные научные подходы к пониманию сущности учебно-профессиональной мотивации как личностного образования, обеспечивающего успешность реализации академической, социальной, профессиональной деятельности, формирование профессиональных компетенций, непрерывность процессов образования и самообразования, а также пути оптимизации формирования учебно-профессиональной мотивации в колледже посредством создания оптимальных педагогических условий.

Ключевые слова: *учебно-профессиональная мотивация, мотив, мотивация, учебная мотивация, педагогические условия, условия обучения, обучение в колледже.*

В начале третьего тысячелетия человечество столкнулось с рядом глубоких онтологических изменений всех аспектов жизнедеятельности личности, социума, государства, что приводит к выдвижению качественно новых требований к уровню подготовки специалиста. Принимая во внимание усиление глобализационных процессов, интеграцию российской системы образования в мировое образовательное пространство, становление качественно новой образовательной парадигмы, характеризующейся высокой антропоцентричностью, нацеленностью на личность обучающегося, установление субъект-субъектных взаимодействий в режимах «педагог – обучающийся», «педагог – аудитория», внедрение в практику среднего профессионального образования компетентностного подхода, в последние годы все большую актуальность приобретают вопросы постоянного развития, саморазвития, непрерывного профессионального совершенствования личности.

В свою очередь, реализация непрерывного образования, самообразования невозможна без высокой мотивационной составляющей, без осознанного стремления личности к повышению уровня собственного профессионализма, сформированности ключевых социальных, академических и профессиональных компетенций.

Следует отметить, что проблема учебно-профессиональной мотивации традиционно является одной из фундаментальных проблем психологии, педагогики, социологии. В современной научной литературе представлены многочисленные исследования, посвященные освещению различных аспектов формирования учебно-профессиональной мотивации, ее роли и влияния на особенности реализации когнитивной деятельности, определенных поведенческих стратегий и пр. Вместе с тем, педагогические условия формирования учебно-профессиональной мотивации в условиях колледжа в современной науке представлены фрагментарно, что обуславливает актуальность реализации данного исследования.

Актуальность исследования обусловлена также тем фактом, что, к сожалению, на современном этапе именно студенты колледжей выступают наиболее апатичной частью общества, а преподаватели образовательных учреждений все чаще сталкиваются с отсутствием целенаправленной и регулярной учебной деятельности, необходимостью постоянной мотивации к обучению [3; С. 86].

Целью данного исследования выступает выявление оптимальных педагогических условий формирования учебно-профессиональной мотивации в условиях обучения в колледже.

Следует отметить, что, несмотря на длительную историю изучения учебно-профессиональной мотивации как сложного, синтезного образования, основы формирования профессиональных компетенций, личностного образования, которое проявляется в академической, социальной, профессиональной деятельности, единый подход к пониманию данного феномена отсутствует.

В наиболее общем виде под мотивацией может пониматься «состояние личности, определяющее степень активности и направленности действий человека в конкретной ситуации», причем, мотив представляет собой повод, побуждение к реализации определенного действия или совокупности действий [1; С. 221]; «понимание обучаемым целей и ожидаемых результатов обучения» [3; С. 87].

© Воеводин Н.А., 2017.

Научный руководитель: *Поддубная Тамара Николаевна* – кандидат педагогических наук, доцент, Национальный исследовательский Томский государственный университет, Россия.

Необходимо отметить, что, как отмечает Р. К. Малинаускас, мотивация студентов неоднородна, зависит от ряда факторов, включая индивидуальные особенности обучающихся, уровень развития студенческого коллектива, характер ближайшей референтной группы [4; С. 135]. Кроме того, мотивация поведения студента всегда выступает средством репрезентации системы его аксиологических модусов, установок той социальной общности, группы, к которой принадлежит студент.

В наиболее общем виде, специфика, особенности системы учебно-профессиональной мотивации определяются рядом факторов, включая следующие [4; С. 135]:

1) особенности функционирования образовательной системы;
2) организация образовательно-воспитательного процесса в отдельном учреждении;
3) личностные, субъективные особенности обучающегося;
4) особенности педагога, его отношения к обучающимся;
5) специфика изучаемой дисциплины.

Таким образом, система личностно значимых побудительных мотивов, аксиологических модусов, стимулирующих к реализации определенных поведенческих стратегий, формируется под влиянием совокупности субъективных и объективных факторов, личностных особенностей обучающегося и объективных педагогических условий протекания образовательно-воспитательного процесса.

В свою очередь, под педагогическими условиями понимается «один из компонентов педагогической системы, отражающий совокупность возможностей образовательной и материально - пространственной среды, воздействующих на личностный и процессуальный аспекты данной системы и обеспечивающих её эффективное функционирование и развитие» [2; С. 11]. Иначе говоря, педагогические условия представляют собой совокупность возможностей воздействия на личность средствами образовательной системы во всем многообразии ее проявлений.

На основании анализа современной научной литературы, результатов, полученных в ходе практической реализации профессионально-педагогической деятельности в колледже, можно выделить следующие педагогические условия, направленные на оптимизацию развития учебно-профессиональной мотивации:

1. Правильное целеполагание – осознание цели занятия, ее значимости для собственной академической, социальной, профессиональной деятельности позволяет «придать личности определенную нравственную устойчивость» [5]. Цель должна ориентировать на достижение определенных результатов образования или воспитания, соответственно, понимание и принятие студентами цели как личностно значимой, необходимой для интеллектуального, духовного развития мотивирует личность на усвоение знаний, умений и навыков, способствует повышению уровня сформированости учебно-профессиональной мотивации в целом;

2. Убеждение студентов в практической значимости изучаемого материала. В процессе реализации образовательно-воспитательного процесса в колледже педагог, как правило, имеет дело с обучающимися, в той или иной степени определившимися с выбором профессиональной деятельности, соответственно, повышение практического характера изучаемых материалов, актуализация внимания на высокой важности образовательных материалов для последующей реализации профессиональной деятельности выступает важным педагогическим условием повышения учебно-профессиональной мотивации.

3. Реализация личностного, дифференцированного подходов. Сущность личностного подхода заключается в определении обучающегося как субъекта образовательного процесса, актуализации внимания на личности обучающегося, организации образовательного процесса в соответствии с личностными особенностями, интересами и предпочтениями обучающегося. Практическая реализация индивидуального, дифференцированного подхода требует адаптации форм и методов педагогического воздействия в соответствии с личностными особенностями обучающихся.

В то же время практическая имплементация личностного, дифференцированного подходов должна осуществляться на основании реализации следующих принципов [3; С. 88]:

- процесс обучения не должен приводить к нивелированию, уравниванию знаний, но способствовать поступательному возрастанию их индивидуальных различий;

- педагог должен организовать образовательно-воспитательную деятельность таким образом, чтобы обучающийся осознал, что активное овладение приемами целеполагания, способами учебной деятельности способствует его личностному развитию;

4. Реализация эмоционального воздействия – воздействие на чувства, эмоции личности обучающегося, апелляция к таким чувствам как патриотизм, гордость, удивление, другими словами, - создание ситуаций занимательности.

На необходимость обращения к иррациональной, эмоциональной сфере обучающихся указывают ряд ведущих исследователей. В частности, М. Н. Скаткин указывает, что «роль эмоций как важной стороны мотивационной сферы учения недооценивается. В учебном процессе нередко мало пищи для поло-

жительных эмоций, а иногда даже создаются отрицательные эмоции - скука, страх и т. д.» [6; С. 67]. Соответственно, обращение к позитивным эмоциям выступает важнейшим инструментом формирования учебно-профессиональной мотивации.

Таким образом, на основании проведенного анализа можно сделать вывод, что учебно-профессиональная мотивация выступает основой для формирования профессиональных, академических, социальных компетенций, личностного развития и саморазвития, непрерывности образования, профессионального совершенствования. Формирование учебно-профессиональной мотивации в колледже характеризуется своей спецификой, требует создания оптимальных педагогических условий, включая правильное целеполагание, убеждение обучающихся в практической значимости изучаемых материалов, реализацию личностного, дифференцированного подходов, а также апелляцию к иррациональной, эмоциональной сферы личности обучающегося.

Библиографический список

1.Асеев В.Г. Мотивация поведения и формирование личности. - М.: Просвещение, 1976. - 375 с.

2.Ипполитова Н., Стерхова Н. Анализ понятия «педагогические условия»: сущность, классификация// General and Professional Education. - 2012. - №1. - С. 8 – 14.

3.Крылова М. Н. Способы мотивации учебной деятельности студентов вуза// Перспективы науки и образования. – 2013. - № 3. – С. 86 – 95.

4.Малинаускас Р. К. Мотивация студентов разных периодов обучения// Социология образования. - 2005. - № 7. - С. 134 – 138.

5.Маркова А.К. Формирование мотивации учения в школьном возрасте// Психология. Электронный ресурс. Адрес доступа: http://psymania.info/raznoe/307.php.

6.Скаткин М.Н. Проблемы современной дидактики. - М: Педагогика, 1980. - 96 с.

ВОЕВОДИН НИКОЛАЙ АНДРЕЕВИЧ – магистрант, Томский государственный педагогический университет, Россия.

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ *НАУКИ*

УДК 159.99

Д.В. Чеканов

ВОЗМОЖНОСТИ АНОНИМНОЙ ОБРАТНОЙ СВЯЗИ В РЕШЕНИИ ПСИХОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ

Анонимность позволяет психологу максимально раскрыть переживания и проблемы клиента, благодаря ей исключаются многие барьеры, мешающие абсолютной откровенности. Наибольшую степень анонимности можно получить посредством Интернет-коммуникаций: электронной почты, сайтов, чатов, мессенджеров и социальных сетей. Именно поэтому в данной статье мы обратимся к исследованиям, раскрывающим особенности влияния анонимности на поведение людей и коммуникацию в целом.

Ключевые слова: *анонимность, психологическое консультирование, психотерапия, интернет, кибертерапия.*

Анонимность включает в себя полное отсутствие или наличие ограниченного количества информации о партнере по разговору. Наибольшей степени открытости психолог может достигнуть как раз за счет этого инструмента. Однако максимальный уровень анонимности можно получить только через средства электронной связи, в частности, через Интернет. В связи с этим перейдем к проверке гипотезы о влиянии анонимной обратной связи на решение психологических проблем, рассмотрим данное предположение на примере психологического онлайн-консультирования.

Идея проведения психотерапевтических онлайн-консультаций появилась практически одновременно с возникновением Всемирной паутины. Изначально сеансы носили безвозмездный характер и были основаны на добровольческой основе, при этом консультирование проводили не только квалифицированные психологи, но и люди прошедшие краткие курсы подготовки, как это происходило, например,

© Чеканов Д.В., 2017.

в английском кризисном центре «Самаритяне». Однако через некоторое время огромное количество частных клиник и практикующих психологов готовы были предоставить за плату свои услуги по проведению психотерапевтических онлайн-сеансов. На сегодняшний день нам бы хотелось с научной точки зрения узнать, каково же отличие онлайн-консультирования от обычного. В частности, нас интересует, как предоставленная абсолютная анонимность влияет на поведение консультируемого, а также на сам процесс консультации.

Для успеха психологического консультирования требуется расположение клиента, он должен доверять психологу, испытывать позитивную направленность по отношению к нему. С этой точки зрения онлайн-консультирование за счет своей анонимности несет большое количество потенциальных возможностей для успешной терапии. Так, например, на формирование образа собеседника в Интернет сети существенно влияет предыдущий опыт человека, сложившееся у него мнение о других людях и обществе в целом. По мере «достраивания» образа психолога, о котором он имеет мало информации, клиент использует стереотипы, а также сформированные образы о наиболее «ярком» члене сообщества, примеры знакомых ему людей и представления об идеальном человеке [4].

То есть клиент строит свои представления, как правило, на собственных, позитивных, чаще всего не совпадающих с реальностью чертах, однако это приводит к идеализации собеседника и вызывает к нему расположение. Например, люди, общающиеся посредством Интернет-коммуникаций, и не обладающие информацией о внешнем облике собеседника, полагают, что он заслуживает большего доверия и кажется более привлекательным, чем люди, которых можно встретить в реальной жизни. Интересно, что посредством идеализации, пользователи оценивают, как более достойного их доверия того собеседника, что предпочитает для самопрезентации образ непохожий на человека, по сравнению с теми, кто выбрал человекоподобный образ.

Однако в случае идеализации существует определенный риск, так как складывающиеся представления приводят к высоким ожиданиям клиента, а в случае несоответствия образа с действительностью это снижает его оценку собеседника и делает практически невозможным возврат доверия [7].

Как уже было сказано выше, в условиях интернет общения существует возможность ложного предоставления информации, а также есть размах для создания фантазийного образа своего собеседника. При общении во Всемирной паутине отсутствует какое-либо физическое взаимодействие коммуникатора и реципиента, что, свою очередь, снимает большое количество имеющихся в общении барьеров. Подобные преграды могут быть провоцироваться рядом факторов, к примеру, полом, возрастом, социальным статусом, физической привлекательностью или непривлекательностью участников общения, а также степенью коммуникативной компетентности человека, точнее, ее невербальной частью [2]. Исключение подобных барьеров в общении посредством предоставления беспрецедентной анонимности является одной из самых важных особенностей интернет-коммуникации, именно она заключает в себе огромный потенциал возможностей для психотерапии различных людей.

Некоторые группы людей, например, гомосексуалисты, жертвы сексуального и ритуального насилия и др., с большей охотой получат психологическую помощь, если она доступна через Интернет, что позволит избежать личного контакта и повысит уровень чувства безопасности человека. Зачастую люди, которые полагают, что с ними творится что-то неправильное и страшное, встреча тет-а-тет представляется менее комфортной и безопасной, чем проведение онлайн-сессии с психотерапевтом в условиях анонимности и секретности. Существует огромное количество подтверждений того, что жертвам сексуального насилия невероятно сложно лично встретиться с врачом (психологом), в особенности на первых стадиях преодоления травмы. Им гораздо удобнее получать помощь в безопасном пространстве своего дома, проходя терапию онлайн, имея возможность при этом контролировать происходящее. Еще одна полезная практичная сторона онлайн-консультирование – это возможность выбирать специалиста, который может находиться в любой точке мира, тем самым решая проблему доступности психологической помощи. [5]

Согласно исследованиям, ученых Rafaeli S., Sudweeks F., именно из-за визуальной анонимности пользователи показывают большую степень самораскрытия, чем собеседники личном общении. Они зафиксировали, что это выражается в учащении употребления сообщений от первого лица [11].

Практикующий психотерапевт Сандер (1996) применял компьютерные сети, как орудие для увеличения возможностей поддержки парам, которые уже проводили очные сеансы в присутствии психолога. Участники определили данный вид помощи ограничивающим, несоответствующим их желаниям и ощущали подобные сессии как менее яркие по сравнению с личными. Однако в случае коллеги Сандерса, проводившего на протяжении полугода сеансы с асинхронной группой, которая никогда не видела друг друга прежде, у психотерапевта осталось следующее мнение: «…Анонимность и отсутствие невербальной коммуникации облегчили личные открытия и быстрое развитие чувства переноса» [6]

Анонимность психологически избавляет человека от необходимости настоящего раскрытия себя, т.е. от обязательного соответствия своему «Я» в процессе общения. Это порождает потенциал для создания альтернативных представлений себя. Подобная форма зачастую происходит в неформально-развлекательной сфере, где люди нередко утаивают реальную информацию о себе или дают ложную. При этом для консультирования и психотерапии анонимность играет важную, в основном, позитивную роль.

Онлайн-консультирование дает ряд преимуществ, которые основываются на анонимности: во-первых, оно позволяет не только избежать медиаторов, но и, во-вторых, отказаться от голосовых сообщений (данный факт очень важен для известных или высокопоставленных людей). Любая психотерапевтическая сессия проводимая психологом при личной встрече несет в себе ряд потенциальных опасностей (факторов, повышающих тревожность клиента), например, запись на прием у секретаря или возможность встретить знакомого в коридоре психологического центра. Тревога относительно конфиденциальности создает определенные барьеры для прихода в офис психотерапевта, где клиент может быть обличен знакомыми как больной тем или иным психологическим расстройством.

Интересно, что анонимность влияет и на поведение людей в сообществе, в виртуальной реальности определим их как «электронные группы», они состоят из ограниченного числа людей, поддерживающих контакт в локальной сети. Примерами подобных «электронных групп» сегодня могут быть приватные групповые диалоги в социальных сетях, или сообщества по интересам.

Анонимность членов «электронных групп» может обеспечиваться за счет отсутствия фотографий членов группы в пространстве общения, видеосвязи между членами группы, их имен, а также указаний на авторство высказываний.

По данным различных исследователей анонимность членов «электронных групп» приводит к всевозможным изменениям поведения человека в этой группе. Обратимся к конкретным исследованиям для изучения данного феномена, так Т. Постмес с коллегами определил, что группы с высокой степенью анонимности чаще следуют групповым нормам, чем члены неанонимных групп [9]. Участники анонимных сообществ, как правило, больше доверяют партнерам и формируют более положительное эмоциональное отношение к ним [8].

В недавно созданных сообществах, члены которых незнакомы, отсутствие абсолютной конфиденциальности, например, присутствие фотографий участников группы, увеличивает их привлекательность, создаёт ощущение близости, а в давно существующих группах, члены которых знакомы друг с другом, нарушение анонимности приводит к обратному результату [12].

Участники анонимных электронных сообществ интенсивнее включены в групповое взаимодействие, чем члены неанонимных [9]. Полная анонимность (отсутствие сведений об ответах участников и видеосвязи) или полная неанонимность (наличие видеосвязи и сведений об ответах участников) повышают готовность работать в составе «электронных групп» у участников со слабой ингрупповой идентификацией [3].

В анонимных онлайн-сообществах гораздо больше применяют гендерные стереотипы, чем в неанонимных группах. Тем не менее, мужчины употребляют их в основном при решении «типично мужской» задачи, обсуждении «типично мужской» темы.

При условии абсолютной конфиденциальности участники онлайн-групп, которые долгое время работали сообща, замечают отличие своей группы от других более ясно, а различия между членами ингруппы — менее ясно, и чаще используют стереотипы при оценке аутгрупп, чем люди, функционирующие в условиях неполной анонимности или ее отсутствия [10].

Исследования относительно влияния анонимности на решение психологических проблем в Интернет-коммуникации, по большей части проводятся зарубежом, т.к. среда онлайн-консультирования там более развита, чем в России. Даже описание кибертерапии в отечественной литературе встречается очень редко, а ее использование, как правило, рассматривается как вспомогательный инструмент к основным психологическим сессиям. Однако у некоторых российских психотерапевтов Б.Д. Карвасарского и Ю.В. Кузнецова есть свое мнение относительно достоинств психотерапии по электронной почте, они считают к ним стоит отнести:

- ее актуальность для России в силу удаленности значительной части населения от центров психотерапевтической помощи;

- стопроцентная возможность супервизии, поскольку переписка может храниться в полном объеме сколь угодно долго;

- беспрецедентный уровень анонимности обращающихся за помощью: Интернет позволяет заводить анонимные почтовые ящики и использовать вымышленные псевдонимы, что позволяет пациентам быть максимально открытыми и искренними;

- возможность использования при переписке цитирования как терапевтического инструмента;

- возможность взаимозаменяемой и коллективной работы психотерапевтов-операторов, экспертов различных направлений, связанных между собой не обязательно непосредственно, а при помощи компьютерной связи в любых точках мира;

- интеграция индивидуальной и групповой психотерапии, связь только обратившихся пациентов с уже прошедшими курс психотерапии, при необходимости привлечение различных компьютерных тестовых и тренинговых программ [1].

Подводя итоги, стоит сказать, что для решения психологических проблем анонимность невероятно важный фактор, позволяющий терапевту в некотором роде более эффективно оказывать помощь своим клиентам. Предлагаемые сегодня технические средства общения просто необходимо использовать в работе психолога, так как они становятся естественной средой человека, а движущийся прогресс невозможно игнорировать. Анонимная обратная связь позволяет, во-первых, исключить барьеры, которые могут помешать человеку с серьезной проблемой прийти на психотерапевтический сеанс, во-вторых, посредством идеализации собеседника располагает клиента к симпатии, а в связи с этим к откровенности, в-третьих, решают вопросы свободы выбора специалиста при решении психологических вопросов.

Библиографический список

1.Карвасарский Б.Д. Психотерапевтическая энциклопедия. СПб., 2002.

2.Жичкина А. Взаимосвязь идентичности и поведения в Интернете пользователей юношеского возраста. Авт. канд. дисс. психол. наук. М.: МГУ, 2001.

3.Barreto M., Ellemers N. The impact of anonymity and group identification on progroup behavior in computer mediated goups // Small Group Research. 2002. Vol. 33. P. 590–610

4.Jacobson D. Impression formation in cyberspace: online expectations and offline experiences in text based virtual communities // Journal of ComputerMediated Communication. 1999. Vol. 5. №1

5.Fenichel M., Suler J., Barak A. et al. Myths and Realities of Clinical Work Observations on the phenomena of online behavior, experience and therapeutic relationships. A 3rd-Year Report from ISMHO's Clinical Case Study Group // CyberPsychology and Behavior. October 1, 2002. V. 5(5). P. 481–497.

6.Laszlo J.V., Esterman G., Zabko S. Therapy over the Internet? Theory, research, and finances // CyberPsychology and Behavior. 1999. V. 2. № 4. P. 293–307

7.Nowak K.L. The influence of anthropomorphism and agency on social judgment in virtual environments // Journal of ComputerMediated Communication. 2003. Vol. 9. № 2

8.Nowak K.L., Watt J., Walther J.B. The influence of synchrony and sensory modality on the person perception process in computer mediated groups // Journal of Computer Mediated Communication. 2005. Vol. 10. № 3

9.Postmes T., Spears R., Sakhel K., De Groot D. Social influence in computer mediated communication: the effects of anonymity on group behavior // Personality and Social Psychology Bulletin. 2001. Vol. 27. P. 1243–1254.

10.Postmes T., Spears R. Behavior online: does anonymous computer communication reduce gender inequality? // Personality and Social Psychology Bulletin. 2002. Vol. 28. P. 1073–1083

11.Rafaeli S., Sudweeks F. Networked interactivity // Journal of Computer Mediated Communication. 1997. Vol. 2. № 4.

12.Walther J.B., Slovacek C.L., Tidwell L.C. Is a picture worth a thousand words? Photographic images in long-term and short-term computer-mediated communication // Communication Research. 2001. Vol. 28. P. 105–134.

ЧЕКАНОВ ДМИТРИЙ ВАЛЕРЬЕВИЧ – магистрант, Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева, Россия.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 330.1

Н.В. Петроченко

СОВРЕМЕННОЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ О БУХГАЛТЕРСКОМ УЧЕТЕ И ЕГО НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

В статье раскрывается современное представление о бухгалтерском учете и направления совершенствования бухгалтерского учета.

Ключевые слова: *бухгалтерский учет, бюджетная система, полномочия бухгалтерского учета, стандарты бухгалтерского учета, отчетность.*

В настоящее время бухгалтерский учёт должен соответствовать современным требованиям, он должен быть максимально результативным, оперативным, достоверным, а также потребность его к их возможной интеграции в некоторую целостную институционную теорию, оказывающую влияние на современный учётный процесс.

Современный бухгалтерский учёт, как сложная, внутренне дифференцированная система, включающая различные компоненты, в настоящее время обладает всеми атрибутами развитой науки специфической предметной областью, понятийным аппаратом, организованным в теорию, набором методов представления данных, но широта сферы интересов к информации, формируемой в бухгалтерском учёте, позволяет судить о необходимости пересмотра его теории и методологии.

Бухгалтерский учет – это система сбора, документации и регистрации информации о состоянии имущества организации, о движении в ней денежных средств, о её обязательствах.

Как и в других областях экономики бухгалтерский учёт имеет свои стандарты.

Стандарты бухгалтерского учета – это нормативные документы, которые определяют правила и процедуры ведения бухгалтерского учета и отчетности.

© Петроченко Н.В., 2017.

Научный руководитель: *Качалина Раиса Васильевна* – кандидат экономических наук, Минэконом развития РФ, Россия.

Согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации одним из главных принципов, на которых основана Бюджетная система Российской Федерации, является единство бюджетной системы Российской Федерации [1].

Принцип единства бюджетной системы Российской Федерации означает единство бюджетного законодательства Российской Федерации, принципов организации и функционирования бюджетной системы Российской Федерации, форм бюджетной документации и отчетности, бюджетной классификации бюджетной системы российской Федерации, санкций за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации, единый порядок установления и исполнения расходных обязательств, формирования доходов и осуществления расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведения бюджетного учета и отчетности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и бюджетных учреждений, единство порядка исполнения судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Основные организационные аспекты бухгалтерского учета в России регламентируются законодательно и стоятся на основе Федерального закона «О бухгалтерском учете» [2].

Следует отметить, что в Федеральном законе «О бухгалтерском учете» не перечислены упрощенные способы ведения бухгалтерского учета, а также состав упрощенной отчетности. Упрощенные способы ведения бухгалтерского учета, включая упрощенную бухгалтерскую (финансовую) отчетность, регламентируются в специальном федеральном стандарте (п. 10 ч. 3 ст. 21 Федерального закона от 6

декабря 2011г № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»). Пока такой стандарт не утвержден, экономические субъекты, перечисленные в ч. 4 ст. 6 Федерального закона от 6 декабря 2011г № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», должны руководствоваться соответствующими правилами ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности, утвержденными до вступления в силу Федерального закона от 6 декабря 2011г № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 6 декабря 2011г № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете») [3].

К полномочиям бухгалтерского учета можно относится: обеспечение соблюдения положений и стандартов по бюджетному учету, устанавливающих принципы, правила и способы ведения учета хозяйственных операций, составления и предоставления бюджетной отчетности; осуществление предварительного контроля за своевременным и правильным оформлением первичных учетных документов и законностью совершаемых операций; обеспечение контроля за наличием и движением имущества, использованием материальных, трудовых и финансовых ресурсов в соответствии с утвержденными нормами и нормативами; обеспечивает соблюдение кассовой и расчетной дисциплины, расходование полученных в учреждениях банка средств по целевому назначению, учет расчетных операций, а также своевременное взыскание дебиторской, погашение текущей кредиторской задолженности; обеспечивает контроль за соответствием заключаемых государственных контрактов, договоров лимитам бюджетных обязательств; ведет реестр закупок товаров, работ и услуг в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации; проверяет представленные документы от поставщиков и подрядчиков по оказанным услугам выполненным работам и поставленным товарам, обеспечивает контроль за проведением обобщением результатов инвентаризации основных и денежных средств, товарно-материальных ценностей, расчетов, а также за своевременное оформлением материалов по недостачам, растратам, хищениям, составляет периодическую и годовую отчетность об исполнении бюджетной сметы в установленные сроки; осуществляет начисление и выплату в установленные сроки заработной платы сотрудникам; производит своевременное начисление и перечисление налогов и других платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации и так далее [4]. Все это необходимо для правильного ведения бухгалтерского учета на предприятии.

Бухгалтерский учет является достаточно сложной системой и не мог возникнуть лишь из общих предпосылок. Исторический опыт показывает, что его основу составляют неоклассическая экономическая теория в сочетании с философией позитивизма, а также классические и неоклассические школы научного управления, которые должны занимать, безусловно, господствующее положение в общественном экономическом сознании [5]. Поэтому указанные условия являются обязательными для возникновения бухгалтерского учета. Вместе с тем динамика исторического процесса свидетельствует, что эмпирические условия (события) в различных странах неодинаковы [6].

В настоящее время направлениями совершенствования бухгалтерского учета следует признать развитие последовательных теоретических и методологических знаний, с помощью которых можно оценить уже установившиеся и недавно возникшие новые учетные представления и разработать на этой основе теоретическое, нормативно-правовое и методическое обеспечение учетного процесса.

Важнейшей характеристикой современной стадией развития бухгалтерского учета является возрастание тенденции к единству научного знания, которая находит свое воплощение в широком разверты-

вании междисциплинарных направлений исследований, в исполнении идей и методов одних наук в других.

Изучив историю развития бухгалтерского учета можно сделать вывод, что за короткий промежуток времени в области бухгалтерского учета было вновь принято или изменено множество формальных правил, законов, указов, постановлений и других нормативных актов.

Существенные изменения в ведении бухгалтерского учета произошли в 2013 году в связи с принятием нового Федерального закона «О бухгалтерском учете» № 402-ФЗ от 06.12.2011.

В целях решения настоящих и новых задач бухгалтерского учета, к которым относится противодействие коррупции, борьба с инфляцией, уклонением от уплаты налогов, нельзя следовать исключительно мировым стандартам.

Стратегическая часть бухгалтерского учета нуждается в совершенствовании, но вносимые корректировки не должны пошатнуть устоявшейся гарантированности, единства системы бухгалтерского учета.

Исходя из этого, совершенствование бухгалтерского учета нужно осуществлять по строго определенным направлениям, среди которых можно выделить: рост качества информационных данных в отчетности, увеличение надзора за качеством сдаваемых отчетностей, повышение квалификационных знаний сотрудников.

Исходя из этого можно сказать, что изменения в одной сфере обязательно вызывает определенные изменения в другой и реформируя одну сферу, невозможно достичь определенного процесса без адекватных изменений в других сферах, поскольку существуют тесные взаимозависимости, и потому рассмотрение бухгалтерского учета особенно важным представляется определение круга наиболее зависимых друг от друга институтов и обеспечение их комплексного реформирования.

Библиографический список

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. № 77 от 15.02.2016).
2. Федеральный закон «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ (ред. от 18.07.2017 №160-ФЗ).
3. Алборов Р.А. Принципы и основы бухгалтерского учета – М.: Кнорус, 2006. 89 с.
4. Васильчук О.И. Бухгалтерский учет и анализ: Учебное пособие / О.И. Васильчук, Д.Л. Савенков; Под ред. Л.И. Ерохина. – М.: Форум, НИЦ ИНФРА – М, 2013. – 496 с.
5. Погорелова М.Я. Бухгалтерский (финансовый) учет: Теория и практика: Учебное пособие. - М.: ИЦ РИОР, НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 331 с.
6. Самохвалова Ю.Н. Бухгалтерский учет: Практикум: Учебное пособие / - 6-е изд., испр. и доп. - М.: Форум: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 232 с.

ПЕТРОЧЕНКО НАТАЛЬЯ ВИТАЛЬЕВНА – магистрант, Современная гуманитарная академия, Россия.

УДК 330

Л.Г. Шайдук

ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ТЕКУЧЕСТЬЮ КАДРОВ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

Проблемы текучести кадров актуальны, поскольку процесс ухода сотрудников с любого предприятия сопровождается утратой уникальных компетенций и снижением производительности труда. Особенно это актуально для государственных структур, где возможности стимулирования персонала ограничены, а эффективность деятельности учреждения определяется не количеством полученной прибыли, а качеством оказываемых населению услуг.

Ключевые слова: *текучесть кадров, кадровый потенциал, мотивация, закрепление, лояльность персонала.*

Проблема текучести кадров становится сегодня крайне актуальной в условиях дефицита профессионалов на динамичном рынке труда. В России примерно две трети работающих людей время от времени задумываются о переходе в другие компании [13], хотя пойти на такой шаг готовы далеко не все. Из-за ухода специалистов и кадровой нестабильности предприятия несут немалые финансовые потери.

Поэтому лояльность к своей компании становится сегодня таким же ключевым требованием к сотруднику, как и профессионализм. Человек уходит с работы тогда, когда он не мотивирован, когда условия работы его не удовлетворяют, когда он воспринимает работу как формальность. Текучесть кадров в управлении персоналом – норма, показывающая, как часто работник приобретает и теряет работу, – также актуальна для государственной службы. При большой текучести кадров существенно увеличиваются издержки на содержание государственного аппарата [9]. Имеются в виду расходы на оформление увольнений и выплату выходных пособий, поиски нового работника (проведение конкурсов, отбор кандидатов и т.п.), его обучение.

Бесспорно, определенная смена кадров – это нормальное явление. Отсутствие движения может также свидетельствовать о застое. В то же время, если рассматривать работу в государственных и муниципальных учреждениях, то высокий уровень текучести кадров является индикатором неблагополучия.

Принцип стабильности кадров нашел свое отражение и в Федеральном законе от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» [2]. Государственная служба очень специфична по своей природе, она строго регламентирована нормативными правовыми актами. При этом необходимо учитывать большой объем этих актов и постоянное принятие новых.

Поступая на работу в государственное или муниципальное учреждение, человек практически с первого дня своей работы одновременно начинает изучать основы профессии и выполнять служебные обязанности. Даже если человек приходит уже с опытом работы в государственных структурах, все равно первые два года он познает особенности своей работы. Естественно, при этом допускаются ошибки. Последствия таких ошибок зависят от должности, которую он замещает.

После двух лет работы сотрудники государственных и муниципальных учреждений начинают достаточно свободно ориентироваться в своих служебных обязанностях, и процент допущенных ошибок снижается. Если они свое развитие совершенствуют, то в последующие два-три года идет уверенный рост их профессиональных возможностей [4].

Говоря о причинах текучести кадров в государственных и муниципальных учреждениях и способах ее минимизации, необходимо осветить низкий уровень заработной платы, неадекватную сложность и напряженность труда в сравнении с уровнем его оплаты, постоянные реорганизации государственного аппарата. Материальное вознаграждение сотрудников государственных и муниципальных структур обычно ниже, чем вознаграждение специалистов такого же уровня в других сферах деятельности. Да и сама система организации заработной платы не отличается гибкостью и обладает достаточно жесткими рамками ее дифференциации. Еще одним фактором текучести кадров является ненормированный рабочий день. Повышенные интеллектуальные и эмоциональные нагрузки сочетаются с высокой ответственностью за принимаемые решения. При этом ежемесячные надбавки за особые условия работы (сложность и напряженность) и дополнительный оплачиваемый отпуск, по мнению работников, не компенси-

© Шайдук Л.Г., 2017.

Научный руководитель: *Кузнецова Наталья Викторовна* – кандидат экономических наук, доцент, Байкальский государственный университет, Россия.

руют в полной мере затраты их труда, так как сами должностные оклады относительно невысоки. При этом постоянные реорганизации в системе государственных и муниципальных учреждений воспринимаются большинством сотрудников как не всегда обоснованная перетряска структуры аппарата, нередко сопровождающаяся уходом квалифицированных специалистов. Эти меры, к сожалению, касаются в основном изменения численности работников государственных и муниципальных структур, их подчиненности, увеличения объема работы. При этом качество оказанию услуг населению не повышается [7].

В процессе проведенного анализа выявлены проблемы в текучести кадров государственных и муниципальных структур, что обусловлено следующими факторами:

1. Наличие маленьких гарантированных ставок оплаты труда сотрудников государственных и муниципальных учреждений. Согласно данным федерального статистического наблюдения, среднемесячная начисленная заработная плата сотрудников государственных и муниципальных учреждений в 2016 г. составила 40,4 тыс. рублей (99,3% к 2015 г.): 31,1 тыс. руб. у работников судебных органов и прокуратуры, 41,4 тыс. руб. у гражданских служащих исполнительной ветви власти, 65,3 тыс. руб. – законодательной. У рядовых сотрудников государственных и муниципальных учреждений зарплата в два-три раза ниже.

2. Жесткая фиксация размеров заработной платы, которая увеличивает риски текучести кадров. Оплата труда сотрудников государственных и муниципальных учреждений производится за выполнение ими функциональных обязанностей и работ, предусмотренных должностными инструкциями. Размеры и формы оплаты труда, материального стимулирования, размеры доплат и надбавок, премии и другие выплаты, стимулирующего характера работников устанавливаются в соответствии с действующим законодательством, которое достаточно жёстко в отношении государственных гражданских служащих: они обязаны отчитываться о своих доходах, не имеют права принимать подарки, а непосредственный размер оклада зачастую для приходящих на работу оказывается недостаточно привлекательным [10].

3. Обилие запретов и ограничений, связанных с прохождением государственной службы, в совокупности с пристальным вниманием надзорных органов к осуществляемой государственными гражданскими служащими деятельности создает неблагоприятный морально-психологический климат [12].

4. В системе государственных и муниципальных учреждений отсутствует ряд мотивационных факторов, характерных для коммерческих структур в виде систематических выплат, выплат социального характера, стимулирующих доплат и надбавок, премий, единовременных поощрительных выплат. Проблема отсутствия возможности материально стимулировать государственных гражданских служащих является актуальной для системы государственного управления Российской Федерации, поскольку напрямую влияет на степень удовлетворенности сотрудников осуществляемой деятельности, на привлекательность государственной гражданской службы в целом, а также косвенно - на эффективность работы сотрудников.

Отбор персонала для работы в государственных и муниципальных учреждений имеет значительную нагрузку в практике становления эффективной системы государственного управления, базируется на основных организационно - правовых принципах отбора персонала, основывающихся на положениях Конституции Российской Федерации [1], федеральных законов, в частности, на законе «Об основах государственной службы Российской Федерации» [2], на основах положения «Положение о проведении конкурса на замещение вакантной государственной должности федеральной государственной службы», на законах субъектов Российской Федерации. Отбор граждан для работы государственных и муниципальных учреждений осуществляется с учетом ряда формальных, социальных и профессионально-квалификационных критериев, установленных законодательством [3].

В процессе отбора людей для работы в государственных и муниципальных учреждений решаются задачи комплектования персоналом органа государственной власти, государственных должностей, исходя из наиболее общих требований к человеку как носителю определенных социальных качеств, учитывая также состояние здоровья будущего работника, возраст, уровень образования, гражданство, стаж работы и др. Отбор способствует успеху поиска специалистов, пригодных к государственной службе как социальному институту [5].

При разработке предложений по решению выявленных в ходе анализа проблем была учтена связь мотивации человека к осуществлению трудовой деятельности с удовлетворением ряда потребностей. В частности, выделяется четыре группы базовых потребностей, удовлетворение которых может осуществляться посредством трудовой деятельности:

1. Потребности, связанные с содержанием самого труда: интересная работа, самореализация, самостоятельность, квалификация.

2. Потребности, связанные с общественной полезностью работы: долг, польза, спрос.

3. Работа как источник средств к существованию: заработок, достаток, бытовые нужды.

4. Статусные потребности: общение, уважение, карьера [11].

При анализе системы мотивации сотрудников государственных и муниципальных учреждений было выявлено, что данная работа не удовлетворяет в полном объеме ни одну из перечисленных выше

категорий потребностей. Работа связана с рутинной деятельностью, кропотливым изучением и составлением документации – она не вызывает большого интереса и не требует самореализации.

Самостоятельность также отсутствует, поскольку в системе государственной службы четко функционирует вертикаль власти. Для осуществления данной деятельности необходима квалификация. Это – единственное удовлетворение потребностей персонала, связанных с содержанием труда.

Потребности, связанные с общественной полезностью работы сотрудников государственных и муниципальных учреждений, удовлетворяют лишь по критерию – польза. Работа в органах государственной власти в современных условиях расценивается самими сотрудниками государственных и муниципальных учреждений как заработок.

Размер заработной платы нельзя назвать достаточным, поскольку в некоторых структурах (например, в органах судебной власти и прокуратуре) он меньше уровня среднероссийской зарплаты. Бытовые нужды работа также не удовлетворяет, поскольку для большинства категорий государственных гражданских служащих, например, отсутствуют субсидии на оплату коммунальных услуг, медицинское обслуживание, первоочередной прием в детский сад и пр. [6].

Из статусных потребностей работа в государственных и муниципальных учреждениях удовлетворяет частично только общение и возможность карьерного роста. В государственных органах власти, как правило, отсутствует Доска почета, не повсеместно отработана практика награждения грамотами и благодарственными письмами. Возможность карьерного роста также бывает ограничена территориальной спецификой.

Описывая характер и степень решения проблемы, можно отметить, что поскольку возможности использования материальных мер в органах государственной власти ограничены действующим законодательством, руководству приходится применять методы стимулирования нематериального характера [8].

Меру нематериального характера невозможно измерить количественно. Поэтому, оценка мотивации каждого работника индивидуальна, и носит субъективный характер. Исследование в области разработки стимулирования труда государственных гражданских служащих в условия ограниченности материальных форм предполагает решение проблемы с помощью морального стимулирования таким образом, чтобы персонал был мотивирован, заинтересован в качественном выполнении своих обязанностей.

Библиографический список

1.Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ).

2.«О системе государственной службе в Российской Федерации»: федеральный закон от 27.03.2005 №58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) // «Российская газета». - №47. - 07.03.2005.

3.Баданина. Л. П. Управление адаптацией персонала [Текст] / Л. П. Баданина, Л. К. Фоканова. – Сыктывкар: КРАГСиУ, 2006. - 152 с.

4.Борисов, И. Желание спрятаться [Электронный ресурс] / И. Борисов. URL: birzha-truda. spb. Ru

5.Вершель, В. П. Формирование государственной службы Российской Федерации [Текст] / В. П. Вершель // Управленческое консультирование. - 2014. - № 1. – С. 47

6.Вершинина, Т. В. Взаимосвязь текучести и производственной адаптации [Текст] / Т. В. Вершинина. – Новосибирск: НГУ, 2010. – 125 с.

7.Долженкова, Ю. В. Рекрутмент и адаптация персонала: современные кадровые технологии в борьбе с текучкой кадров [Текст] / Ю. В. Долженкова. – М.: АТиСО, 2014. – 183.

8.Ермаков, В. М. Развитие социальной активности населения - центральный вопрос теории и практики муниципального управления [Текст] / В. М. Ермаков // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2013. - №2. – С. 15-19

9.Зорина, Т. П. Понятие текучести кадров [Текст] / Т. П. Зорина, Г. И. Коноплёва // Вестник ГТУ. – Комсомольск-на-Амуре. - №5. – 2013. – с. 19-25.

10. Карпухин, Д. А. Формирование и использование кадрового потенциала [Текст] / Д. А. Карпухин, И.Г. Маслова// Вопросы экономики. - 2013.-№ 6.-с.93-103.

11. Материалы гендерной экспертизы Консорциума женских НПО //Лига избирательниц Санкт-Петербурга. 2013.- № 13 (26). – С. 16-29

12. Мораторий на перераспределение полномочий [Текст] // Российская Федерация сегодня. - №6. – 2014. – С. 32

13. Федеральная служба статистики Российской Федерации [Электронный ресурс] / Федеральная служба статистики РФ: офиц. сайт. – Режим доступа: http://www/gks.ru / (10.09.2017).

ШАЙДУК ЛАРИСА ГЕННАДИЕВНА – магистрант, Байкальский государственный университет, Россия.

УДК 330

А.В. Семёнова

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА 2030: АКТУАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ

В статье рассматривается Стратегия развития железнодорожного транспорта РФ до 2030 года, комплекс мероприятий по модернизации и строительству железных дорог, на примере Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей.

Ключевые слова: *Байкало-Амурская магистраль, Транссибирская магистраль, стратегия, развитие, регион, преимущества, природные ресурсы.*

В 2008 году Правительством РФ была утверждена Стратегия развития железнодорожного транспорта РФ до 2030 года, в ней описан комплекс мероприятий по модернизации и строительству железных дорог. Одним из масштабных проектов является проект модернизации и развития Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей. [4]

Транссибирская магистраль проходит по территории 20 субъектов Российской Федерации и 5 федеральных округов. В этих регионах, добывается более 65% производимого в России угля, осуществляется почти 20% нефтепереработки и 25% выпуска деловой древесины. Здесь сосредоточено более 80% промышленного потенциала страны и основных природных ресурсов, включая нефть, газ, уголь, лес, руды черных и цветных металлов и др. На Транссибе расположено 87 городов, из которых 14 являются центрами субъектов Российской Федерации. По Транссибу перевозится более 50% внешнеторговых и транзитных грузов.

Преимущества перевозок по Транссибу по сравнению с морским путем:

- сокращение времени следования грузов более чем в 2 раза;
- низкий уровень политических рисков;
- сокращение до минимума числа перевалок груза.

В настоящее время реализуется комплекс мер по дальнейшему увеличению транзитного потенциала всего транспортного коридора между Европой и странами Азиатско-Тихоокеанского региона, формируемого на основе Транссиба, а именно:

- реализуются масштабные инвестиционные проекты в восточной части Транссиба для обеспечения роста железнодорожных перевозок и транзита между Россией и Китаем;
- проводится необходимое развитие железнодорожных станций на границе с Монголией, Китаем и КНДР;
- усиливаются подходы к морским портам;
- проводится модернизация контейнерных терминалов в соответствии с мировыми стандартами;
- ведется комплексная реконструкция участка Карымская - Забайкальск для обеспечения возрастающих объемов перевозок грузов в Китай (прежде всего нефти). [3]

Байкало-Амурская магистраль (БАМ) пролегает по территории Иркутской области, Забайкальского края, Амурской области, Республик Бурятии и Саха (Якутия), Хабаровского края.

Общая протяженность БАМа от Тайшета до Советской Гавани составляет 4300 км.

БАМ связывается с Транссибирской железной дорогой тремя соединительными линиями: Бамовская - Тында, Известковая – Новый Ургал и Волочаевка – Комсомольск-на-Амуре.

БАМ проходит по территории с суровыми природно-климатическими условиями - через районы вечной мерзлоты и высокой сейсмичности. Магистраль пересекает 11 полноводных рек и 7 горных хребтов. Более 30 км. железной дороги проходит в тоннелях.

Строительство БАМа решило задачи общенационального уровня:

- открыт доступ к природным ресурсам огромного региона;
- обеспечены транзитные перевозки;
- создан кратчайший межконтинентальный железнодорожный маршрут Восток-Запад;

© Семёнова А.В., 2017.

Научный руководитель: *Плеслов Анатолий Алексеевич* – кандидат экономических наук, доцент, Новосибирский государственный университет экономики и управления, Россия.

• в военно-стратегическом смысле магистраль парирует возможные сбои и перерывы в движении поездов на Транссибе.

В настоящее время можно говорить о том, что социально-экономический потенциал БАМа полностью не раскрыт. Эксплуатация магистрали не приносит ОАО "РЖД" прибыли, главная причина – медленное освоение прилегающих территорий.

По направлению Тайшет – Тында – Комсомольск-на-Амуре объем перевозок в грузовом направлении составляет порядка 12 млн. тонн в год.

Ограничение пропускной способности участков БАМа вызвано закрытием раздельных пунктов в период спада перевозок в 90-х гг., наличием участков, где нарушены межремонтные сроки, имеются дефекты земляного полотна, верхнего строения пути и искусственных сооружений.

БАМ перевозит около 12 млн. пассажиров в год. Интенсивность движения пассажирских поездов по магистрали незначительна - 1-2 пары поездов в сутки на участке Комсомольск-Северобайкальск и 9-16 пар на западном участке.

Стратегическое положение БАМа, технико-экономический потенциал района его прохождения настолько огромен, что, безусловно, будет востребован Россией в обозримом будущем. [2]

Модернизация БАМа и Транссиба уже к 2020-му году позволит российским предприятиям ежегодно дополнительно вывозить до 66,8 млн. тонн грузов к уровню 2012-го года. Также будет возможно пропускать в порты Дальнего Востока преимущественно грузовые поезда с весовой нормой в 7100 млн. тонн и эксплуатировать вагоны с весовой нагрузкой 25 тонн на ось. Планируется, что модернизация магистралей будет иметь своим следствием объединение пяти крупнейших кластеров Забайкалья, Сибири и Дальнего Востока: горно-металлургического, лесного, энергетического, перерабатывающей промышленности и инноваций, и, конечно же, ключевого, связующего – транспортного. На сегодняшний день можно смело говорить о том, что за модернизацией БАМа и Транссиба стоит будущее транспортной целостности страны. [1]

Библиографический список

1. Основные проекты. Модернизация БАМа и Транссиба: [Электронный ресурс] // Открытое акционерное общество «Российские железные дороги». URL: http://www.rzd/. (Дата обращения: 01.09.2017).

2. Проекты. Байкало-Амурская магистраль: [Электронный ресурс] // Открытое акционерное общество «Российские железные дороги». URL: http://www.rzd/. (Дата обращения: 01.09.2017).

3. Проекты. Транссибирская магистраль: [Электронный ресурс] // Открытое акционерное общество «Российские железные дороги». URL: http://www.rzd/. (Дата обращения: 01.09.2017).

4. Стратегия развития холдинга «РЖД» на период до 2030 года (основные положения): [Электронный ресурс] // Открытое акционерное общество «Российские железные дороги». URL: http://www.rzd/. (Дата обращения: 01.09.2017).

СЕМЁНОВА АНАСТАСИЯ ВИКТОРОВНА – магистрант, Новосибирский государственный университет экономики и управления, Россия.

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 347.71

О.Б. Сорока

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ КОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье рассматривается административно-правовая природа государственной регистрации коммерческих организаций в Российской Федерации. Проводится анализ российского законодательства, которое призвано регулировать государственную регистрацию коммерческих организаций. Дается динамика развития законодательства, регулирующего государственную регистрацию коммерческих организаций. Определяется состояние действующих сегодня в России административных процедур и правовых норм, которые позволяют рассматривать регистрацию коммерческих организаций в Российской Федерации, как административно-правовой институт. Представлена проблема обоснования и раскрытия правовой природы государственной регистрации коммерческих организаций в Российской Федерации.

Ключевые слова: *административно-правовая природа, государственная регистрация, коммерческие организации, законодательство, институт.*

Изучая действующее в Российской Федерации законодательство, направленное на регулирование государственной регистрации коммерческих организаций, а также проводя анализ динамики его развития и состояния, и существующих в России административных процедур и правовых норм, связанных данной государственной деятельностью, можно сделать вывод о правомерности рассмотрения регистрации коммерческих организаций, как административно-правового института [1].

Однако, исследуя научную литературу, рассматривающую эти вопросы, есть повод усомниться в общепризнанном характере такой постановки вопроса. Что подтверждается тем обстоятельством, что государственная регистрация коммерческих организаций, как и всех юридических лиц определяется и регламентируется Гражданским кодексом Российской Федерации (ГК РФ), а ее сущность, правовая природа и теоретические аспекты, изучаются юристами, которые специализируются в сфере гражданского права, что обосновывает гражданско-правовой характер государственной регистрации коммерческих

© Сорока О.Б., 2017.

Научный руководитель: *Стороженко Ольга Михайловна* – кандидат юридических наук, Московский финансово-юридический университет, Россия.

организаций. В связи с этим теоретический интерес вызывают вопросы раскрытия и обоснования административно-правовой природы государственной регистрации коммерческих организаций в Российской Федерации [2].

Из юридических источников известно, что в теории государства и права определяющими инструментами классификации права на институты и отрасли выступают критерии предмета и метода правового регулирования. Также известно, что институтами, в теории права определяются относительно обособленные группы юридических норм, которые в целом имеют характер взаимных связей и регулируют конкретные разновидности существующих общественных отношений. Вместе с предметом и методом правового регулирования, правовой институт характеризуется, не только как элемент отраслевого права, но и как межотраслевого права. Так, А.Д. Черкесов обосновывает характер норм права, объединяемых в правовые институты, в зависимости от их вида, а также от особенностей опосредуемых институтом права отношений. А.Д. Черкесов, также указывает, что «институтом права охватываются не все, а лишь отдельные, качественно определенные, относительно самостоятельные и автономные совокупности правовых норм» [13, с. 25].

Правовое регулирование института государственной регистрации коммерческих организаций в Российской Федерации представляет собой комплекс нормативных и ряд подзаконных правовых актов государственных органов, которые осуществляют функции правового регулирования государственной регистрации коммерческих организаций [11, с. 39].

Анализ правовой природы государственной регистрации коммерческих организаций, как вида государственной регистрации юридических лиц, позволяет определить общие черты, которые характерны для данного правового явления. Оценка законодательства, существующих правовых норм, нормативных правовых актов и административных процедур, которые регулируют государственную регистрацию коммерческих организаций, позволяет рассматривать этот вид государственной регистрации, в системе административного права, как достаточно самостоятельный правовой субинститут. В существующей структуре административно-правового института государственной регистрации, этот субинститут имеет собственную организационно-правовую природу [10, с. 31].

В теории права, правовым институтом определяется относительно обособленная система взаимосвязанных юридических норм, которые призваны регулировать определенную разновидность качественно однородных общественных отношений. Также, в теории права, субинститут определяется, как комплекс юридических норм, которые регулируют однородные отношения в рамках конкретного правового института. При этом критерием для деления норм права на определенные отрасли или институты и субинституты выступают предмет и метод правового регулирования.

Анализ правовой научной литературе показывает, что категория института государственной регистрации коммерческих организаций, используется довольно часто, но при этом обычно не конкретизируется отраслевое и сущностное его содержание. Примером может служить оценка государственной регистрации коммерческих организаций, проведенная А.С. Лазариди, как специальной функции государственного управления «контрольно-надзорного применения блока управленческих функций». А.С. Лазариди указывает на то, что данная функция уже урегулирована административно-процессуальными нормами, а ее цель состоит «в реализации механизма по общегосударственному учету и контролю в процессе легализации и приобретения коллективными объединениями граждан правового статуса юридического лица». Однако, оценивая такое мнение А.С. Лазариди, в определении сущности государственной регистрации, рекомендует обратить внимание на то обстоятельство, что в юридической литературе это понятие, обычно применяется только в контексте способа приобретения гражданско-правового статуса юридическим лицом, без точного определения характера и природы юридического лица и общественных отношений, которые регулируются указанным институтом [7, с. 44].

Е.Н. Трихонюк, оценивая правовую природу государственной регистрации юридических лиц, как и Лазариди, указывает на комплексность данного правового института. Она отмечает содержащиеся в данном институте нормы гражданского и административного отраслей права, а также обосновывает двухуровневый характер таких общественных отношений, которые «осложнены публичным элементом», но при этом продолжают регулироваться законодательством России о государственной регистрации юридических лиц [11, с. 38].

Д.А. Степанов, определяет, в общем, институт государственной регистрации юридических лиц и конкретно институт государственной регистрации коммерческих организаций, как относящиеся к обособленному комплексу правовых норм, закрепляющих единые правовые основания регистрации юридических лиц на всей территории Российской Федерации. При этом, по его мнению, этот «обособленный комплекс правовых норм» определяет условия оформления и выдачи свидетельства о государственной регистрации, порядок проведения такой государственной регистрации, ответственность в регулируемой сфере, а также устанавливает систему органов государственной власти, которые имеют полномочия осуществлять государственную регистрацию коммерческих организаций. Не вызывает проблем предложенное автором определение института государственной регистрации коммерческих организаций,

как части юридических лиц, где он сформулировал обоснование природы указанного выше правового института. Так, Д.А. Степанов считает, что институт государственной регистрации коммерческих организаций «трансформировался в комплексный институт». Такая трансформация объясняется автором на основании произошедшего включения в указанный институт норм административного права, касающихся процедуры регистрации коммерческих организаций, как разновидности юридических лиц, а также возникающих взаимоотношений регистрирующего государственного органа, заявителя - представителя коммерческой организации и информационного права, что обеспечивает регулирующий порядок ведения государственного реестра зарегистрированных юридических лиц [10, с. 37].

Е.А. Зорина, рассматривает государственную регистрацию коммерческой организации, как юридического лица, через комплекс административно-правового режима, целью которого является осуществление государственного надзора и контроля хозяйственной деятельности коммерческой организации. Предложенный Е.А. Зориной подход, по нашему мнению, определяет существующее в современной российской юридической литературе отношение к государственной регистрации всех юридических лиц, в том числе коммерческих организаций, только как к контрольной функции государства. Подтверждением такого подхода в осуществлении государственной регистрации коммерческих организаций в Российской Федерации, может служить приведенная Е.А. Зориной классификация существующих полномочий Федеральной налоговой службы Российской Федерации, к которым относятся: контрольно-надзорные полномочия; управленческие полномочия и консультационные полномочия. Однако следует отметить недостаточно полный характер определенных автором полномочий регистрационного органа, к которым не было отнесено право на экономическую, предпринимательскую и иную деятельность, незапрещенную законодательством РФ [6, с.45].

Также заметную роль сегодня играет информативная роль государственной регистрации коммерческих организаций, что имеет законодательное закрепление в Федеральном законе от 02.06.2016 г. № 1723 в ст. 7, Закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» [2]. В соответствии с произошедшими в 2016 году изменениями в части 1, статьи 7, сведения публикуемые, в соответствии с законодательством о государственной регистрации юридических лиц, вносятся в Единый федеральный реестр. Это относиться, также и к информации о реорганизации или ликвидации коммерческих организаций, а также к другим сведениям, которые согласно закона должны быть внесены в Единый федеральный реестр.

Следует отметить тот факт, что до настоящего времени среди ученых-правоведов и в научной юридической литературе не существует единого мнения к определению государственной регистрации коммерческих организаций.

Наряду с приведенными выше характеристиками, относящимися к юридическим лицам, административно-правовая природа государственной регистрации коммерческих организаций в Российской Федерации, как правового института, иногда рассматривается и как процедура, содержащая «совокупность действий государственных органов по закреплению юридического факта возникновения юридического лица». Следует отметить спорность такого подхода сущности государственной регистрации, ввиду того, что такая регистрация, сама уже является юридическим фактом, а не процедурой, которая призвана закрепить этот факт [8, с.65].

Вместе с тем, данный процедурный характер государственной регистрации коммерческих организаций, как одна из разновидностей государственной регистрационной деятельности, включает в себя и организационный, процедурный элемент комплексного института государственной регистрации юридических лиц и его субинститута, то есть государственной регистрации коммерческих организаций.

Говоря, о государственной регистрации коммерческих организаций, как о публично-правовом явлении и объекте правового регулирования, следует отметить их однородность, в смысле общественных отношений, которые складываются в процессе осуществления государственной регистрации коммерческих организаций, а также при внесении таких сведений в единый государственный реестр. Это же можно сказать о возникающих общественных отношениях, которые складываются при ликвидации или реорганизации коммерческих организаций, а также при исключении ликвидированных коммерческих организаций из ЕГРЮЛ. Здесь надо отметить существующую однородность содержания таких общественных отношений, которые характеризуется схожестью совокупности взаимных прав и обязанностей их субъектов, в процессе проведения процедуры государственной регистрации [9, с.71].

Институт государственной регистрации юридических лиц, включающий в себя, как мы показали выше и субинститут регистрации коммерческих организаций, в Российской Федерации имеет комплексную организационно-правовую природу.

Как правовой институт он состоит из системы законодательных норм и норм, содержащихся в подзаконных нормативных правовых актах государственных органов, уполномоченных на осуществление функций по правовому регулированию государственной регистрации.

Комплексный характер правового института государственной регистрации коммерческих организаций обусловлен разнообразием составляющих его норм права. Это нормы, регулирующие отношения в

сфере экономики, в их числе нормы административного, гражданского и предпринимательского права. В систему нормативных актов, содержащих такие нормы, входят Конституция Российской Федерации, нормы международного права, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов федеральных органов государственной власти, законодательства субъектов Федерации и актов органов местного самоуправления [4, с.33].

Системный подход и создание единой системы законодательства о государственной регистрации юридических лиц первоначально был основан на Законе № 129-ФЗ, 1 статья которого закрепила понятие государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Этот закон установил круг нормативных правовых актов, составляющих законодательную основу государственной регистрации. Анализ положения этого Закона, определяющих принципов правового регулирования и законодательные акты, на основе которых осуществляется регулирование общественных отношений, складывающихся при осуществлении государственной регистрации юридических лиц, в целом и коммерческих организаций, в частности, свидетельствует о неполном соответствии в нем отдельных положений конституционным нормам и принципам [14, с.37].

Это утверждение может быть подкреплено тезисом о том, что в рассматриваемом Законе в качестве основы нормативно-правового регулирования не указана Конституция Российской Федерации, а также отсутствует ссылка на конституционные основы и принципы регулирования общественных отношений, регулируемых этим Законом. Это является определенным противоречием.

Анализ конституционных норм свидетельствует, что основой государственного регулирования общественных отношений в сфере государственной регистрации коммерческих организаций являются положения ст. 18 Конституции Российской Федерации [1]. Согласно установкам данной статьи права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием. Данные положения определяют конституционно установленную цель, задачи и значение деятельности органов государственной власти в механизме реализации их полномочий, совершения управленческих действий и принятия управленческих актов во всех сферах функционирования органов государственной власти и управления, так или иначе затрагивающих права и свободы человека и гражданина. Это, прежде всего, касается публичной сферы регулирования.

Выделение субинститута государственной регистрации коммерческих организаций обусловлено выделением в ст. 50 ГК РФ коммерческих организаций как самостоятельного вида юридических лиц. В Кодексе прямо указано, что юридическими лицами могут быть организации, преследующие извлечения прибыли в качестве основной цели своей деятельности (коммерческие организации), либо не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (некоммерческие организации).

В сфере реализации механизма государственной регистрации коммерческих организаций принципиальное значение имеют положения ст. 34 Конституции Российской Федерации. В ней закреплено право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Законодательно установлен механизм реализации этого конституционного положения. Однако следует отметить, что конституционное право на свободное использование каждым своих способностей и имущества установленным механизмом приобрело разрешительный характер, поскольку для его реализации и осуществления предпринимательской деятельности необходимо прохождение процедуры государственной регистрации и внесения коммерческой организации в реестр юридических лиц. Государственная регистрация коммерческих организаций по своей сути имеет определенный ограничительный характер, поскольку ее осуществление зависит от воли и усмотрения должностных лиц налоговых органов и законодательно установленной возможности отказа в регистрации. По сути, отказ органа исполнительной власти в регистрации является препятствием реализации конституционного права на свободное использование способностей и имущества для предпринимательской деятельности [12, с.30].

Комплексный характер института регистрации коммерческих организаций обусловлен тем, что он включает наряду с нормами административного права нормы гражданского права. Так, требования об обязательной регистрации коммерческих организаций, как условие приобретения гражданской правосубъектности, закреплены ГК РФ. В ст. 50 ГК РФ (в ред. федеральных законы от 5 мая 2014 г. № 99-ФЗ и от 17 июля 2015 г. № 216-ФЗ) дано понятие коммерческой организации и организационно-правовые формы, в которой они могут создаваться. Указано, что коммерческими организациями являются организации, преследующие извлечения прибыли в качестве основной цели своей деятельности.

Требования к порядку регистрации юридических лиц в целом и коммерческих организаций в частности также установлены в ст. 51 ГК РФ. Статья имеет бланкетный характер, она отсылает к федеральному законодательству, устанавливающему порядок регистрации. Это подтверждает административно-правовую природу и порядок государственной регистрации коммерческих организаций.

Положения Гражданского кодекса дублируют концептуальные положения Закона № 129-ФЗ. Так, в соответствии с положениями ч. 1 ст. 51 ГК РФ юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом Законом № 129-ФЗ. Данные государственной регистрации включаются в ЕГРЮЛ, открытый для всеобщего ознакомления.

В то же время следует отметить, что наряду с материальными нормами в ст. 51 ГК РФ содержится ряд положений процедурного характера, регулирующих порядок осуществления государственной регистрации юридических лиц, и в их числе коммерческих организаций. Определено, что государственная регистрация юридических лиц осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа — иного органа или лица, имеющего право действовать от имени юридического лица без доверенности.

Административно-правовая природа государственной регистрации коммерческих организаций проявляется в особом законодательно установленном порядке ее осуществления, включающем административно-правовые процедуры, и в ее осуществлении органом исполнительной власти, специально уполномоченным Правительством РФ, в качестве которого выступают территориальные органы Федеральной налоговой Службы России. Сущность ее заключается в том, что при осуществлении процедур государственной регистрации за лицом публично признается право обладания гражданской правосубъектностью и юридически значимый факт приобретения статуса юридического лица, созданного в определенной организационно-правовой форме.

Публичное признание приобретения статуса юридического лица и гражданской правосубъектности основано на правовой форме осуществления полномочий органом исполнительной власти — совершении юридически значимого действия, заключающегося во внесении в государственный реестр соответствующих сведений. При этом с точки зрения управленческих государственных функций при осуществлении государственной регистрации коммерческих организаций реализуются контрольные полномочия и осуществляется контрольная деятельность государства, направленная на установление соответствия коммерческой организации утвержденным государством требованиям и процедурам их учреждения [11, с.23].

Административно-правовая природа государственной регистрации обусловлена не только предметом правового регулирования — общественных отношений в сфере осуществления государственной регистрации коммерческих организаций в качестве юридических лиц, с участием органов исполнительной власти, реализующих предоставленные им государственно-властные полномочия, - органов ФНС России. Эти органы, при регистрации юридических лиц, осуществляют определенный вид управленческой государственно-властной деятельности государства в установленной организационно-правовой форме. Территориальные органы ФНС России осуществляют правоприменительную деятельность, совершая юридически значимые действия, направленные на публичное признание гражданской правосубъектности, которые являются основанием для возникновения, изменения и прекращения правоотношений в гражданско-правовой сфере.

Необходимо также отметить тот факт, что административная правосубъектность у коммерческих организаций возникает до момента их государственной регистрации в качестве юридического лица: она приобретается смомента принятия решения о создании коммерческой организации и утверждения учредительных документов. Административная дееспособность коммерческой организации реализуется на стадии обращения в налоговые органы по вопросу осуществления государственной регистрации и при осуществлении процедур регистрации. Уполномоченный учредителями субъект обращения в уполномоченные органы исполнительной власти при выполнении требований и прохождении процедур регистрации действует на основе предоставленных учредителями полномочий от имени и в интересах созданной коммерческой организации [5, с.44].

Административно-правовую природу имеет судебное обжалование действий и решений органов исполнительной власти и должностных лиц, уполномоченных осуществлять государственную регистрацию юридических лиц. При судебном обжаловании в суд подается административный иск, рассмотрение которого осуществляется в соответствии с правилами, установленными Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации.

Системный анализ нормативных правовых актов дает основание сделать вывод, что государственная регистрация по своей сути не является государственной услугой, она представляет собой особую организационно-правовую форму осуществления контрольной функции государства. В этой связи более правильно говорить о совершении уполномоченными органами юридически значимых действий, в результате которых их должностными лицами совершаются действия правоприменительного характера, являющиеся юридическими фактами и устанавливающими факт публичного признания права за хозяйствующим субъектом гражданской правосубъектности в случае его государственной регистрации, либо отказ в таком признании [3, с. 49].

Системный анализ нормативных правовых актов, регулирующих государственную регистрацию коммерческих организаций, дает основание сделать вывод, что государственная регистрация по своей

сути не является государственной услугой — она представляет собой особую организационно-правовую форму осуществления контрольной функции государства и административно-правовым методом государственного управления.

По результатам проведенного в данной статье исследования по проблеме административно-правовой природы государственной регистрации коммерческих организаций в Российской Федерации, можно сделать ряд выводов:

1. Государственная регистрация коммерческих организаций является особой организационно-правовой формой осуществления правореализационной и контрольной функций государства.

2. Предоставление регистрационных полномочий налоговым органам влечет за собой смешение государственных функций по обеспечению реализации прав и свобод человека и гражданина и по государственному налоговому контролю и надзору, это меняет направленность и целеполагание государственного управления в сфере реализации права на предпринимательскую и иную, не запрещенную законом деятельность с правореализационного на контрольно-надзорное.

3. Необоснованным является отождествление государственной регистрации коммерческих организаций и государственной услуги, они имеют разные сущностные и функциональные характеристики, отличны по характеру волеизъявления субъекта обращения.

4. Регламентация государственной регистрации коммерческих организаций, в виде процесса последовательно совершаемых определенных нормами права административных процедур обеспечивает комплексный подход к ее осуществлению и закреплению и способствует обеспечению реализации конституционно установленных прав и свобод человека на занятие предпринимательской и иной, не запрещенной законом вида деятельности, экономическому благополучию общества и развитию экономики государства.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. — 04.08.2014. — № 31, ст. 4398.

2. Российская Федерация. Законы. О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: федер. закон [принят Гос. Думой 8 августа 2001 г.].

3.Апресова Н.Г. Современное предпринимательское право. Общие положения и перспективы. М., 2014. С. 15. http://e.lanbook.com/books/element.php?pl1_id=55041

4. Борисов А.Н. Комментарий к федеральному закону от 8 августа 2001 г. № 129-фЗ «о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (постатейный). М., 2014. С. 156-157

5. Гусева Т.А., Чуряев А.В. Комментарий к Федеральному закону «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (постатейный). М.: «Юстицинформ», 2008. https://e.lanbook.com/book/10567.

6. Зорина Е. А. Государственная регистрация юридических лиц в Российской Федерации. Дис. на соиск. уч. степени к.ю.н. М.: 2015. С. 11-12.

7. Лазариди А.С. Государственная регистрация юридических лиц (административно-правовые вопросы): дис.... канд. юрид наук. Саратов, 2004.

8. Нестеренко И. А. Административные процедуры государственной регистрации актов, документов, прав, объектов. дис.... канд. юрид. наук. – Челябинск. 2014.

9. Панютин С. А. Опыт Российской Федерации и других стран в разрешении проблем правового регулирования возникновения юридических лиц в Таджикистане: автореферат дис… канд. юрид. наук. М., 2009.

10. Степанов Д. А. Государственная регистрация юридических лиц: дис… канд. юрид. наук. Омск, 2004.

11. Трихонюк Е. Н. Правовое регулирование государственной регистрации юридических лиц; проблемы теории и судебной практики: автореферат дис.... канд. юрид. наук. М., 2007.

12. Тихомиров Ю. А. Административное право и процесс. М., 2010.

13. Черкесов А.Д. Государственная регистрация в деятельности федеральных органов исполнительной власти на современном этапе административной реформы: дис… канд. юрид. наук. - М. 2012.

14. Чуряев А. В. Административно-правовое регулирование государственной регистрации субъектов предпринимательской деятельности: дис.... канд. юрид. наук. М., 2009. С. 4.

СОРОКА ОКСАНА БОЛЕСЛАВОВНА – магистрант, Московский финансово-юридический университет, Россия.

УДК 340

А.А. Павлов

ПРЕДПОСЫЛКИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И ФОРМИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ

В статье рассматриваются основные предпосылки для возникновения и формирования института несостоятельности. На сегодняшний день, в период экономического кризиса, вопрос о несостоятельности приобретает все большую актуальность. Для более полного понимания вопроса о несостоятельности, следует обратиться к истории, для выявления основных предпосылок формирования и развития института несостоятельности.

Ключевые слова: *несостоятельность, должник, кредитор, долг, банкротство.*

Развитие института несостоятельности берет своё начало из Римского права. Однако, следует отметить, что на протяжении длительного периода в Римском праве отсутсвует институт несостоятельности. Так, согласно закону XII таблиц, кредиторы, чьи требования не были удовлетворены в полном объеме, имели полное право осуществлять со своим должником любые действия, какие им заблагорассудятся, вплоть до его расчленения.

В соответствии, с Manus injecto (основной формой разрешения обязательственного спора в суде) на оплату долга должнику отводилось 30 дней. В случае, если долг не был погашен, кредитор вёл должника в суд, и после предъявления исковых требований перед магистратом, кредитор накладывал на него руки, после чего оковывал его цепями. В таком состоянии должник мог находится в течение 60 дней. В случае, если требования кредитора не были удовлетворены, в 3 последних дня он ведет должника на базарную площадь, где предлагает выкупить его свободу путем удовлетворения его требований. Если желающих выкупить свободу должника не находилось, то он становился рабом своего кредитора, который мог распорядиться его судьбой по собственному усмотрению.

Lex Poetelia (346 г. До н. э.) - закон, который ввел координальные изменения в Римское право относительно ответсвенности за неисполнение денежных обязательств перед кредиторами. Этим законом был установлен запрет на обязательственное соглашение обеспечения долга личностью и свободой гражданина, а также на наложение цепей на должников. Принятию этого закона способствовал один случай, случившийся с молодым человеком, по имени Публилий, который намереваясь расквитаться по долгам своего отца, сам стал неисправным должником и попал в долговое рабство. Удавшись вырваться на свободу, Публилий предстал перед народом, и поведал обо всех истизаниях со стороны кредитора, котрые ему пришлось перенсти. Его история настолько всколыхнула массы, вызвав серьёзные волнения в народе, что Римский Сенат был вынужден к принятию данного закона.

Впоследствии, Римским правом предусматривалось имущественное исполенение долга взамен исполнения личностью и свободой гражданина. Именно на данном этапе в Римском праве можно наблюдать зачатки современного конкурсного приозводства.

Cessio bonorum - закон, который приписывают принятию Юлием Цезарем или Августом, предполагающий в предоставлении должнику права на добровольную устпуку всего своего имущества в пользу кредитора, взамен на освобождение от всякой личной ответсвенности за неисполненные обязательства.

Как мы видим, основные зачатки становления иститута несостоятельности зародились в Римском праве еще до нашей эры и используются по настоящее время в современных правовых системах развитых стран.

Также, в данной статье, хотелось бы затронуть средневековое итальянское право, в эпоху которого были разработаны многочисленные законы, регламентирующие коонкурсное производство, именуемые “Городскими статутами” (XII-XV вв). Так как в этот период, в Италии преобладали исключительно торговые отношения, конкурсное производство было применимо к купцам и банкирам.

© Павлов А.А., 2017.

Научный руководитель: *Михайлов Станислав Владимирович* – кандидат юридических наук, Ростовский филиал Российская таможенная академия, Россия.

Политическая и территориальная раздробленность этого периода, предоставляли должнику возможность скрыться от своих кредиторов, в силу чего возникла необходимость в быстром конкурсном процессе. Дела о несостоятельности, чаще всего рассматривались торговыми судами в максимально сжатые сроки.

Отношение к несостоятельным должникам было крайне негативным. В случае неявки несостоятельного должника по первому требованию, он подвергался заочному изгнанию, лишавшись всякого покровительства закона и государства. Несостоятельным должникам строго запрещалось заниматься торговлей. Также, должники могли быть подвержены суровой пытке, которой не подвергались за другие виды преступлений, для отыскания их имущества, в целях удовлетворения требований кредиторов. Обременение долга распространялось, также, на родственников несостоятельных должников.

В случае, если должник становился несостоятельным не по своей вине, а в силу непредвиденного стечения обстоятельств, к нему применялись смягчающие меры - давалось право на использование закона cessio bonorum. Если должник объявлял о своей несостоятельности по собственной инициативе, то он освобождался от немедленного ареста, либо помещался под домашний арест.

Одним из нововведений городских статутов, неизвестных до этого Римскому праву, является “Мировая сделка”, предполагающая соглашение между кредиторами и несостоятельным должником с прекращением конкурсного производства.

В заключительной части представленной статьи, хотелось бы осуществить краткий обзор развития института несосотоятельности в России.

Дореволюционный период характеризовался поэтапным развитием института несосотоятельности. Первые нормы, регулирующие отношения должника с кредитором содержатся в Русской Правде XI века. Статьи 68 и 69 Карамзинского списка, предусматривают ответсвенность должника за преднамеренное (“виновное”) банкротство и его продажу в долговое рабство, а также а также реструктуризацию задлолженности, в случае непреднамеренного (“невиновного”) банкротсва. Руская правда, затрагивает очередность удовлетворения требований кредиторов.

С развитием торговых отношений, а также большим колличеством случаев банкротсво в 1740 году принимается “Банкротский устав”. Однако, данный закон был разработан недостачно, в силу чего возникали сложности при его применении на практике, в связи с чем данный документ игнорировался. В этот период для ведения дел о несостоятельности используются нормы иностранного законодательства, а также различные указы Сената.

В 1800 году принимается “Устав о бакротах”, который, впервые в российской законодательной практике, вводит раздельное регулирование двух видов банкротсва:

1) связаное с торговой деятельностью;

2) несвязаное с торговой деятельностью.

“Устав о банкротах” вводит два вида ответсвенности за несостоятельность должника:

1. Должник освобождается от всех долгов, в случае банкротства, которое произошло вследствие обстоятельств, на которые он не мог повлиять.

2. Должник обязан расплатиться со всеми долгами, в случае “небрежности и неосторожности”, а также в случае преднамеренного “злостного” банкротсва.

В 1832 году на смену “Устава о банкротах” приходит “Устав о торговой несостоятельности”. В целом, колосальных изменений в данном документе не было, лишь уточнялись процессуальные тонкости рассмотрения дел о несостоятельности. Данный устав сохранял своё действие на Руси до смены государственного строя, вследствие социалистической революции 1917 года.

С 1922 отпала потребность в регулировани отношений о несостоятельности, в силу отмены частной собственности. За время существования Советского Союза новых норм о банкротсве не принималось.

С политическим переворотом, а также переходом на рыночную экономику, вновь возникает потребность в регулировании отношений, связанных с несостоятельностью (банкротством). В связи с чем, законодательством вновь разрабатываются нормы, призванные к регулированию гражданско-правовых отношений в области несостоятельности.

Библиографический список

1. Шершеневич, Г. Ф. Курс торгового права. В 4 т. Том 4. / Г. Ф. Шершеневич. – М. : Издательство Юрайт, 2016. — 458 с. — Серия : Антология мысли.

ПАВЛОВ АЛЕКСЕЙ АНДРЕЕВИЧ – магистрант, Ростовский филиал, Российская таможенная академия, Россия.

УДК 340

А.А. Павлов

УБЫТКИ И НЕУСТОЙКА КАК МЕРА ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

В представленной статье рассматриваются характерные особенности взыскания убытков и неустойки за ненадлежащее исполнение или отказ от исполнения обязательства. В статье рассмотрены случаи, в которых законодательством предоставляется право кредитору на взыскание понесенных убытков, а также при которых, кредитор ограничивается, исключительно неустойкой.

Ключевые слова: *неустойка, убытки, ответсвенность, обязательство, кредитор, должник.*

На сегодняшний день, вопрос о выборе мер гражданско-правовой ответсвенности за ненадлежащее исполнение, или отказ от исполнения денежного обязательства приобретает всё большую актуальность и является предметом для дискуссий среди ведущих юристов.

При рассмотрении судами споров, касающихся ненадлежащего исполнения денежных обязательств должником, особо остро встаёт вопрос о размере неустойки и понесенных убытках кредитором. Так, взыскание неустойки не представляет особой сложности для кредитора, так как, зачастую, её размер обусловлен договором, либо предусмотрен действующим законодательством. Например, в спорах о защите прав потребителей, к которым относятся страховые споры, споры со строительными компаниями, кредитными организациями и пр. размер неустойки установлен действующим законодательством и составляет 1 процент за каждый день просрочки неисполнения в добровольном порядке денежного обязательства.

Процесс возмещения убытков для кредитора представляется довольно непростым и требует профессиональных навыков и знаний в данной области. Это обуславливается тем обстоятельством, что размер понесенных убытков необходимо обосновать и представить доказательства, а зачастую это оказывается довольно сложно.

Рассмотрим разъяснения, которые даёт Пленум Верховного Суда РФ в своём постановление «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответсвенности за нарушение обязательств».

В соответствии с действующим законодательстом, должник несет обязанность по возмещению убытков, которые понёс кредитор, вследствие ненадлежащего исполнения или отказа от принятых на себя обязательств. В случае, если иное не обусловлено условиями договора, либо не предусмотрено действующим законодательством, убытки возмещаются в полном объеме: в результате их возмещения кредитор должен быть поставлен в положение, в котором он находился бы, если бы обязательство было исполнено надлежащим образом.

Однако, следует отметить, что не во всех случаях, при нарушении обязательства должником, кредитор наделяется правом требования возмещения понесенных убытков. Существуют случаи, когда кредитор может рассчитывать исключительно на неустойку, предусмотренную законом. Такой вид неустойки носит название «исключительная», так как исключает такую меру ответсвенности, как убытки. Например при возникновении отношений с такими компаниями как «РЖД», в случае нарушения последним своих обязательств, при предъявлении исковых требований, законодательством предусмотрено взыскание исключительной неустойки. Это обуславливается тем обстоятельством, что «РЖД» является компанией, осуществляющей взаимодействие с большим колличеством клиентов, и если каждый из них будет требовать возмещения убытков - это ставит под угрозу само функционирование данной компании.

В случае применения других мер ответсвенности за нарушение своих прав, обусловленных условиями договора или предусмотренных законом, кредитор не лишается права требования возмещения убытков от должника, которые он понес, вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения денежных обязательства, если иное не установлено законом.

Убытки состоят из 2-х элементов:

© Павлов А.А., 2017.

Научный руководитель: *Михайлов Станислав Владимирович* – кандидат юридических наук, Ростовский филиал Российская таможенная академия.

1. Реальный ущерб, который включает в себя расходы по утрате или повреждению имущества кредитора, а также расходы, которые кредитор произвел или должен будет произвести для восстановления нарушенного права.

2. Упущенная выгода - доходы, не полученные кредитором, но которые он мог получить, с учетом разумных расходов на их получение при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено.

Размер реального ущерба, понесенного кредитором, а также расходы, которые он произвел для восстановления его права доказать в суде не представляет большой трудности. Другая ситуация возникает с доказыванием упущенной выгоды.

В случае, если должником было нарушено право кредитора, и вследствие этого он получил доходы, то кредитор наделяется правом требования возмещения упущенной выгоды наряду с другими, понесенными убытками, в размере не меньшем, чем доходы, полученные должником. При этом, судом учитываются меры и действия кредитора, которые были им предприняты, с целью её получнения.

Следует отметить, что при определении размера упущенной выгоды судом учитываются не только доказательства принятия мер, препринятых кредитором с целью её получения, но и любые другие доказательства возможности ее извлечения.

Например, при предъявлении исковых требований к подрядчику о возмещении убытков, понесенных заказачиком, вследствие нарушения, принятого на себя обязательства со стороны подрядчика по ремонту помещения, где распологается магазин, ссылаясь на то, что вследствие ненадлежащего выполнения работ подрядчиком, заказчик не смог осуществлять свою повседневную деятельность по розничной продаже товаров, размер упущенной выгоды определяется на основе данных о прибыли заказчика за аналогичный период времени до нарушения подрядчиком, принятого на себя, обязательства.

Должник, также, наделен правом предоставления доказательств того, что упущенная выгода не была бы получена кредитором.

Для удовлетворения своих требований, кредитор, в обязательном порядке, предоставляет суду доказательства, подтверждающие наличие, понесенных им, убытков, а также обосновывает причинно-следственную связь между нарушением обязательтсва должником и понесенными кредитором убытками. Должник, в свою очередь, наделен правом предъявления возражений относительно величины понесенных кредитором убытков, а также предоставлении доказательств, подтверждающие факт того, что кредитор мог снизить размер понесенных убытков, но не предпринял для этого разумных мер.

В ходе выявления причиннно-следственной связи между размером понесенных убытков и нарушением обязательства следует обращать внимание, в частности, на то, к каким последствиям в обычных условиях гражданского оборота могло привести подобное нарушение. В случае возникновения убытков, которые кредитор требует возместить, являются обычным последствием допущенного должником нарушения обязательства, то наличие причинной связи между нарушением и доказанными кредитором убытками предполагается.

Должник, который намерен опровергать доводы кредитора относительно причиннно-следственной связи между своими действиями и убытками, понесёнными кредитором, имеет право на представление доказательства существования иной причины возникновения этих убытков.

При разрешении обязательственных споров, действует, так называемая, презумция виновности. Таким образом, должник считается виновным в нарушении, принятого на себя обязательства, пока не докажет обратное. Отсутствие вины в неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательства доказывается должником.

Для освобождения от ответсвенности, за ненадлежащее исполнение обязательства, либо причинение вреда независимо от вины, на должника ложится бремя доказывания возникновения обстоятельств, которые могут служить, в качестве основания для освобождения от такой ответсвенности. Примером, в данном случае, могут служить обстоятельства непреодолимой силы..

Обстоятельством непреодолимой силы признается обстоятельство, которое носило непредотвратимый и чрезвычайный в данных условиях характер, а чрезвычайность предполагает исключительность рассматриваемого обстоятельства, наступление которого является необычным при конкретных условиях.

Обстоятельство можно считать непредотвратимым, если иной участник обязательственных отношений, который осуществляет смежную с должником деятельность, не в состоянии предотвратить наступления данного обстоятельства или его последствий.

Обстоятельства, наступление которых, зависет от воли или поведения одной из сторон обязательства не могут быть признаны обстоятельствами непреодолимой силой. Характерным примером, в данном случае, могут служить такие обстоятельства, как отсутствие необходимого колличества денежных средств у должника, нарушение обязательств его контрагентами, неправомерные действия его представителей.

В случае, если исполнение обязательства остается возможным, то наступление обстоятельств непреодолимой силы само по себе не прекращает обязательство должника.

Библиографический список

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 N 7 (ред. от 07.02.2017) "О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств"

ПАВЛОВ АЛЕКСЕЙ АНДРЕЕВИЧ – магистрант, Ростовский филиал, Российская таможенная академия, Россия.

УДК 340

Е.А. Булгакова

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОВ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ НАКАЗАНИЙ, НЕ СВЯЗАННЫХ С ЛИШЕНИЕМ СВОБОДЫ

В статье рассматривается специфика прокурорского надзора при осуществлении проверок соблюдения уголовно – исполнительного законодательства в ходе исполнения наказаний не связанных с лишением свободы, возможность внесения отдельных актов прокурорского реагирования, особенности функционирования Федеральной службы исполнения наказаний, структурно-функциональное строение уголовно-исполнительной системы.

Ключевые слова: *прокурорский надзор; уголовно-исполнительная система; уголовно-исполнительное законодательство; Федеральная служба исполнения наказаний.*

Надзор за исполнением законов в деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания в соответствии со статьей 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» является одним из направлений прокурорской деятельности [2].

Согласно статье 1 Положения о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденного указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1314 Федеральная служба исполнения наказаний (далее - ФСИН России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, а также иные функции, в том числе по контролю за поведением условно осужденных [5].

Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры, осуществляющие надзор в указанной сфере, наделены широким кругом полномочий, которые принято делить на специальные и общие.

Так, специальные полномочия регламентируются статьей 33 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и характерны лишь для данного направления надзорной деятельности.

Общие полномочия предусмотрены статьями 22 и 27 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и характерны для других направлений надзорной деятельности. Стоит отметить, что применяются данные полномочия с учетом специфики осуществления надзора в указанной сфере.

В течение последних 10 лет в нашей стране наблюдается гуманизация уголовного законодательства.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.10.2010 утверждена Концепция развития уголовно-исполнительной системы РФ до 2020 года [3].

В 2010 и 2011 годах в целях реализации концепции президентом Медведевым Д.А. в Государственную думу Российской Федерации внесен ряд законопроектов, серьезно смягчавших Уголовный кодекс и включавший запрет избрания меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении отдельных преступлений в сфере предпринимательской деятельности, также предлагалось ввести запрет на назначение наказания в виде лишения свободы в отношении лиц впервые совершивших преступление небольшой тяжести без отягчающих обстоятельств. На время с 2008 по 2012 годы пришлось стремительное снижение числа заключенных, — на 175 тысяч [8].

В соответствии с изменениями, внесёнными в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, в 2016 году декриминализирован ряд уголовно наказуемых деяний, в связи с чем дополнен перечень административных правонарушений (мелкое хищение, неуплату алиментов, побои).

На основании изложенного можно сделать вывод, что в настоящее время наблюдается стойкая тенденция к смягчению уголовных наказаний, что в значительной мере повышает нагрузку на органы и учреждения, в том числе ФСИН России, исполняющих наказания не связанные лишением свободы.

© Булгакова Е.А., 2017.

Научный руководитель: *Яловой Олег Анатольевич* – доцент кафедры основ прокурорской деятельности, кандидат юридических наук, доцент, Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Россия.

Как следует из статей 16, 177 и 187 Уголовно-исполнительного кодекса российской Федерации исполнение наказаний в виде ограничения свободы, исправительных работ, обязательных работ, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, а также осуществление контроля за условно осужденными и осужденными, которым отсрочено отбывание наказания, возложено на уголовно-исполнительные инспекции [1].

Исполнение уголовных наказаний и мер уголовно-правового характера не связанных с лишением свободы, назначаемых судами, осуществляют уголовно-исполнительные инспекции на федеральном уровне и их филиалы на местном уровне.

В связи со сложившимися тенденциями при назначении наказаний прокурорам следует активизировать надзор в указанной сфере, что также подразумевает под собой детальный анализ статистических данных и других материалов, относящихся к деятельности уголовно-исполнительных инспекций, оценку состояния законности планирование, подготовку и проведение проверок с выходом в уголовно-исполнительную инспекцию.

Осуществление надзора в указанной сфере регламентировано рядом ведомственных актов, в том числе приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 16.01.2014 № 6 «Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 07.05.2008 № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур».

В соответствии с п. 1.11 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 16.01.2014 № 6 проверять соблюдение законности при исполнении наказаний, не связанных с изоляцией осуждённого от общества, и иных мер уголовно-правового характера сотрудниками уголовно-исполнительных инспекций требуется не реже одного раза в квартал.

Подготовка к проведению проверки требует от прокурора, осуществляющего надзор за исполнением наказаний, не связанных с лишением свободы, тщательного изучения действующего законодательства, приказов и указаний Генерального прокурора Российской Федерации, информационных писем Генеральной прокуратуры Российской Федерации либо прокуратуры субъекта, а также ведомственных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления контроля за исполнением наказаний, не связанных с лишением свободы. Кроме того, в рамках подготовки к проверке следует изучить акты прокурорского реагирования, принятые ранее в рамках надзорных полномочий, а также результаты их рассмотрения, ознакомиться с жалобами и заявлениями лиц, отбывающих уголовные наказания, не связанные с лишением свободы.

По общему правилу, прокурор, курирующий указанное направление деятельности, подготавливает план проведения проверки в котором, в том числе указывается перечень вопросов, подлежащих выяснению, сроки проведения проверки, сведения о специалистах, привлекаемых для участия, а также конкретные вопросы, подлежащие разрешению с участием данных специалистов.

В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» Федеральным закон от 07.03.2017 № 27-ФЗ, при проверке соблюдения требований уголовно – исполнительного законодательства при исполнении наказаний, не связанных с лишением свободы требуется принятие решения о проведении проверки.

Согласно ч. 3 ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» такое решение принимается прокурором или его заместителем и доводится до сведения руководителя или иного уполномоченного представителя проверяемого органа (организации) не позднее дня начала проверки. В решении о проведении проверки в обязательном порядке указываются цели, основания и предмет проверки.

Необходимо отметить, что исполнение наказаний, не связанных с лишением свободы, включает в себя широкий круг вопросов, а именно: постановку на учет, ведение учета осужденных, разъяснение порядка и условий отбывания уголовного наказания, контроль за соблюдением осужденными условий отбывания уголовного наказания, их поведением, исполнением возложенных на них судом обязанностей и запретов; контроль за исполнением администрацией организаций, в которых осужденные отбывают наказание в виде исправительных и обязательных работ; проведение воспитательной и профилактической работы; проведение первоначальных розыскных мероприятий; привлечение к ответственности осужденных, уклоняющихся от отбывания наказания или исполнения обязанностей, возложенных судом и т.д.

По результатам проверки, проведенных в органах, учреждениях и организациях, в которых осужденные отбывают уголовные наказания, прокурор в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» может принять ряд актов прокурорского реагирования.

Самым распространенным способом устранения выявленных нарушений является внесение представлений, требующих немедленного принятия мер, кроме того, прокурор имеет право принести протест на противоречащий закону правовой акт, возбудить дело об административном правонарушении, направить в суд исковое заявление. Получив в ходе проверки сведения о готовящихся противоправных действиях, прокурор в целях предупреждения совершения правонарушений в письменной форме может объявить предостережение о недопустимости нарушения закона. Кроме того, установив, что нарушение закона образует состав уголовно наказуемого деяния, прокурор выносит мотивированное постановление в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации о направлении соответствующих материалов в следственный орган или орган дознания для решения вопроса об уголовном преследовании.

Во всех случаях, при проведении проверок, выявление конкретных лиц, допустивших нарушение закона, принятие мер прокурорского реагирования, направленных на привлечение виновных должностных лиц к установленной законом ответственности, в том числе дисциплинарной, а также контроль за устранением выявленных нарушений является непременным условием предупреждения нарушений законности, важнейшей обязанностью прокурора.

Стоит отметить, что предоставление прокурору столь широких полномочий обусловлено необходимостью неукоснительного соблюдения законности при исполнении уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы, а также достижения целей наказания: восстановления социальной справедливости, исправления осужденного и предупреждения совершения им новых преступлений.

Библиографический список

1. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации // Собрание законодательства РФ от 13 января 1997 г., № 2, ст. 198.

2. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 8. Ст. 366.

3. Распоряжение Правительства РФ от 14.10.2010 № 1772-р «О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года» // Собрание законодательства РФ от 25 октября 2010 г., № 43, ст. 5544.

4. Постановление Правительства РФ от 16.06.1997 № 729 «Об утверждении Положения об уголовно-исполнительных инспекциях и норматива их штатной численности» // Собрание законодательства РФ от 23 июня 1997 г., № 25, ст. 2947.

5. Указ Президента РФ от 13 октября 2004 г. № 1314 «Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний» // Собрание законодательства Российской Федерации от 18 октября 2004 г. № 42 ст. 4109.

6. Приказ Минюста РФ от 20.05.2009 № 142 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера без изоляции от общества» // Российская газета – 2009. – № 151

7. Приказ Минюста РФ от 11.10.2010 № 258 «Об утверждении Инструкции по организации исполнения наказания в виде ограничения свободы» // Российская газета – 2010. – 243.

8. Чекирда Н. и др. Хорошо сидим // Русский репортёр. – 2017. – № 9.

БУЛГАКОВА ЕКАТЕРИНА АЛЕКСАНДРОВНА – магистрант, Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Россия.

УДК 343.2/7

Е.Ю. Воеводина

УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ СРЕДСТВА, КАК ОСНОВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

В статье исследованы некоторые проблемы уголовно-правовой характеристики дорожно-транспортных преступлений. Рассмотрен бланкетный характер составов преступлений, ответственность за которые предусмотрена ст. 264. УК РФ и ст. 264.1. УК РФ.

Ключевые слова: *безопасность дорожного движения, уголовно-правовая характеристика дорожно-транспортных преступлений нормы административного права и процесса при квалификации дорожно-транспортных преступлений.*

Анализ особенностей и проблем преступлений против безопасности дорожного движения свидетельствует о том, что обеспечение безопасности дорожного движения в России чрезвычайно сложно решается на современном этапе. Данные официальной статистики свидетельствуют о наличии нестабильной тенденции изменения зарегистрированных нарушений правил движения или эксплуатации транспортных средств. За последние три года удалось добиться снижения численности таких фактов. Однако, численность дорожно-транспортных преступлений, совершенных с состоянии алкогольного опьянения, в процентном выражении к общему количеству дорожно-транспортных преступлений не снижается, что обуславливает необходимость дальнейшего совершенствования эффективного правового механизма, обеспечивающего безопасность дорожного движения. Так, на необходимость разработки комплексного инструментария в сфере обеспечения безопасности дорожного движения обращает внимание данные Псковского УГИБДД.

Не редко на сайте публикуется печальная статистика ДТП по вине пьяных водителей. Только за первые восемь дней августа из-за алкогольного опьянения произошло 10 дорожно-транспортных происшествий. Зачастую подобные аварии для многих заканчиваются плачевно, поэтому сотрудники ГИБДД просят жителей Твери и области быть предельно внимательными на дороге и придерживаться правил дорожного движения[1].

Серьезную угрозу национальной безопасности России, по мнению ученых, представляет ситуация в сфере дорожно-транспортной преступности, наряду с такими проблемами как терроризм и незаконный оборот наркотиков [8]. В связи с этим, юридический анализ проблем квалификации дорожно-транспортных преступлений, как механизма борьбы с данным видом преступности приобретает особую актуальность. [3].

Диспозиции статей, содержащих ответственность за рассматриваемые преступления, отсылают к правовым актам, устанавливающим порядок освидетельствования на состояние опьянения: Правилам дорожного движения, нормам административного права, которые [4].

Большинство транспортных преступлений может быть совершено путем как действия, так и бездействия. Исключением являются случаи приведения в негодность транспортных средств или путей сообщения (ст. 267 УК), что может быть совершено лишь путем действия, и неоказания капитаном судна помощи, терпящим бедствие (ст. 270 УК), осуществляемое путем бездействия.

Законодателем сконструированы составы преступлений, посягающих на безопасность движения и эксплуатации транспорта, как материальные, предполагающие наличие общественно опасных последствий (исключение составляют ст. 270 и 271, а также ст. 264.1 и 267.1 УК РФ). В указанных преступлениях такими последствиями являются причинение смерти, тяжкого вреда здоровью личности или, в некоторых случаях, крупного ущерба (ст. 267).

В административном, дисциплинарном или гражданско-правовом порядке рассматриваются нарушения правил, повлекшие средней тяжести, легкий вред здоровью или иные последствия. [5].

© Воеводина Е.Ю., 2017.

Научный руководитель: *Жариков Юрий Сергеевич* – кандидат юридических наук, доцент, Современная гуманитарная академия, Россия.

[1] В Псковской области резко возросло количество ДТП// https://tverigrad.ru/publication/v-pskovskojj-oblasti-rezko-vozroslo-kolichestvo-dtp

Наступившие последствия, находящиеся в причинно-следственной связи с нарушением конкретного правила, обеспечивающего безопасное функционирование транспорта, влекут ответственность за совершенное транспортное преступление.

Таким образом, только после установления факта нарушения соответствующих правил, обеспечивающих безопасное движение и эксплуатацию транспорта, а также объема и характера вредных последствий должен решаться о причинной связи.

Анализ научных работ ряда авторов позволяет выделить и обобщить следующие особенности развития причинной связи при совершении рассматриваемых преступлений: 1) абстрактная возможность наступления вредных последствий появляется вследствие нарушения правил, обеспечивающих безопасность функционирования транспорта; 2) предотвратить негативные последствия в создавшейся аварийной ситуации удается субъекту, принявшему меры предосторожности; 3) из-под контроля субъекта техника полностью выходит и в данной ситуации не зависит от субъекта; 4) причинение вреда становится неизбежным.

Некоторыми особенностями характеризуется причинная связь в транспортных преступлениях при бездействии: а) обязанность выполнения определенных правил возложена на субъекта; б) выполнить эти правила субъект имел возможность; в) наступление вредных последствий предотвратило бы выполнение правил; г) правила предосторожности субъект не выполняет.

Таким образом, предусмотренные Уголовным кодексом общественно опасные деяния (действия или бездействие), посягающие на безопасное функционирование транспорта, в результате чего наступают указанные в законе последствия – это преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта (транспортные преступления).

Практика показывает, что в доктрине уголовного права, в части конструкции норм об ответственности за преступления, посягающие на безопасность движения и эксплуатации транспорта, существуют определенные проблемы. В частности, по мнению ряда авторов, вызывает сомнение основания исключения нормы, предусматривающей уголовную ответственность за оставление места дорожно-транспортного происшествия с тяжкими последствиями [6].

Очевидно, что краткий анализ развития уголовного законодательства, регламентирующего ответственность за транспортные преступления, показывает, что еще частично не решен ряд сложных вопросов, касающихся уголовно-правового обеспечения безопасности дорожного движения.

В этой связи поиски пути повышения эффективности уголовно-правовых мер охраны безопасности дорожного движения должны активизировать работу по дальнейшему совершенствованию уголовного законодательства.

Библиографический список

1.Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 25. – ст. 2954.

2.Постановление Правительства РФ «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения») от 23.10.1993 № 1090 (ред. от 12.07.2017) // Собрание актов Президента и Правительства РФ. -1993. - № 47. - ст. 4531.

3.Пахомова О.Н. Современные проблемы уголовно-правовой охраны жизни и здоровья в сфере безопасности дорожного движения // Пробелы в российском законодательстве. 2013. № 2. С. 158-160.

4.Михалева Т.И., Пахомова О.Н. Актуальные вопросы уголовной ответственности за преступное управление транспортным средством (ст. ст. 264, 264.1. УК РФ) // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2015. № 4 (42). С. 23-26.

5.Маханек А.Б., Аксенова-Сорохтей Ю.Н. Проблемы квалификации дорожно-транспортных преступлений, происшедших вне дороги // «Актуальные подходы и направления научных исследований XXI века. Материалы международной научно-практической конференции НИЦ «Поволжская научная корпорация». 2016. С. 44-46.

6.Маханек А.Б., Гильмуллина А.Р. Вопросы установления состояния опьянения при расследовании дорожно-транспортных преступлений // Новая наука: Опыт, традиции, инновации. 2016. № 12-1 (119). С. 218-220.

7.Кашепов В.П. О гарантиях уголовно-правовой защиты безопасности личности // Журнал российского права. 2005. N 12. С. 105-118.

8.Старков О.В., Милюков С.Ф. Наказание: уголовно-правовой и криминологический анализ. СПб.: Юридический центр Пресс, 2001. С. 81-82.

ВОЕВОДИНА ЕЛЕНА ЮРЬЕВНА – магистрант, Открытый Институт-Высшая профессиональная школа, Россия.

УДК 340

Г.А. Гасымова

ОХРАНА ПРАВ НА НОУ-ХАУ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ

В статье рассмотрен европейский опыт охраны секрета производства (ноу-хау) как результата интеллектуальной деятельности предпринимателей. Законодательство ЕС в сфере охраны секретов производства не унифицировано, однако существенных различий в подходах стран ЕС к охране прав на ноу-хау аналогично охране прав на интеллектуальную собственность нет. Главная черта ноу-хау в законодательстве ЕС – это конфиденциальность, секретность информации. Ответственность за нарушение права на ноу-хау зависит от того, как владелец ноу-хау обеспечил секретность хранения и использования данной информации.

Ключевые слова: *секрет производства, ноу-хау, результат интеллектуальной деятельности, конфиденциальность сведений, интеллектуальные права.*

В условиях, когда темпы роста торговли ноу-хау в 5 раз опережают аналогичные показатели на товарных рынках [1], промышленная интеллектуальная собственность наиболее востребована, поскольку эти продукты являются базой для формирования других рынков товаров и услуг, способствуют выпуску конкурентоспособной высокотехнологичной продукции и могут являться самостоятельным предметом купли-продажи. Особенно интересен здесь опыт развитых европейских стран, поскольку именно Европа является лидером в торговле ноу-хау, в странах ЕС численность персонала, занятого в научно-технической сфере, наибольшая в сравнении с другими странами континента, а история правового регулирования охраны объектов интеллектуальной собственности берет начало с времен еще до начала колонизации Америки [2]. Кроме того, в настоящее время наблюдается рост объемов внешней торговли России со странами ЕС (на 28% в сравнении с прошлым годом), а доля внешней торговли РФ с ЕС в общем внешнеторговом обороте стабильно составляет 40-45% [3].

В данной статье рассмотрены особенности регулирования охраны прав на ноу-хау в странах Европейского Союза. ЕС сегодня – это крупнейшее межгосударственное объединение, отличающееся развитой системой охраны всех видов интеллектуальной собственности, которая включает предупреждение использования прав на интеллектуальную собственность конкурентами; гармонизацию и унификацию законодательства об интеллектуальной собственности; институциональное регулирование охраны прав интеллектуальной собственности (издание обязательных директив; подготовка договоров присоединения для стран членов ЕС; деятельности Европейского патентного бюро и Европейского бюро по товарным знакам [4].

Цель исследования – выделить общие и отличительные аспекты регулирования охраны прав на секреты производства в странах Европейского Союза. Для достижения поставленной цели в работе рассмотрены: европейская трактовка понятия и признаков ноу-хау; развитие законодательства в сфере интеллектуальной собственности в ЕС; требования к конфиденциальности секретов производства к ЕС; способы защиты прав на ноу-хау в ЕС.

С английского языка наименование «ноу-хау» (know how) переводится как «знание дела», в литературе «ноу-хау» нередко определяется как «знание и опыт» [5]. Основной массив ноу-хау составляют технические и технологические сведения, полезные и применимые в производстве. Вместе с тем ноу-хау может представлять собой не только техническую, но также организационную и коммерческую информацию, которая касается организации и экономики производства, коммерческой деятельности предпринимателей. В зарубежных правовых системах наряду с термином «know-how» используются термины «trade secret» (деловой секрет) (США), «secret de fabrique» (производственный секрет), «savoir-faire» (ноу-хау) (ЕС) [5].

Система охраны прав на секреты производства в ЕС прошло значительный путь в своем развитии. Первоначально задача регламентации интеллектуальной собственности перед странами - членами ЕС не была актуальной. В Римском договоре об учреждении ЕЭС 1957 г. термин «интеллектуальная собствен-

© Гасымова Г.А., 2017.

Научный руководитель: *Бухарова Ирина Викторовна* – кандидат юридических наук, старший преподаватель, Российская таможенная академия (филиал в г. Ростов-на-Дону), Россия.

ность» - вообще отсутствует [6]. Это обусловлено тем, что в странах романо-германской правовой семьи термин «интеллектуальная собственность» определяет только объекты литературной и художественной собственности, а к секретам производства, так же как, например, к изобретениям, промышленным образцам и даже товарным знакам, в последующих документах, уточняющих и дополняющих Римский договор, например, в Ниццком договоре 2001 г., в Лиссабонском договоре 2007 г. применяется понятие «промышленная собственность» [4].

Современное европейское законодательство об охране ноу-хау не стандартизировано и показывает существенное разнообразие подходов к охране прав на ноу-хау. Это во-многом различным пониманием самого термина «секрет производства»: большинство государств-членов ЕС вообще не относят его к интеллектуальной собственности. Некоторые государства, несмотря на этот факт, регулируют секреты производства сходным с традиционными объектами интеллектуальной собственности образом. Отдельного закона, регулирующего отношения в сфере секретов производства, в странах ЕС нет (кроме Швеции), а нормы о ноу-хау содержатся в законодательстве о недобросовестной конкуренции, трудовых и уголовных кодексах. В некоторых случаях (например, на Мальте) правовая охрана ноу-хау предоставлена только договорным правом. В Великобритании и Ирландии законодательство, посвященное секретам производства, вообще отсутствует, при этом общее право обеспечивает очень высокий уровень их охраны.

Согласно ст. 39(2) Соглашения ТРИПС, к интеллектуальной собственности относят закрытую информацию (undisclosed information) [7]. Однако в большинстве государств-членов ЕС применяется прямо противоположный подход. Охраняемым результатом интеллектуальной деятельности секрет производства без определенных условий считается только в Италии и, с некоторыми ограничениями, в Великобритании, Румынии, Финляндии, Франции. Так, например, суды Великобритании признают интеллектуальной собственностью только технические секреты производства. Не считая секреты производства объектами интеллектуальной собственности, страны ЕС делают невозможной их защиту нормами Директивы 2004/48/ЕС «О принудительном осуществлении прав на интеллектуальную собственность (Enforcement Directive)» [8]. Государства-члены ЕС в большинстве случаев наделяют владельцев прав на секреты производства всеми средствами судебной защиты, которые доступны для владельцев прав на традиционные объекты интеллектуальной собственности.

В ЕС имеются характерные особенности правовой охраны секретов производства. Так, в отношении перечня охраняемой информации каждое государство определяет его самостоятельно, но чаще всего он включает:

- клиентская база: список покупателей, партнеров и поставщиков;
- технические проекты, чертежи, схемы и карты;
- экономическая информация о ценах и затратах;
- НИОКР;
- компьютерные программы (коды);
- технологии производства, рецепты и способы приготовления продукции;
- опытные образцы, прототипы;

При решении вопроса о том, относится ли информация к ноу-хау, суды ЕС принимают во внимание следующие критерии:

- секретность как степень известности информации потребителям на рынке;
- степень известности информации сотрудникам и аффилированным с предпринимателем лицам;
- меры по сохранению конфиденциальности информации, предпринимаемые ее владельцем;
- ценность информации для ее обладателя;
- количество усилий и средств, вложенных владельцем в создание секрета производства.

В законодательстве ЕС требование к секретности ноу-хау формулируется следующим образом: ноу-хау «не является общеизвестным или легко доступным, так что частично его ценность состоит во времени, выигранном лицензиатом, когда ему сообщено это (ноу-хау)» [9].

Требование к секретности информации сформулировано в п. 2 ст. 39 Соглашения ТРИПС: информация «является секретной в том смысле, что она в целом или в определенной конфигурации и подборе ее компонентов не является общеизвестной и легко доступной лицам в тех кругах, которые обычно имеют дело с подобной информацией» [7].

В отношении охраны прав на ноу-хау следует отметить, что закон, полностью посвященный охране секретов производства, кроме Швеции, не принят ни в одной из стран ЕС. В отдельных странах ЕС (Франция, Италия) действуют особые правовые положения в отношении охраны прав ноу-хау, но в остальных странах применяются общие нормы законодательства. Причем на отношения с секретами производства распространяются в большинстве юрисдикций применяются нормы законов о недобросовестной конкуренции, трудовых и уголовных кодексов. Так, например, в ряде случаев законодательство

о труде налагает на сотрудников предприятия специальные обязанности по сохранению секретности и конфиденциальности информации работодателя в период трудовых отношений.

В большинстве стран ЕС (Германия, Австрия, Польша, Болгария, Венгрия, Дания, Испания, Латвия, Литва, Румыния, Словения, Финляндия, Чехия, Эстония) основные правовые нормы, регламентирующие охрану прав на ноу-хау, содержатся в законодательстве о недобросовестной конкуренции. Кроме того, в большинстве стран ЕС (кроме Великобритании) существует уголовно-правовая охрана секретов производства. А такие страны, как Германия и Греция, рассматривают уголовные санкции за кражу секретов производства и экономический шпионаж как одни из самых надежных способов охраны это секретной информации. Наказание за подобные правонарушения и преступления назначается в виде штрафов или лишения свободы [10].

В отдельных странах (Бельгия, Греция, Нидерланды, Португалия) в отношении секретов производства активно используется законодательство о деликтах.

Итак, основной способ защиты права на ноу-хау в ЕС – это ответственность за разглашение конфиденциальной информации. Для установления вины необходимо подтвердить, что владелец ноу-хау предпринял все достаточные меры по защите секретной информации, доказать факт незаконного использования или разглашения информации, а также причинение или угрозу причинения убытков владельцу ноу-хау.

Основной способ профилактики незаконного использования или разглашения секретов производства в ЕС – установление в договорах соответствующих обязательств контрагента. Так, например, на Мальте права на секреты производства защищаются не законодательством, а исключительно договорными условиями [10].

Таким образом, европейское законодательство в сфере охраны права на ноу-хау не унифицировано, однако существенных различий в подходах стран ЕС к охране прав на ноу-хау нет. Главный критерий отнесения информации к ноу-хау в законодательстве ЕС – это конфиденциальность, секретность сведений. На объекты ноу-хау могут быть получены права интеллектуальной собственности, которые одинаково действуют территории ЕС. Национальное право может решать единичные вопросы, только если они не решены в актах органов ЕС. Ответственность за нарушение права на ноу-хау зависит от того, как владелец ноу-хау обеспечил секретность хранения и использования данной информации.

Библиографический список

1.Мухопад В.И. Сущность, средства и проблемы коммерциализации интеллектуальной собственности в российской экономике // Материалы секционного заседания Третьего Всероссийского форума «Интеллектуальная собственность - XXI век» 20-23 апреля 2010 г. / под ред. Е.В. Королевой. – М.: Российский государственный институт интеллектуальной собственности (РГИИС), 2010. С. 68.

2.Козырев А.Н. Правовой режим ноу-хау, корпоративные интересы и государственная политика // Интеллектуальная собственность. Промышленная собственность. – 2012. – №12. – С. 23-29.

3.О состоянии внешней торговли в I полугодии 2017 года. URL: http://www.gks.ru/bgd/free/b04_03/IssWWW.exe/Stg/d02/168.htm (дата обращения 01.09.2017)

4.Энтин К. В. Право конкуренции и охрана интеллектуальной собственности в практике Суда ЕС и Европейской комиссии: дис.... канд. юрид. наук. – М., 2011. - 176 с.

5.Ситдиков Р.Б. Правовая охрана ноу-хау как результата интеллектуальной деятельности: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. - СПб., 2011. С. 21.

6.Договор о функционировании Европейского союза. URL: http://eulaw.ru/treaties/tfeu (дата обращения 01.09.2017)

7.Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС/TRIPS) [рус., англ.] (Заключено в г. Марракеше 15.04.1994) // Собрание законодательства РФ; 10 сентября 2012 г.; №37 (приложение, ч. V). С. 2336 - 2369.

8.Ситишко Д.А. Секрет производства (ноу-хау) и коммерческая тайна: некоторые особенности использования секрета производства // Право и политика: Научный юридический журнал. – 2016. – №4. С. 895.

9.Директива 2004/48/ЕС Европейского Парламента и Совета от 29 апреля 2004 года О принудительном осуществлении прав на интеллектуальную собственность. URL: http://lexdigital.ru/2012/039/ (дата обращения 01.09.2017)

10.Article 10 Commission Regulation (EC) No 240/96 of 31 January 1996 on the Application of Article 85(3) of the Treaty to Certain Categories of Technology Transfer Agreements (Text with EEA Relevance) // Official Journal L 03109/02/1996. P. 0002 — 0013

ГАСЫМОВА ГЮНАШ АББАС КЫЗЫ – магистрант, Российская таможенная академия (филиал в г. Ростов-на-Дону), Россия.

УДК 340

Г.А. Гасымова

ПРАВО НА НОУ-ХАУ В ВЕЛИКОБРИТАНИИ И США

В статье рассмотрен англо-американский опыт охраны секрета производства (ноу-хау) как результата интеллектуальной деятельности предпринимателей. Выделена общность подходов в США и Великобритании к регулированию отношений в сфере секретов производства: отсутствие отдельных нормативных актов, признание приоритета охраны секретов производства силами их владельцев, акцент на ответственность сотрудников за разглашение ноу-хау, вплоть до уголовной.

Ключевые слова: *секрет производства, ноу-хау, результат интеллектуальной деятельности, конфиденциальность сведений, интеллектуальные права.*

В современных условиях, когда от степени использования передовых технологий зависит конкурентоспособность субъекта предпринимательской деятельности, необходимо законодательно защищать изобретения, производственные рецепты, бизнес-процессы, технологии и другую конфиденциальную коммерческую информацию, которая является решающим фактором для достижения предпринимателем эффективного результата. Поскольку система гражданского законодательства в нашей стране в сфере защиты секретов производства находится в стадии становления, особенно актуально изучение и использование зарубежного опыта регулирования прав на ноу-хау.

Правовые системы большей части развитых стран основаны на применении Парижской конвенции по охране промышленной собственности 1883 г. [1], при этом они исходят из положения, что рассматриваемые в этой Конвенции права включают в себя в том числе и право на охрану ноу-хау, секретов производства. Так, в ст. 1-3, 15, 16, 22, 39, 62, 63 Соглашения ТРИПС [2], содержатся положения, основанные на Парижской конвенции, термин «интеллектуальная собственность» распространяется прежде всего на охрану закрытой информации (информации, охраняемой в режиме коммерческой тайны). Важное значение в охране прав на интеллектуальную собственность имеют соответствующие судебные решения.

Именно так построена система защиты ноу-хау в государствах с прецедентным правом, например, в Великобритании и США. В указанных двух странах имеются значительные расхождения с другими странами-членами континентально-правовой семьи по вопросам охраны служебных объектов интеллектуальной собственности и моральных прав.

Сам термин «know-how» (ноу-хау, «знать как») впервые упоминается в судебной практике США в 1916 г. (дело «Дизенд против Браун»). В данный период суды США большинство нарушений в сфере охраны права собственности на секреты производства трактовали как ущерб, связанный с нарушением договорных обязательств и секретности деловых связей. В 1917 г. в деле «Дью Понт де Немьюрос Поудер компани против Мэсленда» суд США впервые в истории регулирования ноу-хау дал правовую оценку разглашению секретов производства и выделил один из самых важных критериев ноу-хау – конфиденциальность информации.

Однако законодательно данный термин в США не определен, законодательное определение ноу-хау содержится только в законодательстве Великобритании, где в §386 Закона о доходах и налогах корпораций от 1970 г. определено, что ноу-хау означает любую производственную информацию, технические приемы, которые прямо способствуют производству товаров и материалов, добычи полезных ископаемых, химических соединений, а также при проведении сельскохозяйственных и лесотехнических работ, или на рыбных промыслах [3]. Данная информация – конфиденциальна, используется в целях экономии времени и других ресурсов предпринимателей, ее возможно передать другим сотрудникам предприятия в виде определенных специальных навыков или документов (инструкций, описаний бизнес-процессов, рецептов). Кроме того, права на ноу-хау в Великобритании регулируются Законом 1988 г. об авторском праве, патентах и промышленных образцах (таблица 1). Следует подчеркнуть, что, если в ЕС охрана прав на секреты производства прежде всего рассматривается в аспекте недобросовестной конку-

© Гасымова Г.А., 2017.

Научный руководитель: *Бухарова Ирина Викторовна* – кандидат юридических наук, старший преподаватель, Российская таможенная академия (филиал в г. Ростов-на-Дону), Россия.

ренции, кто в Великобритании понятие недобросовестной конкуренции не нашло своего законодательного отражения.

Таким образом, общее право Великобритании обеспечивает высокий уровень охраны интеллектуальных прав.

В США определение понятия ноу-хау в федеральном законодательстве отсутствует. Но высокое значение ноу-хау для предпринимателей подтверждается описанием экономической ценности ноу-хау для использования этой информации в промышленности или торговле в модельном Унифицированном законе о профессиональных секретах [4].

Таблица 1

Источники права в сфере защиты ноу-хау в США и Великобритании

США	ВЕЛИКОБРИТАНИЯ
Унифицированный закон о деловых секретах. §§757-759 первого Свода деликтного права 1939 г. Сводка законов США, ч. 35 §284. Закон США об экономическом шпионаже 1996 г.	Закон о доходах и налогах корпораций, 1970 г. Закон об авторском праве, патентах и промышленных образцах, 1988 г. Закон о ограничении торговой практики. Закон об арбитраже. Закон о нарушении конфиденциальности

Универсальный закон трактует секрет производства как форму собственности, право на которую может быть ассигновано или лицензировано, поскольку предусматривает ответственность за присвоение ноу-хау недобросовестными приобретателями.

Также в данном законе описываются уровни конфиденциальности и степени сложности, с которой информация о ноу-хау может быть использована третьими лицами. Кроме того, в США авторские отношения регулируются Законом об авторском праве 1976 г. и Законом об авторском праве в цифровом тысячелетии (Digital Millennium Copyright Act) 1999 г. При этом большинство судов США под термином «ноу-хау» склонны понимать секретную техническую информацию, предназначенную только для промышленных целей, которая имеет меньшее значение, чем, например, изобретение.

В 2011 году Апелляционный суд Великобритании признал объектом интеллектуальной собственности технические секреты производства, потребовав применять в судебной практике положения Европейской директивы о принудительном осуществлении прав. Однако до сих пор нарушение права на ноу-хау в английском суде трудно доказать [5]. Так, суды признают охраняемой только высоко-конфиденциальную информацию (настоящие секреты производства), а не повседневные сведения (например, бизнес-процессы и инструкции предприятия).

Государственными органами, осуществляющими в Великобритании в пределах своих полномочий нормативное регулирование прав на ноу-хау, является Агентство интеллектуальной собственности (The Intellectual Property Office), которое подведомственно Министерству по делам бизнеса, инноваций и профподготовки (Department for Business, Innovation & Skills - BIS) [6].

В США государственный орган, прямо осуществляющий нормативное регулирование и координацию работы в сфере ноу-хау, - Бюро США по патентам и товарным знакам Минторга США (U.S. Patent and Trademark Office), которое осуществляет функции по контролю в сфере правовой охраны и использования объектов ноу-хау, разрабатывает и принимает ведомственные нормативные акты,, на основании заявлений правообладателей осуществляет регистрацию изобретений, промышленных образцов, товарных знаков, селекционных достижений и выдачу патентов, осуществляет ведение соответствующего реестра [7].

В целом, в судебной практике Великобритании дела о защите секретной информации строятся на требовании к истцу доказать суду, что:

- данные ноу-хау являются конфиденциальной информацией;

- конфиденциальность данной информации нарушена, несмотря на обязательства неразглашения сторонами.

При этом суды США и Великобритании придерживаются позиции, что судебная защита в отношении ноу-хау зависит в большей степени от добросовестности действий владельца информации, а никак не от наличия права собственности на ноу-хау.

Защита прав на ноу-хау в судебном порядке осуществляется следующими способами:

- судебный запрет для предотвращения дальнейшего незаконного использования или разглашения информации о ноу-хау;

- компенсация убытков и изъятие доходов, полученных от незаконного использования ноу-хау;

- специальный судебный запрет в дополнение к требованию о возмещении убытков конкуренту реализовывать недобросовестное преимущество путем временного приостановления его производственной деятельности (springboard injunction) [8].

Так, споры в области ноу-хау в Великобритании рассматривают следующие судебные органы:

- Суд по интеллектуальной собственности предприятий (Intellectual Property Enterprise Court (IPEC);
- Суд по рассмотрению споров, связанных с авторским правом (Copyright Tribunal);
- Патентный суд (The Patents Court), который входит в состав Высокого суда справедливости Англии и Уэльса (High Court of Justice of England and Wales)) [6].

Споры в области охраны прав на секреты производства могут решаться и во внесудебном порядке, при помощи процедуры медиации, являющейся, например, в Великобритании, одним из способов Альтернативного урегулирования споров (Alternative Dispute Resolution (ADR), который позволяет сторонам при посредничестве IPO прийти к взаимоприемлемому соглашению без обращения в суд. Служба медиации IPO может оказать содействие в разрешении споров, связанных со всеми основными ОИС (изобретения, товарные знаки, промышленные образцы, авторские права).

В дополнение к указанным способам защиты прав на ноу-хау в Великобритании могут использоваться соглашения о конфиденциальности и неразглашении (Confidential Disclosure Agreements (CDAs) and Non-disclosure Agreements (NDAs), которые заключаются с целью предотвращения раскрытия информации об изобретении до начала процедуры патентования.

Уголовную ответственность за неправомерное использование секретов производства британское и американское законодательство не устанавливает, но эти действия могут включаться в состав других преступлений, таких, как кража. Так, в США действует закон 1996 г. «Об экономическом шпионаже», и лицо, виновное в краже ноу-хау, может быть подвергнуто штрафу в размерах до 10 млн. долл. либо тюремному заключению сроком на 15 лет. Однако с 1996 г. данный закон был применен всего несколько раз в ряде крупных случаев кражи секретов производства.

Например, в 1986-1990 гг. доктор Рональд Хоффман, конструктор ракетных двигателей и ведущий исследователь Международной Корпорации прикладных наук (Science Applications International Corporation), продал одну из запрещенных для экспорта технологий нескольких иностранным компаниям. Р. Хоффман был осужден за экономический шпионаж, поскольку в результате его действий иностранные компании значительно продвинулись вперед в развитии космических технологий, что подтвердило ценность ноу-хау, несмотря на то что нарушения права на ноу-хау не произошло и технология не была предана огласке.

Другой пример: автомобильная компания США подписала ограниченное лицензионное соглашение с иностранной фирмой. Далее другой иностранный производитель выпустил автомобиль – копию американского автомобиля, американская компания предположила, что первая иностранная фирма снабдила вторую информацией, являющейся исключительной собственностью. Министерство юстиции США заявило, что если американская компания сможет приобрести одну из копий этих автомобилей и обнаружить в ней части запатентованной ими технологии, тогда американская компания сможет заявить о посягательстве на ее права.

В 2007 г. ФБР задержало двух сотрудников тайваньского фармацевтического концерна, которые пытались нелегально приобрести материалы американской фирмы по производству биопрепарата для лечения онкологических заболеваний. Потенциальные потери производителя США могли бы составить миллиарды долларов. Сотрудники были приговорены к одному году тюремного заключения и 30 тыс. долл. штрафа [9].

Таким образом, охрана ноу-хау в рамках уголовного права – также строится на базе прецедентного права. Такое положение серьезно отличается от законодательства стран континентальной правовой системы (Германии, Франции, Италии и др.), в которых уголовными кодексами предусмотрены специальные статьи, устанавливающие ответственность за неправомерное раскрытие и использование секретов производства [7].

Принимая во внимание легкость копирования секретов производства электронными средствами, в сфере защиты прав на эти объекты интеллектуальной собственности имеются серьезные сложности с доказыванием незаконного получения этой информации третьим лицом, а также вид и объем неправомерного использования информации. Один из способов получения доказательств – ордер на осмотр помещений и компьютеров в целях обнаружения необходимых сведений (search order), известный в Великобритании как «ордер Антона Пиллера» (Anton Piller order)). При этом, в Великобритании и Ирландии при исполнении такого ордера присутствуют истцы и их представители, что облегчает обнаружение и идентификацию относимых доказательств. Это существенное отличие охраны прав на ноу-хау от стран с континентальной правовой системой.

Различия между законодательным и исполнительным подходами в сфере защиты секретов производства – это обычная практика в странах с прецендентным правом. Представляется, что данные различия носят в большей степени научный характер, в частности, когда требуется компенсация за нарушение секретности информации. При этом секретность ноу-хау трактуется так свободно, что больше доверительных отошений между сторонами не может быть навязано.

Таким образом, в англо-американском праве в отношении защиты ноу-хау применяются общие тенденции в подходе к регулированию «ноу-хау»: отсутствие отдельного нормативного акта, посвященного регулированию охраны прав на ноу-хау; признание приоритета охраны конфиденциальности ноу-хау за собственниками этой информации; наличие ответственности наемных работников за разглашение конфиденциальной информации («ноу-хау») и уделение большего внимания работе с персоналом; усиление ответственности от гражданской и административной - к уголовной в отношении ноу-хау государственной важности.

Библиографический список

1.Парижская конвенция по охране промышленной собственности (Париж, 20 марта 1883 г.). Официальный русский текст. –Женева: ВОИС, 1990.

2.Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС/TRIPS) [рус., англ.] (Заключено в г. Марракеше 15.04.1994) // Собрание законодательства РФ; 10 сентября 2012 г.; №37 (приложение, ч. V). С. 2336 - 2369.

3.McDonald D. Know-how licensing and antitrust Laws. The trademark reporter, 1964. P.252-253.

4.Соединенные Штаты Америки: конституция и законодательство / Под ред. О. А. Жидкова. – М,: Прогресс, 2013. С. 34.

5.Гаврилов Э.П. Решение вопросов международного частного права в части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации // Хозяйство и право. – 2008. – №3. С. 3-13.

6.Справка о законодательстве в сфере охраны и защиты интеллектуальной собственности в Великобритании. URL: innovation.gov.ru›sites/default/files/documents/4079 (дата обращения 01.09.2017)

7.Справка о законодательстве в сфере охраны и защиты интеллектуальной собственности в США URL: innovation.gov.ru›sites/default/files/documents/4007 (дата обращения 01.09.2017)

8.Сушкова, О.В. Правовой режим ноу-хау в США / О.В. Сушкова; Российская правовая академия Министерства юстиции РФ // Научные ведомости БелГУ. Сер. Философия. Социология. Право. – 2009. – № 16(71), вып. 10. С. 254-259.

9.Finnegan M. The black box problème. New York, 1977. P.22-23

ГАСЫМОВА ГЮНАШ АББАС КЫЗЫ – магистрант, Российская таможенная академия (филиал в г. Ростов-на-Дону), Россия.

УДК 340

Я.Н. Климова

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБОРОТА АЛКОГОЛЬНОЙ И СПИРТОСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ В РФ

Государственное регулирование подакцизных товаров – алкогольной и спиртосодержащей продукции заслуживает пристального внимания контрольно-надзорных органов вследствие специфики продукта, влияющего на доходность бюджета и здоровье граждан.

В российском опыте по обороту за алкогольной и спиртосодержащей продукцией имели место различные подходы. Различные виды контроля, ограничения, запреты на производство и употребление имели место на протяжении всего длительного существования такого государственного образования, как Россия.

В статье рассматриваются особенности государственного регулирования оборота алкогольной продукции. Ключевым моментом в ужесточении государственного контроля стала разработка автоматизированной системы ЕГАИС.

Ключевые слова: *государственное регулирование, рынок алкогольной продукции, подакцизные товары, оборот алкогольных товаров, фальсифицированная продукция.*

Оборот спиртосодержащей продукции всегда находился под жёстким государственным управлением во все времена, так как является одним из стратегически важных объектов контроля в сфере экономики и социальной политики. Сфера производства и оборота алкогольной продукции приносит в бюджет страны колоссальные суммы и, кроме того, влияет на ситуацию в обществе. Рынок алкогольной продукции в России имеет свои специфические особенности, среди которых следует отметить:

1. Структуру потребления алкогольной продукции.
2. Ограничения в способах продвижения, фальсификация продукции.
3. Жёсткое государственное регулирование производства и оборота алкогольных товаров.

Указанные критерии существенным образом влияют на деятельность участников рынка, производство, реализацию и контроль за оборотом алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Проблема нелегального оборота контрафактной алкогольной продукции создает угрозу жизни и здоровью граждан, а также отрицательно сказывается на налоговых поступлениях в бюджет от сбыта этого сегмента подакцизных товаров.

Так, согласно сведений Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка имеется тревожная тенденция к росту нарушений в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции (см. таблицу 1) [6].

Таблица 1

Статистка выявленных нарушений по обороту алкогольной продукции

Период	Количество поступивших заявлений	Количество заявлений, направленных общественным порталом в органы государственной власти субъектов РФ	Количество заявлений, по которым были приняты решения о привлечении к ответственности
2013	697	1 740	228
2014	1 522	1 522	1 522
2015	2 548	2 548	2 548
2016	3 021	3 021	3 021

© Климова Я.Н., 2017.

Научный руководитель: *Хвощин Алексей Александрович* – кандидат юридических наук, доцент, Тюменский государственный университет, Россия.

Для того чтобы понять причину роста нарушений в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, следует отметить такие факторы, как:

1. Недостаточный контроль по обороту алкогольной и спиртосодержащей продукции со стороны государства.

2. Отсутствие недорогих алкогольных продуктов из-за высоких ставок акциза и минимальной розничной отпускной цены на бутылку водки объёмом 0,5 литра.

3. Сложности сертификации, лицензирования и таможенных процедур.

Чтобы разобраться в текущей ситуации, обратимся к предыстории государственного регулирования. С распадом СССР, в России наступил новый этап государственно-правового регулирования по производству и продаже алкоголя в России, который стартовал в 1992 году с момента опубликования Указа Президента России Б. Ельцина, также следует отметить тот факт, что была отменена государственная монополия по купле-продаже алкогольной продукции.

Запоздалое решение по отмене свободного рынка алкогольной продукции ситуацию не улучшило, на российском рынке активно работали независимые производители, частные собственники ликёроводочных заводов, государственный контроль за которыми был неэффективен. [7]

Правительством Российской Федерации предпринимались попытки ужесточить действующее законодательство в сфере оборота алкогольной продукции, направленное на создание более жестких условий для производителей и поставщиков алкогольной продукции. [3] Это происходило параллельно с наплывом не всегда качественной алкогольной продукции на российский рынок.

Для очищения рынка от изделий сомнительного качества и явного фальсификата, Правительство РФ предприняло попытку установить минимальные розничные цены на водку и крепкую алкогольную продукцию. Однако в нормативно-правовых актах отсутствовала предусмотренная ответственность за несоблюдение минимальных розничных цен, поэтому новшество в практической деятельности так и не было реализовано. Минимальная цена на алкогольную продукцию, которая пересматривалась каждый год, и в итоге к 2000 годам потеряла свою актуальность.

Начиная с 2000 года, законодателем были установлены акцизные сборы на алкогольную продукцию, данное новшество дало позитивную динамику в отрасли, улучшилось качество реализуемой продукции, и был налажен её сбыт конечному потребителю. В тоже время система оказалась несовершенна, поскольку оставляла много лазеек для ухода от налогов. Кроме того, из-за отсутствия координации в действиях налоговых органов в декларациях зачастую недостоверно указывались данные о продажах и поступлениях алкогольной продукции.

В 2005 году президентом Российской Федерации В. Путиным было высказано предложение по введению монополии государства на вино-водочную продукцию, которое поддержала Государственная дума, приняв в первом чтении законопроект, который ужесточал контроль на алкогольном рынке страны.

Комплекс мер, принятый в 2010 г., стал переломным моментом, при котором государственно-правовое регулирование по производству и продаже алкоголя было выведено на новый уровень развития. Данные меры были одобрены и крупнейшими игроками на российском рынке. Первым делом была введена минимальная отпускная цена на бутылку водки объёмом 0,5 литра для розничных продаж, затем для продукции крепостью свыше 28 %. Завершающим этапом стало введение минимальной отпускной цены для производителей спирта и оптовых продавцов вино-водочной продукции.

Внесённые изменения значительно ужесточили государственное регулирование алкогольной отрасли и установили другие механизмы по контролю за деятельностью субъектов рынка алкоголя в стране. [8]

Следует отметить, что государственное регулирование в области производства алкоголя и его продажи характеризуется различными временными периодами и уровнем монополизма рынка продукции. Характеризуя различные этапы экономическо-хозяйственной деятельности государства, стоит обозначить периоды введения как строгой государственной монополии, так и свободной его купли-продажи при частных формах его производства, также есть периоды, которые сочетают эти обе формы.

К сожалению, в настоящее время дискуссии о монополии на алкогольную продукцию возникают довольно часто, однако пока что закон о государственной монополии на алкоголь так и не принят.

Главной особенностью государственной политики Российской Федерации в настоящее время является то, что отсутствуют существенные различия между принимаемыми решениями, мерами и правовыми механизмами, которые определяют производство и реализацию алкогольной продукции, что в конечном счете, приводит к несоответствию мер государственной политики в интересах общества и государства.

Таким образом, на протяжении новейшей истории российской государственности применялись различные способы контроля над производством и оборотом алкогольной продукции: ввод акцизного

налогообложения и установление ставок на категорию товаров, метод исчисления акцизов, а также введение законодательных ограничений по производству и обороту алкогольной продукции.

Государственное регулирование алкогольной продукции включает многие виды деятельности, основными из них являются:

– регулирование экспорта, импорта продукции;

– регулирование цен на алкогольную продукцию;

– определение квот на закупку этилового спирта, необходимых для удовлетворения потребностей страны;

– введение обязательной маркировки марками акцизного сбора или специальными марками, производимой и реализуемой на территории России алкогольной продукции; [2]

– лицензирование производства и оборота алкогольной продукции;

– организация государственного контроля над производством и оборотом алкогольной продукции;

– установление государственных стандартов и утверждение технических условий в области производства и оборота продукции;

– определение комплекса мер по защите здоровья и прав потребителей алкогольной продукции, в том числе установление порядка аккредитации организаций, имеющих лицензии на закупку, хранение и поставки продукции;

– установление порядка сертификации и государственной регистрации алкогольной продукции; [1]

– установление порядка сертификации и государственной регистрации основного технологического оборудования для производства алкогольной продукции.

Государственное регулирование рынка алкогольной продукции в России отличается особой жесткостью в части контроля над производством и оборотом продукции, широким спектром требований и правил к деятельности участников рынка, строгой отчетностью и регламентацией процедур, связанных с алкогольной продукцией (хранение и транспортировка, таможенное оформление, продажа, реклама). Политика государства в отношении производства и оборота алкогольной продукции, с одной стороны, направлена на поддержку здоровья и сохранности нации, с другой стороны, заинтересовано в доходах от налогообложения участников рынка. [4]

Приведём перечень государственных информационных систем находящихся в ведении Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка, ее территориальных органов и подведомственных организаций:

1. Единая государственная автоматизированная информационная система учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (ЕГАИС). [5]

2. Государственный реестр лицензий в сфере производства и оборота этилового спирта, спиртосодержащей и алкогольной продукции (Реестр лицензий).

3. База данных деклараций об объемах производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции, спиртосодержащей непищевой продукции с содержанием этилового спирта более 40 процентов объема готовой продукции и об объемах использования этилового спирта для производства алкогольной и спиртосодержащей продукции (База данных деклараций).

4. Федеральный реестр алкогольной продукции (ФРАП).

5. Автоматизированная система контроля перевозок этилового спирта и спиртосодержащей продукции на территории Российской Федерации (АСКП).

6. Автоматизированная информационная система формирования и ведения электронных паспортов организаций (АИС «Паспорт»).

Российское правительство с целью поддержания здоровья населения реализует концепцию по снижению масштабов злоупотребления алкоголем и профилактике алкоголизма среди населения и государственную программу по развитию здравоохранения. Эта политика направлена на снижение уровня потребления алкогольной продукции, профилактику злоупотребления и повышение эффективности регулирования алкогольного рынка.

Проблемы в данной области связаны с необходимостью установления оптимальных налоговых ставок, так как высокие ставки акцизов ограничивают деятельность участников рынка в возможности предложить конкурентоспособный продукт по доступным ценам. Высокие ставки акцизов также ведут к росту нелегального производства, что представляет опасность для потребителя.

Кроме того, государственное регулирование рынка создает дополнительные сложности для осуществления производства и продажи алкогольной продукции.

Жесткие стандарты, требования, системы контроля и учета, вмешательство государственных структур на всех этапах реализации товара приводят к ограничению возможностей участников рынка.

Происходит вытеснение малого и среднего бизнеса в связи с неспособностью компаний выполнять установленные процедуры и нести высокие издержки.

В заключение следует отметить, что Правительству РФ и компетентным органам необходимо сосредоточить внимание на разработке мер, которые позволят сочетать государственное управление с функционированием рыночных механизмов хозяйствования и обеспечить соответствующее правовое регулирование, включая ценообразование, таможенную и налоговую политику, применение корпоративных правил деятельности, а также развитие добросовестной конкуренции.

Приходится констатировать, что государство с одной стороны пытается контролировать отрасль оборота алкогольной продукции, с другой недостаточно воздействует на отрасль с точки зрения её правового регулирования.

Библиографический список

1. Федеральный закон № 171 «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» от 22.11.1995.

2. Постановление Правительства РФ № 938 «О введении специальной маркировки алкогольной продукции, производимой на территории РФ» от 03.08.1996.

3. Постановление Правительства РФ № 785 «О маркировке алкогольной продукции федеральными специальными марками» от 21.12.2005.

4. Распоряжение Правительства РФ № 2128-р «О концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения РФ на период до 2020 года» от 30.12.2009.

5. Приказ ФНС России № ММ-3-6/574 «О внедрении в промышленную эксплуатацию программных средств единой государственной автоматизированной информационной системы учета объема производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» от 05.11.2008.

6. Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка (Росалкогольрегулирование) [электронный ресурс]. URL: http://fsrar.ru/ (дата обращения: 17.09.2017).

7. Апарышев И.В. О Государственном регулировании «водочного вопроса» в России // Юридическая наука. – 2015. – № 7.

8. Важенин А.В. Оборот алкогольной продукции и государственная монополия – правовые и социально-экономические аспекты // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. – 2013. – № 3.

КЛИМОВА ЯНА НИКОЛАЕВНА – магистрант, Тюменский государственный университет, Россия.

УДК 341.1/8

К.М. Ковалева

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА КАК СУБЪЕКТА МЕЖДУНАРОДНЫХ НАЛОГОВЫХ СОГЛАШЕНИЙ

В настоящей статье рассмотрена роль государства в области заключения международных налоговых соглашений. Сделаны выводы о том, что государства, при регулировании налоговых соглашений, имеют своей целью разрешение важных вопросов. Никакие налоговые соглашения не создают новые налоговые законы для договаривающихся стран.

***Ключевые слова**: закон, налоговое соглашение, международное право, правоотношения, государство.*

Международные налоговые правоотношения, складывающиеся в настоящее время, сложны и неоднородны. Это связано с тем, что в международное общение вступают совершенно разные субъекты - суверенные государства, международные организации, физические и юридические лица разных государств.

Международные соглашения по налоговым вопросам заключают в основном с целью устранить различные конфликтные ситуации между национальными правовыми системами. Но основная цель налогового сотрудничества в налоговой сфере заключается в устранении налогового налогообложения и дискриминации налогоплательщика.

Вместе с тем важны и другие цели, заключающиеся в: гармонизации налоговой системы и налоговой политики государства; унификации фискальной политики и налогового законодательства; разрешении проблемы двойного налогообложения; предотвращении уклонения от налогообложения; избежании дискриминации налогоплательщика-нерезидента; гармонизации налогообложения инвестиционной деятельности [1].

Государство осуществляет достижение отмеченных целей, решая ряд задач:

- рассмотрение сотрудничества налоговых органов государств с другими государственными органами;
- изучение проблем борьбы с уклонением от уплаты налогов, а так же связанные с этим международно - правовое сотрудничество государств;
- исследование основных принципов борьбы с уклонением от налогообложения;
- рассмотрение характеристик отдельных направлений международного налогового сотрудничества;
- определение понятия и выяснение юридического содержания уклонения от уплаты налогов.

В настоящее время международные налоговые отношения представлены:

- отношениями государств по вопросу заключения и использования международного налогового отношения для разграничения налоговой юрисдикции государств;
- налоговыми отношениями государства и физических и юридических лиц других государств (субъекты иностранного права), то есть налоговое отношение, затрагивающее суверенитет другого государства;
- отношениями публичного характера юридических и физических лиц разных государств, которые возникают, к примеру, при удержании налоговым агентом налога с иностранных лиц у источника выплаты.

Правоотношения в области налогообложения в отдельных государствах регламентируются как нормами национального законодательства, так и международным правом.

Форма реализации международного законодательства представлена международными договорами и соглашениями. Основная цель, преследуемая государством в момент заключения соглашения заключается в предотвращении двойного налогообложения для гармонизации экономического отношения.

Существуют некоторые виды международных налоговых соглашений (например, об обмене налоговой информации и о взаимопомощи между налоговыми органами различных стран) которые целиком относятся к сфере международных отношений.

В некоторых государствах международному налоговому соглашению не придается больше силы, например, в США [2, с. 202]

В системе налогового законодательства международные соглашения представлены: международ-

© Ковалева К.М., 2017.

ными соглашениями общего характера; собственно налоговыми соглашениями: общими налоговыми соглашениями (конвенциями); ограниченными налоговыми соглашениями; соглашениями об оказании административной помощи по налогообложению; договорами, в которых затрагивают и налоговый вопрос; соглашениями о налоговых режимах и льготах; торговыми договорами; специфическими соглашениями по конкретной международной организации, договорами о дипломатическом и консульском сношении между государствами [3, с. 96-122].

Международными соглашениями общего характера наряду с другими сферами сотрудничества устанавливаются общие правила действий сторон в области налогообложения. Непосредственному применению данные акты не подлежат, однако принципы, которые в них содержатся используют в других договорах, а также в национальном законодательстве.

Обычно международные налоговые соглашения являются двухсторонними, то есть регулируют отношения, складывающиеся в налоговой сфере между двумя государствами. Однако встречаются и многосторонние международные налоговые соглашения.

Собственно налоговое соглашение двустороннего и многостороннего характера имеет три подгруппы. Общие налоговые соглашения (конвенции) являются международными договорами рекомендательного характера, затрагивающие все вопросы взаимоотношения сторон в сфере прямых и косвенных налогов. Основная часть общих налоговых соглашений принадлежит двусторонним соглашениям об избежании двойного налогообложения дохода и имущества.

В политике государства-экспортера капитала налоговое соглашение занимает важное место, так как оно позволяет не только достигать компромисса в разделе налогового поступления и обеспечивать уверенность своему экспортеру товаров и капитала, но и устанавливать наиболее благоприятный режим для расширения своих зарубежных инвестиций.

В большинстве государств внутренним законодательством предусмотрены специальные меры по одностороннему устранению двойного налогообложения [4, с. 208]. Однако, как показывает практика, это не является достаточным для полного решения проблем двойного налогообложения. Дело в том, что любая норма и правила, которые устанавливаются в одностороннем порядке, не могут учитывать все различия и особенности системы налогообложения, которая существует в различных странах (различные налоговые ставки, правила и нормы и так далее). Данные вопросы могут согласовываться только в рамках двустороннего общего налогового соглашения [5, с. 175].

Поэтому важная черта общих налоговых соглашений заключается в закреплении ими взаимного обязательства не применяя дискриминационного налогообложения в отношении гражданина и резидента другой страны. Данное обязательство касается любого налога, а не только охватываемого данным соглашением и поэтому исключительно важное условие заключается в обеспечении выполнения другого экономического соглашения и договоренности, направленной на обеспечение свободы торговли и перемещения капиталов.

В общее налоговое соглашение об устранении двойного налогообложения доходов и капиталов (имущества) включается три части. В первой части устанавливается сфера деятельности соглашений, включает две статьи, определяющие круг лиц, которые охватываются соглашением, и перечисляют налоги, о которых идет речь в соглашениях.

Во второй части определяют налоговый режим, в нее включают статьи, которые регулируют правила юрисдикции каждой страны по обложению конкретного вида доходов и капитала (имущества). Данные статьи условно подразделяют на три группы, включающие:

- статьи, которые относятся к доходу от «активной» деятельности (то есть которая связана с присутствием на территории другого государства);
- статьи, которые регулируют режим обложения «пассивного» дохода;
- статьи об обложении капитала (имущества).

Кроме того, сюда же включают статьи, которые дают определение некоторых терминов, которые применяют в соглашении.

В третьей предусмотрены методы и порядок выполнения соглашений. В ней группируют статьи, которые определяют порядок сношений и сотрудничества между компетентными властями государства по выполнению соглашений. Там же помещают очень важную статью о согласованных между сторонами методах устранения двойного налогообложения и статьи о вступлении в силу и прекращении действий соглашений.

В Российской Федерации в настоящее время есть более 100 действующих двусторонних налоговых соглашений [6, с. 18-22]. По нашему мнению, роль государства в правовом регулировании налоговых соглашений очень важна. Так, регулирование налогового правоотношения между разными странами осуществляется в основном через заключение двустороннего налогового соглашения. Существуют ограниченные налоговые соглашения, которые распространяются на конкретные виды налога, плательщика и

тому подобное.

К ним относятся, в частности, соглашение по:

- устранению двойного налогообложения в сфере воздушной и морской перевозки, о налоговом режиме отдельной компании (к примеру, Соглашения между правительством России и Австрийским Федеральным Правительством о воздушном сообщении);

- устранению двойного налогообложения по авторскому праву, лицензионному платежу и других, соглашение об оказании административной помощи по налогообложению.

К примеру, Соглашение между Правительством РФ и Правительством Королевства Швеция о взаимной помощи в борьбе с нарушением налогового законодательства в 1997 году. Данное соглашение регулирует вопрос взаимодействия компетентного органа договаривающихся государств [7, с. 112].

В соглашениях об основах взаимоотношения между двумя государствами, как правило, включено положение о налоговой недискриминации, то есть предоставление физическому и юридическому лицу другой стороны такого же налогового режима, как и гражданину и юридическому лицу своего государства.

При этом каждой стороной сохраняется за собой право предоставления своему гражданину и компании налоговой льготы без обязательного их распространения на граждан и компании другой страны.

Специфическими международными соглашениями определяются принципы взаимоотношения международных организаций со странами местонахождения данных организаций. Можно привести в пример Соглашение между Правительством РФ и Международным валютным фондом о постоянном представительстве МВФ в Российской Федерации, заключенное в 1997 году. В данном соглашении, вместе с правилами размещения и функционирования организаций на территории Российской Федерации включены положения о налоговых льготах для данных предприятий и их сотрудников.

На основании изложенного сделаем выводы о том, что государства, при регулировании налоговых соглашений, имеют своей целью разрешение двух вопросов: устранение двойного налогообложения в отношениях между договаривающимися странами и перекрытие возможностей уклонения от налогов, возникающей в связи с недостаточной согласованностью налоговых законов договаривающихся стран.

При этом необходимо подчеркнуть, что никакие налоговые соглашения не создают новые налоговые законы для договаривающихся стран (хотя могут изменять до определенных пределов законы этих стран).

Библиографический список

1. Материалы Федеральной налоговой службы // http://www.nalog.ru/mnsrus/chronicle/3777783/ (Дата обращения: 14.08.2017г.)

2. Лыкова, Л. Н. Налоговые системы зарубежных стран: учебник для магистров / Л. Н. Лыкова, И. С. Букина. М.: Издательство Юрайт,2013. С. 202.

3. Рачков И.В. Согласие государства на рассмотрение международных инвестиционных споров // Международное правосудие. 2014. N 4. С. 96 - 122.

4. Лыкова, Л. Н. Налоговые системы зарубежных стран: учебник для магистров / Л. Н. Лыкова, И. С. Букина. М.: Издательство Юрайт,2013. С. 208.

5. Хаванова И.А. Международные договоры Российской Федерации об избежании двойного налогообложения: монография / под ред. И.И. Кучерова. М.: ИЗиСП, Юриспруденция, 2016. 352 с.

6. Хаванова И.А. Международные налоговые договоры в правовой системе России // Финансовое право. 2015. N 12. С. 18 - 22.

7. Лыкова, Л. Н. Налоговые системы зарубежных стран: учебник для магистров / Л. Н. Лыкова, И. С. Букина. М.: Издательство Юрайт,2013. С. 220.

КОВАЛЕВА КСЕНИЯ МИХАЙЛОВНА – магистрант, Московский финансово-юридический университет, Россия.

УДК 340

О.П. Катрычева

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ И ОСОБЕННОСТИ ПРАВ ПЕРЕЖИВШЕГО СУПРУГА ПРИ НАСЛЕДОВАНИИ

В статье рассматриваются вопросы наследования супругом имущества умершего супруга, а также получение наследства иными наследниками. Отдельные виды имущества не могут входить в наследственную массу. Способы мирного решения вопроса наследства между пережившим супругом и иными наследниками.

***Ключевые слова**: наследство, супруг, доля, нотариус, режим общей совместной собственности супругов.*

Вопросы, касающиеся наследования пережившим супругом, регулируются нормами гражданского и семейного законодательства. На имущество супругов, нажитое ими за период брака, распространяется режим общей совместной собственности. Поэтому права супруга при наследовании считаются особыми. Однако с помощью брачного договора между супругами может быть предусмотрен другой порядок отношений собственности супругов, а также особые распоряжения на случай смерти одного из них. На практике часто возникает вопрос выделения части имущества умершего супруга и передачи его наследникам, если при жизни общее имущество супругов не было разделено. При этом не имеет значения, оставлено оно по завещанию или наследуется в силу закона.

Нотариус при открытии наследства обязан установить всех наследников и определить конкретные предметы и вещи, которые входят в его состав. Он должен разъяснить всем наследникам, если таковые имеются, о праве супружеской доли права пережившего супруга. [1] Она, по общему правилу, составляет ровно половину совместно нажитого в браке. При этом не имеет значения, на кого оформлено право собственности.

Необходимо помнить, что отдельные виды имущества не относятся к общему, независимо от того, когда они были приобретены:

- Личные вещи, принадлежавшие умершему (одежда, обувь и другие, за исключением драгоценностей).
- Исключительные права в отношении результатов творческой деятельности (литературные, художественные произведения, изобретения).
- Вещи и предметы, принадлежавшие умершему супругу еще до вступления в брак.
- Денежные средства, предметы, полученные умершим безвозмездно (подарки, наследство), хотя и в период супружеской жизни.
- Имущество, которое он приобрел, когда состоял в браке, но на подаренные ему деньги или унаследованные им.

Возникает обратная ситуация, когда имеется несколько наследников, между которыми возникает по поводу наследства. Например, когда у наследодателя имеется дочь, желающая получить свою долю, и супруга.

Если переживший супруг не желает добровольно выделять свою часть и не дает согласия для выделения доли умершего мужа, вопрос решается в суде. Тогда у дочери возникает необходимость обращаться с иском в суд о выделении доли умершего отца, на что тратится как минимум время. Но даже в этом случае (при отсутствии иных наследников) ребенок получит лишь ¼ от общего объема наследства. Свидетельство о праве собственности на половину общего семейного имущества оформляется супругу умершего нотариусом. Подобный казус часто вызывает крайне отрицательные эмоции у ребенка, что приводит к бытовым ссорам и правонарушениям.

Если дочь не будет согласна по каким-либо причинам с размером указанной доли, то может оспорить свидетельство в суде. Судебным решением могут быть изменены по требованию заинтересованных лиц изначально равные доли супругов, если в суде будет доказано, что:

-имущество приобретено наследодателем в отсутствие фактических семейных отношений и без участия пережившего супруга;

© Катрычева О.П., 2017.

Научный руководитель: *Макаров Сергей Александрович* – кандидат юридических наук, доцент, Саратовская государственная юридическая академия им. Д.И. Курского, Россия.

-личное имущество умершего супруга, было приумножено (увеличено) за счет труда или средств пережившего его, и должно быть включено в состав общего семейного имущества.

Для того, чтобы избежать непредвиденных ситуаций, связанных с наследованием после умершего, важно заранее задуматься о заключении брачного договора или составлении завещания. [2]

Библиографический список

1.Грудцына Л.Ю. Гражданское право России// учебник, Спектор А.А.. – 2008.

2.Гаврилов В.Н. Вопросы совершенствования наследственного права // Современные проблемы предпринимательства. – 1999. – №3.

КАТРЫЧЕВА ОЛЕСЯ ПЕТРОВНА – магистрант, Саратовская государственная юридическая академия им. Д.И. Курского, Россия.

УДК 340

О.П. Катрычева

ОСОБЕННОСТИ И ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИНСТИТУТА ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА НАСЛЕДОВАНИЯ ПО ЗАКОНУ

В статье рассматривается институт наследования по закону; изучаются истоки данного термина; раскрывается смысл его содержания. Наследование по закону осуществляется, главным образом, при отсутствии завещания. Закон четко регламентирует и разграничивает понятия: наследодатель и наследник.

Ключевые слова: *наследственное право, наследование по закону, наследник, наследодатель, преемство, наследство.*

Институт наследственного права в системе римского частного права и в современных правовых системах занимает особое место. Гражданское право восприняло основные понятия и положения, что были выработаны римским правом, что в настоящее время составляет основу наследственного права многих правовых систем.

Наследование по закону осуществляется главным образом при отсутствии завещания. Так как наследодатель не успел или не пожелал выразить свою волю в завещании, то главная цель закона – определить с наибольшей степенью вероятности - кому наследодатель оставил бы имущество, если бы составил завещание. Вероятно, что чаще всего это близкие родственники, а при их отсутствии – родственники более дальние.

Наследственное право, как подотрасль гражданского права, представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения по переходу имущества умершего (наследство, наследственное имущество) к другим лицам в порядке универсального правопреемства. В наследство может входить только то имущество, которое принадлежало наследодателю на законных основаниях.

Наследственное право регулирует судьбу правоотношений субъекта после его смерти. Центральным понятием этой отрасли права является преемство (successio) правовой ситуации другого лица - de cuius (от выражения «is de cuius hereditate agitur» - «тот, чье наследство является предметом судебного разбирательства») - в результате его смерти (mortis causa). Различаются универсальное преемство (successio per inversitatem, in iuniversum ius), когда на стороне нового лица воспроизводится юридическая ситуация предшественника как таковая, и сингулярное (succession singularis, in singulas res), когда субъект преемства воспринимает лишь отдельные права прежде принадлежавшие другому лицу.[1]

Наследодателем признается лицо, после смерти которого осуществляется правопреемство.[2]

Наследодателями могут быть любые граждане.

К наследованию могут призываться: граждане, находящиеся в живых в день открытия наследства, а также зачатые при жизни наследодателя и родившиеся живыми послед открытия наследства; юридические лица, существующие на день открытия наследства; РФ, субъекты РФ, муниципальные образования, иностранные государства и международные организации.

Развитие наследования по закону, как и права в целом, находится в зависимости от развития экономических отношений. Поскольку право неотделимо от государства, его функции связаны с функциями государства. Коренные политические и экономические преобразования в нашей стране повлекли за собой и изменение функций права, в том числе наследственного. Имея непосредственную связь с отношениями собственности, институт права наследования по закону выступает в качестве юридического способа увековечения частной собственности.

Выполняя охранительную функцию, наследование по закону устанавливает нормы, защищающие интересы не только наследодателей и наследников, но и кредиторов. В современном наследственном праве по закону более ярко выражена функция защиты прав кредиторов наследодателя.

Необходимо помнить об интересах государства как участника наследственных правоотношений. Устанавливая режим налогообложения имущества, переходящего в порядке наследования, выделяя государство самостоятельным субъектом наследования по закону, государство реализует свои интересы в области наследования.

© Катрычева О.П., 2017.

Научный руководитель: *Макаров Сергей Александрович* – кандидат юридических наук, доцент, Саратовская государственная юридическая академия им. Д.И. Курского, Россия.

Очереди наследников определяются в соответствии с часть третьей Гражданского Кодекса РФ.

Принадлежащее пережившему супругу наследодателя в силу завещания или закона право наследования не умаляет его права на часть имущества, нажитого во время брака с наследодателем и являющегося их совместной собственностью.

Наследование по закону означает, что доля наследника, который мог бы наследовать по закону, но умер до открытия наследства, переходит к его потомкам.

Статья 1117 ГК РФ определяет круг граждан, которые не имеют права на получение наследства (недостойные наследники).

Возникновение наследственных правоотношений происходит в момент открытия наследства. Смерть гражданина, равно как и объявление его умершим, влечет прекращение субъекта права.

Теоретические положения российского гражданского права и наследственного права необходимы для единообразного понимания, толкования и применения законодательства.

Библиографический список

1.Резникова С.В. Наследственное право РФ // Вестник МГУ сер.5 –2002. – №4.
2.Грудцына Л.Ю. Гражданское право России// учебник, Спектор А.А. – 2008.

КАТРЫЧЕВА ОЛЕСЯ ПЕТРОВНА – магистрант, Саратовская государственная юридическая академия им. Д.И. Курского, Россия.

УДК 340

Е.А. Лукин

ПРОБЛЕМЫ ПОНЯТИЕ ДОГОВОРА СТРАХОВАНИЯ

В статье рассматривается вопрос о проблемах определения понятия единого договора страхования в современном российском законодательстве.

Ключевые слова: *договор страхования, договор имущественного страхования, договор личного страхования, страховое обязательство, страховые правоотношения.*

Многие российские цивилисты неоднократно направляли свое внимание к вопросу о понятии договора страхования, источников его возникновения и правовой природы такого договора. Впервые в отечественном праве правовое понятие договора имущественного страхования дал Илья Степанов. В своем опубликованном труде «Опыт теории страхового договора» И. Степанов в результате глубокого анализа и исследования материалов страхования приходит к следующему понятию договора имущественного страхования: «Страховой договор есть соглашение, по которому одно лицо, за известное вознаграждение, обязуется устранить вместо другого гибель какого-либо физического предмета, если таковая произойдет в установленный срок от действия определенной разрушительной силы» [5].

Дальнейшему развитию исследований страхового договора и его признаков дало толчок развитие страхового рынка в России и изменения страхового законодательства. Данные преобразования имели место в начале XX века, именно в этот период появляются новые взгляды и подходы к определению понятия договора страхования.

Исследователь теории страхового договора В.И. Серебровский в своих работах, посвященных страхованию попытался раскрыть основные признаки договора страхования. Однако, В.И. Серебровский не преследовал цель ввести определение договора страхования. По его мнению, данное определение неизбежно будет громоздким и слишком сложным.

Следующий этап развития исследований договора страхования в России приходится на современную доктринальную школу страхового права.

Один из ярких представителей данной школы, М.И. Брагинский, так же, как и В.И. Серебровский, воздержался от определения данного понятия. По его мнению, невозможно в одном определении совместить все признаки двух разновидностей договоров страхования, непосредственно договора имущественного страхования и договора личного страхования.

Также не дает доктринальное определение договору страхования другой представитель современной доктринальной школы страхового права Ю.Б. Фогельсон. Однако, он на основе сравнительного анализа страхования и других схожих, характеризует страхование как самостоятельную гражданско-правовую сделку.

По мнению А.Г. Аракеляна, для раскрытия понятия страхового договора достаточно дать его правовую характеристику. Он считает, что договор страхования – это правоотношение, устанавливаемое между участниками данного отношения по поводу реализации стразовой услуги на основе действующих норм гражданского, в том числе страхового законодательства, а любое правоотношение, в свою очередь является юридическим фактом. Договор страхования является возмездной сделкой, согласно которой страхователь получает от страховщика страховую услугу за вознаграждение. Это соответствует экономической сущности страхования, основанной на формировании страховщиками страхового фонда за счет страховых премий страхователей и перераспределении этого фонда среди этих же страхователей.

Действующий Гражданский кодекс РФ (далее – ГК РФ), как и его предшественник ГК РСФСР, не содержит общего определения договора страхования. Согласно ст. 927 ГК РФ, страхование осуществляется на основании договоров имущественного или личного страхования, заключаемых гражданином или юридическим лицом (страхователем) со страховой организацией (страховщиком)[1]. Как видно из приведенной положения, ГК РФ содержит отдельные определения двух видов договора страхования – это договор имущественного страхования и договор личного страхования.

Попытки формирования единого понятия страхового договора были предприняты многими российскими цивилистами. Согласно теории, представленной А.Г. Гойхбаргом, определяющими моментами в договоре страхования являются: правовое и имущественное положение страховщика, наличие платы за проведение страхования, общее обеспечение, преследуемое страховым правоотношением [4].

© Лукин Е.А., 2017.

Сформулированные А.Г. Гойхбаргом критерии отражают черты договорного правоотношения, однако не являются определяющими для понятия договора страхования. Критерий, являющийся общим для двух видов страхования, это единое страховое обязательство, создаваемое любым из договоров страхования. Именно данный критерий, который является основным для всех договоров страхования, дает возможность говорить об общем договоре страхования. Любой договор страхования является волевым актом отдельных субъектов, который направлен на создание страхового правоотношения.

На основании вышесказанного можно выделить ряд объединяющих признаков для договора имущественного страхования и договор личного страхования.

Первым признаком является заключение страхового договора со страховщиком – юридическим лицом любой организационно-правовой формы, предусмотренной законодательством, созданным для осуществления страховой деятельности и получившим в установленном законе порядке лицензию на осуществление страховой деятельности.

Второй признак – это вероятность наступления предусмотренным договором события, с наступлением которого возникает обязанность страховщика произвести страховую выплату страхователю, застрахованному лицу, выгодоприобретателю или иным третьим лицам.

Под третьим признаком понимается принятие страховой организацией риска, предусмотренного договором.

Четвертый признак – это стремление к достижению общего обеспечения от возможного вреда или ущерба [3].

Наряду с вышеперечисленными признаками, которые объединяют договор страхования имущества и договор личного страхования можно указать такие как двусторонний характер договора и возмездность любого договора страхования.

Библиографический список

1.Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть вторая) от 29.01.1996 № 14-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. - № 5. – Ст. 410 (ред. От28.03.2017).

2.Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» от 27.11.1992 № 4015-1 // «Российская газета». – 1992. – 27 ноября (ред. От 22.08.2017).

3.Аракелян, А.Г., проблемы понятия и квалификации договора страхования в современном гражданском праве // URL: http:// cyberleninka.ru [дата обращения: 01.09.2017].

4.Гойхбарг, А. Г. Единое понятие страхового договора / А. Г. Гойхбарг // Право. - 1914. -№ 10. - С. 761.;

5.Степанов, И. Опыт теории страхового договора / И. Степанов. - Казань : Гуманит. знание, 1875. - С. 21.

ЛУКИН ЕВГЕНИЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ – магистрант, РГПУ им. А.И. Герцена, Санкт-Петербург, Россия.

УДК 340

Е.А. Лукин

СУЩЕСТВЕННЫЕ УСЛОВИЯ ДОГОВОРА ИМУЩЕСТВЕННОГО СТРАХОВАНИЯ

В данной статье рассматривается проблема классификации и проблема характеристики основных существенных условий договора имущественного страхования.

Ключевые слова: *договор имущественного страхования, существенные условия договора имущественного страхования, страховое событие, страховая сумма, объект страхования.*

В соответствие с Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ) по договору имущественного страхования могут быть, в частности, застрахованы: риск утраты (гибели), недостачи или повреждения определенного имущества; риск ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц, а также риск гражданской ответственности; риск убытков от предпринимательской деятельности[1].

Согласно статьи 942 ГК РФ, при заключении договора имущественного страхования между страхователем и страховщиком должно быть достигнуто соглашение:

1) Об определенном имуществе либо ином имущественном интересе, являющемся объектом страхования;

2) О характере события, на случай наступления которого осуществляется страхование (страховой случай);

3) О размере страховой суммы;

4) О сроке действия договора [1].

Из данного положения следует, что без согласования вышеперечисленных условий, договор имущественного страхования, в силу прямого указания закона, не может считаться заключенным.

Первым из перечисленных в статье 942 ГК РФ существенным условием договора имущественного страхования является условие об определении имущества либо имущественного интереса, являющемся объектом страхования [1].

Существуют различные точки зрения по поводу объекта страхования. Является ли объект страхования собственно имущество, данную точку зрения отстаивает Г.Ф. Шершеневич [6] или интерес, связанный с этим имуществом.

По мнению В.И. Серебровского, единственным объектом страхования является интерес [4]. В большинстве случаев под страховым интересом подразумевается мера материальной заинтересованности физического или юридического лица. В силу того, что страховой интерес выражается в страховой выплате, отсюда можно сделать вывод, что сумма страховой выплаты и есть основной интерес и объект страхования. Стоит также отметить, что данная позиция закреплена в Законе РФ «Об организации страхового дела в Российской Федерации» (далее – Закон об организации страхового дела) [2].

Такой же позиции придерживается и другой известный цивилист Ю.Б. Фогельсон. По его мнению, объектом имущественного страхования является не имущество, а интерес, связанный с этим имуществом [5].

Следующим существенным условием договора имущественного страхования является условие о характере события на случай наступления которого осуществляется страхование (страхового случая) [1].

По мнению Ю.Б. Фонгельсона, с которым трудно не согласиться, «вопрос об описании в договоре страхования события, на случай наступления которого производится страхование, весьма важен, так как в связи с этим возникают споры» [5].

Сам термин «страховой случай» имеет и употребляется сразу в нескольких значениях. Во-первых, данный термин обозначает уже реализовавшийся риск; во-вторых – как наступивший убыток; в-третьих, как некую опасность [3]. Согласно Закону об организации страхового дела, страховым случаем является совершившееся событие, предусмотренное договором страхование или законом, с наступлением которого возникает обязанность страховщика произвести страховую выплату страхователю, застрахованному лицу, выгодоприобретателю или иным третьим лицам [2]. Из этого положения можно сделать вывод, что страховой случай и страховое событие тождественные понятия. Также в данном определении нашла свое отражение возможность дифференцировать страховые правоотношения на основанные на договоре и основанные на законе. По этому поводу В.И. Серебровский отмечал, что в одних случаях страховые от-

© Лукин Е.А., 2017.

ношения устанавливаются по взаимному и свободному волеизъявлению сторон договора, в другом случае – страховые отношения устанавливаются законом, не взирая на волю или желание непосредственно страхователя и принуждают его к вступлению в страховые отношения [4].

Ю.Б. Фонгельсон предложил систематизацию описания в договоре страхования характера страхового случая. По его мнению, при описании страхового случая следует анализировать: 1) описание опасностей, от которых производится страхование, в том числе исключительных опасностей; 2) описание видов возможного вреда, на случай причинения которого производится страхование; 3) описание характера причинно-следственной связи между опасностью и вредом. Другими словами, при принятии решения о том, наступил страховой случай или не наступил, может учитываться как прямая, так и косвенная причинная связь между опасностью и вредом в зависимости от описания причинной связи в договоре [5].

Третьим существенным условием договора страхования имущества является условие о размере страховой суммы. Согласно Закону об организации страхового дела, страховая сумма – денежная сумма, которая определена в порядке, установленном федеральным законом и (или) договором страхования при его заключении, и исходя из которой устанавливается размер страховой премии (страхового взносов) и размер страховой выплаты при наступлении страхового случая [2].

В соответствии со статьей 947 ГК РФ страховой суммой по договору страхования имущества является его действительная стоимость в месте нахождения в день заключения договора страхования [1].

В большинстве случаев, под действительной стоимостью имущества обычно понимают его рыночную стоимость. Однако согласно ГК РФ, есть возможность неполного страхования имущества. Под этим положением подразумевается возможность сторон определить в договоре страхования страховую сумму ниже страховой стоимости, то есть рыночной стоимости и при наступлении страхового случая страховщик обязан возместить страхователю только часть понесенных им убытков. Наряду с тем, что стороны договора страхования имущества могут договориться о неполном страховании, обратная ситуация, в которой размер страховой суммы устанавливается больше страховой стоимости невозможна.

Четвертым и последним существенным условиям договора страхования имущества согласно ГК РФ, является условие о сроке действия договора страхования имущества. Согласно пункту 1 статье 957 ГК РФ, договор страхования, если в нем не предусмотрено иное, вступает в силу в момент уплаты страховой премии или первого ее взноса [1]. Из этого положения можно сделать вывод, что договор имущественного страхования является реальным договором, который согласно ГК РФ начинает действовать с момента передачи по нему имущества или денежных средств.

Однако согласно пункту 2 статьи 957 ГК РФ, страхование, обусловленное договором страхования, распространяется на страховые случаи, происшедшие после вступления договора страхования в силу, если в договоре не предусмотрен иной срок начала действия страхования[1]. Данное положение предусматривает возможность иного порядка вступления договора страхования имущества в силу. Другими словами, заключенный договор вступает в силу не с момента заключения и тем самым является консенсуальным договором.

По мнению Ю.Б. Фогельсона, спор о том, является ли договор страхования имущества консенсуальным или реальным требует разрешения [5].

Так как для определения срока действия договора страхования имущества применяют общие положения ГК РФ, то по окончанию срока действия договора, договор страхования прекращает действовать.

Однако в соответствии со статьей 958 ГК РФ, существует обстоятельство, при наступлении которого, договор страхования имущества прекращается до наступления срока, на который он был заключен. К данному обстоятельству относится гибель имущества по причинам иным, чем наступление страхового случая и прекращение в установленном порядке предпринимательской деятельности лицом, застраховавшим предпринимательский риск или риск гражданской ответственности, связанной с этой деятельностью [1]. В данном случае страховщик имеет право на часть страховой премии пропорционально времени, в течении которого действовало страхование.

Также согласно ГК РФ, страхователь (выгодоприобретатель) вправе отказаться от договора страхования в любое время, если к моменту отказа возможность наступления страхового случая не отпала в связи с гибелью имущества по причинам иным, чем наступление страхового случая [1].

Договор имущественного страхования, как и любой гражданско-правовой договор, не может считаться заключенным, пока все вышеперечисленные существенные условия не будут согласованы между сторонами данного договора.

Библиографический список

1.Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть вторая) от 29.01.1996 № 14-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. - № 5. – Ст. 410 (ред. От28.03.2017).

2.Закон Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» от 27.11.1992 № 4015-1 // «Российская газета». – 1992. – 27 ноября (ред. От 22.08.2017)

3.Абрамов В.Ю. Страхование и право / В.Ю. Абрамов – М.: «Волтерс Клувер», 2007. – 448 с.

4.Серебровский В.И. Избранные труды по наследственному и страховому праву / В.И. Серебровский. – М.: Статут, 1997. – 338 с.

5.Фогельсон Ю.Б. Страховое право: теоретические основы и практика применения: монография. М.: Норма, Инфра-М, 2012. 576 с.

6.Шершеневич Г.Ф. Учебник торгового права/ Г.Ф. Шершеневич. – М.: Статут, 1994. – 287с.

ЛУКИН ЕВГЕНИЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ – магистрант, РГПУ им. А.И. Герцена, Санкт-Петербург, Россия.

УДК 347

А.И. Павловская

АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ОХРАНУ КОММЕРЧЕСКОЙ ТАЙНЫ В РАМКАХ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

В статье рассматривается вопрос реализации права на охрану коммерческой тайны с позиции трудовых отношений. Проведен анализ положительного и отрицательного опыта защиты интересов организации в случае разглашения конфиденциальной информации.

Ключевые слова: *коммерческая тайна, охраняемая законом тайна, конфиденциальность, дисциплинарная ответственность, режим коммерческой тайны, судебная практика.*

В настоящее время тенденция цифровизации экономических отношений требует от участников рынка принципиально новых подходов к организации бизнеса для обеспечения конкурентоспособности.

Указом Президента Российской Федерации от 09.05.2017 г. № 203 утверждена «Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы» (далее – Стратегия). В соответствии со Стратегией к национальным интересам относится формирование цифровой экономики, а именно хозяйственной деятельности, в которой ключевым фактором производства являются данные в цифровом виде [4].

Это предполагает повышение открытости и доступности информации как для граждан, так и организаций. В то же время высокий уровень конкуренции на рынке требует повышенного внимания к созданию необходимых условий и принятия мер по защите информации, утечка которой может привести к негативным последствиям для организации.

Пп.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 29 июля 2004 г. N 98-ФЗ «О коммерческой тайне» (Далее - Закон) относит к информации, составляющей коммерческую тайну сведения любого характера (производственные, технические, экономические, организационные и другие), в том числе о результатах интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере, а также сведения о способах осуществления профессиональной деятельности, которые имеют действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности их третьим лицам, к которым у третьих лиц нет свободного доступа на законном основании и в отношении которых обладателем таких сведений введен режим коммерческой тайны.

Обладателем информации, составляющей коммерческую тайну, в соответствии с пп.4 ч.1 ст.3 Закона может являться лицо (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель), которое владеет такой информацией на законном основании, ограничило доступ к этой информации и установило в отношении ее режим коммерческой тайны. Для этого необходимо принять меры по охране конфиденциальности информации, предусмотренные ст. 10 Закона.

Введение данного режима в соответствии с законодательством позволит ее обладателю при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду.

Права и обязанности, возникающие в связи с охраной конфиденциальности информации, составляющей коммерческую тайну, в соответствии с положениями Закона могут различаться в зависимости от того, возникают они в рамках трудовых отношений или при взаимодействии с органами государственной власти, иными государственными органами, органами местного самоуправления [5].

В статье рассматривается, как на практике реализуется режим коммерческой тайны в рамках трудовых отношений.

В настоящее время организации нередко теряют свое положение на рынке, несут непредвиденные расходы в результате разглашения информации, составляющей коммерческую тайну, а именно: действия или бездействия, в результате которых информация, составляющая коммерческую тайну, в любой возможной форме (устной, письменной, иной форме, в т.ч. с использованием технических средств) становится известной третьим лицам без согласия обладателя такой информации либо вопреки трудовому или

© Павловская А.И., 2017.

Научный руководитель: *Андрюхин Николай Григорьевич* – кандидат юридических наук, доцент, Одинцовский филиал МГИМО (У) МИД России.

гражданско-правовому договору, что влечет за собой дисциплинарную, гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность [2].

Одним из способов привлечения работника к дисциплинарной ответственности является увольнение. Так в соответствии с пп. «в» п.6 ч.1 ст.81 Трудового Кодекса Российской Федерации (Далее – ТК) трудовой договор с работником может быть расторгнут в связи с разглашением охраняемой законом тайны (государственной, коммерческой, служебной и иной), ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, в том числе разглашением персональных данных другого работника.

При расторжении трудового договора по данному основанию необходимо доказать наличие допуска работника к сведениям, составляющим охраняемую федеральным законом тайну. Такой допуск должен быть оформлен в виде письменного документа, в котором отражена информация, за разглашение которой работник может нести дисциплинарную ответственность в виде увольнения [1].

В рамках трудовых отношений судебные споры, связанные с вопросами коммерческой тайны, чаще всего возникают в результате подачи исковых заявлений работниками, оспаривающими увольнение по пп.«в» п.6 ч.1 ст.81 ТК РФ. Наличие судебной практики по данным вопросам демонстрирует, что разглашение сведений, имеющих определенную ценность для организации, происходит, и при этом суд не всегда принимает сторону работодателя. Далее будут рассмотрены основные ошибки работодателя, связанные с введением режима коммерческой тайны, наиболее часто встречающиеся при рассмотрении дел о восстановлении на работе или изменении формулировки основания увольнения.

1. Отсутствие доказательств последующей передачи сведений третьим лицам.

Сотрудником в последний рабочий день из здания организации был вынесен пакет с документацией Учреждения, папками, содержащими персональные данные работников, что подтверждается результатами служебного расследования. При этом судом было установлено, что сам по себе факт выноса копий документов, содержащих персональные данные, из помещения организации без наличия доказательств последующей передачи указанных сведений третьим лицам не может расцениваться как разглашение этих сведений. Таким образом, Краснооктябрьский районный суд города Волгограда решением от 22.12.2016 г. решением по делу № 2-6031/2016 иск о незаконном увольнении удовлетворил [6].

2. Некорректность формулировок.

1) В процессе рассмотрения дела № 2-1042/2017 Советским районным судом г. Владивостока было установлено: отсутствие грифа «коммерческая тайна» с указанием обладателя этой информации, учета лиц, получивших доступ к информации, на положительном заключении государственной экспертизы по объекту капитального строительства является основанием считать, что в отношении данного документа, разглашение содержания которого работодатель вменил в вину истице, режим коммерческой тайны не установлен.

При этом суд отметил, что данное заключение содержит в себе конфиденциальную информацию, иную охраняемую законом тайну, относящуюся к ведению организации.

2) Судебной коллегией по гражданским делам верховного суда республики Коми в рамках апелляционной жалобы по делу № 33-4350/2016 от 29.04.2016 было выявлено, что судом правильно установлено, что причина увольнения по пп.«в» п.6 ч.1 ст.81 ТК РФ указана неверно «ввиду разглашения государственной тайны», в связи с чем суд в резолютивной части изменил формулировку увольнения – «разглашение охраняемой законом тайны (коммерческой, служебной), ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, в том числе разглашение персональных данных другого работника» [6].

3. Отсутствие фактически установленного режима коммерческой тайны.

Судебная коллегия по гражданским делам Владимирского областного суда апелляционным определением оставила без изменений решение по делу № 33-3117/2017 от 01.06.2017, опираясь на следующее.

Наличие утвержденного в организации Положения о сохранении коммерческой тайны и перечня сведений ограниченного распространения, составляющих коммерческую тайну, а также подписание работником обязательства о неразглашении коммерческой тайны, не могут свидетельствовать об установлении в организации режима коммерческой тайны и его соблюдении. Перечень сведений ограниченного распространения, являющийся приложением № 1 к Положению о сохранении коммерческой тайны, носит общий характер и не позволяет определить какая конкретно информация (договоры, сделки, соглашения, данные контрагентов и иные) является коммерческой тайной общества.

Между тем ответчиком не представлено доказательств, что:

1) данная информация является конфиденциальной (ни на электронных, ни на бумажных документах, отправленных истцом на свой электронный почтовый ящик, не ставилась соответствующая отметка «коммерческая тайна», «конфиденциально» с указанием обладателя такой информации);

2) в обществе ведется учет лиц, которые имеют доступ к секретной информации;

3) истцу были созданы необходимые условия для соблюдения им режима коммерческой тайны (предоставление истцу материальных ресурсов, а также технических возможностей для обеспечения режима коммерческой тайны: кодирование сообщений, передаваемых по электронной связи, установка устройств, препятствующих снятию информации в процессе ее прохождения по каналам связи, установка паролей для доступа к определенным сведениям).

Также судом установлено, что работник не был письменно ознакомлен с конкретным перечнем информации, которая отнесена работодателем к коммерческой тайне [6].

Указанные выше примеры из судебной практики показывают, что многие работодатели не в полной мере осознают свои права и обязанности по охране конфиденциальности информации, составляющей коммерческую тайну, тем самым не соблюдают требования законодательства. Также организации испытывают сложности в определении достаточных оснований, свидетельствующих о факте разглашения таких сведений.

Вместе с тем успешная для организации практика разрешения споров о незаконном увольнении по причине разглашения информации, охраняемой законом, демонстрирует качественную организацию и осуществление режима коммерческой тайны, благодаря соблюдению требований законодательства.

Железнодорожный районный суд г.Хабаровска по делу № 2-4098/2016 принимает решение от 11 июля 2016 года в пользу работодателя, установив следующее.

Основанием для применения меры дисциплинарного взыскания в виде увольнения послужили: приказ о создании комиссии для проведения служебного расследования, трудовой договор с дополнительным соглашением, служебная записка системного администратора, Положение о коммерческой тайне, приказ, распечатанные условия использования Google на 5 листах, служебная записка директора по безопасности, уведомление о предоставлении объяснений, объяснительная руководителя направления, акт о результатах проведенного служебного расследования.

Судом установлено, адрес электронной почты, на который был отправлен файл, содержится именно в файле, а не в общем доступе в Интернете, что объективно свидетельствует о том, что данный файл содержит информацию о покупателях/поставщиках ответчика, имеющую коммерческую тайну. Доказательством того, что содержащаяся в документе информация имеет коммерческую тайну, которую нельзя получить в общем доступе в интернете, являются показания свидетеля, который встречался с истцом. Также представлена видеозапись ознакомления работника с приказом о наложении дисциплинарного взыскания и приказом об увольнении.

Помимо разрешения спора в судебном порядке также встречаются случаи мирного урегулирования путем заключения мирового соглашения.

Так решением Петропавловск-Камчатского городского суда Камчатского края по делу № 2-1575/2017 (2-10479/2016) было утверждено мировое соглашение, в соответствии с которым работник отказывается от своих исковых требований в полном объеме, а работодатель обязуется внести изменение в формулировку основания увольнения в приказ и исключить соответствующую запись из трудовой книжки [6].

На основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

1. Вопрос соблюдения режима коммерческой тайны является актуальным в условиях цифровой экономики, так как организациям необходимо не только обеспечить повышение открытости и доступности информации в цифровом виде, но и принять необходимые меры по защите информации, которая имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам и отсутствия свободного доступа на законном основании.

2. Несоблюдение требований законодательства о конфиденциальной информации подтверждается судебной практикой по спорам, связанным с незаконным увольнением в связи с разглашением тайны, охраняемой законы, и демонстрирует чаще всего встречающиеся ошибки, допускаемые организацией: недостаточность доказательств передачи сведений третьим лицам, ошибки в используемых формулировках и фактическое отсутствие установленного режима коммерческой тайны.

3. Положительный опыт реализации своего права на охрану конфиденциальности информации, составляющей коммерческую тайну, демонстрирует, что знание и соблюдение требований законодательства позволяет организации отстоять свои интересы и привлечь работника к дисциплинарной ответственности.

Библиографический список

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (в ред. Федерального закона РФ от 29.07.2017 N 255-ФЗ)// Собрание законодательства РФ – 07.01.2002. - №1. – ст.3.

2. Федеральный закон Российской Федерации от 27.07.2006 N 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (в ред. Федерального закона РФ от 29.07.2017 № 276-ФЗ)// Собрание законодательства РФ – 31.07.2006. - №31. – ст.3448.

3. Федеральный закон Российской Федерации от 29.07.2004 N 98-ФЗ «О коммерческой тайне» (в ред. Федерального закона РФ от 12.03.2014 № 35-ФЗ)// Собрание законодательства РФ – 09.08.2004. - №32. – ст.3283.

4. Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы» // Собрание законодательства РФ – 15.05.2017. - №20. – ст.290.

5. Данилин С.Н. Комментарий к Федеральному закону от 29 июля 2004 г. N 98-ФЗ «О коммерческой тайне». – «Деловой двор», 2015 г.

6. РосПравосудие http://rospravosudie.com (дата обращения: 17.09.2017)

ПАВЛОВСКАЯ АЛЕКСАНДРА ИГОРЕВНА – магистрант, Одинцовский филиал МГИМО (У) МИД России.

УДК 330

К.Р. Светлицкая

ДЕЛЕГИРОВАНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

В статье описывается порядок делегирования полномочий в сфере образования органам местного самоуправления. Так же в статье рассматривается правовое и финансовое обеспечение делегируемых полномочий.

Ключевые слова: *Российская Федерация, управление образованием, делегирование, полномочия, разграничение, местное самоуправление.*

Конституция РФ устанавливает, что «органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения» (ст. 132). Помимо этого, государство вправе наделять органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, с условием передачи необходимых для их реализации материальных и финансовых средств, а также государственного контроля за их реализацией. Приведенные конституционные положения получили свое развитие в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который устанавливает перечень вопросов местного значения для отдельных видов муниципальных образований [1].

При осуществлении своих полномочий органы местного самоуправления тесно связаны с органами государственной власти РФ и субъектов РФ, так как у них также есть значительный объем полномочий в сфере образования, в том числе в отношении органов местного самоуправления и муниципальных образовательных учреждений. Чтобы исследовать отдельные аспекты делегирования государственных полномочий в сфере образования на муниципальный уровень, первоначально необходимо установить, какими соответственно полномочиями обладают Федерация и субъекты Федерации.

Полномочия РФ в сфере образования закреплены в ст. 6 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. «Об образовании в Российской Федерации», полномочия субъектов РФ - в ст. 7 того же Закона [2]. При этом необходимо отметить, что данные перечни нельзя считать исчерпывающими, поскольку иными нормами Закона РФ «Об образовании» и другими нормативно-правовыми актами в сфере образования предусматриваются и иные конкретные полномочия органов государственной власти. В сфере образования РФ и субъекты РФ принимают законы и иные нормативные акты.

Действующее российское законодательство не содержит четкого разграничения компетенции Федерации и субъектов Российской Федерации в области образования. В соответствии с положениями пункта «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации Общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и, соответственно, субъекты Российской Федерации вправе регулировать любые вопросы в этой сфере, которые не урегулированы или не прямо, изъятые из их компетенции Федеральным законом. Действует только общее правило, согласно которому законы субъектов Российской Федерации не противоречат федеральным законам.

Субъектов Российской Федерации, ответственных за организацию подготовки, переподготовки, повышения квалификации и аттестации педагогических работников муниципальных образовательных учреждений. Порядок аттестации педагогических работников определяется на федеральном уровне, в настоящее время субъекты Российской Федерации несут ответственность за лицензирование [3] и государственную аккредитацию [4] учебных заведений, за исключением ряда учреждений, лицензирование и государственную аккредитацию которых входят в компетенцию федеральных органов государственной власти, а также функции по организации подготовки, переподготовки, повышения квалификации и аттестации педагогических работников муниципальных образовательных учреждений. Порядок сертификации определяется на федеральном уровне Министерством образования и науки Российской Федерации от 24 марта 2010 года № 209 «О порядке аттестации педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений» [5].

© Светлицкая К.Р., 2017.

Научный руководитель: *Теплякова Ольга Андреевна* – доцент, кандидат юридических наук, Тюменский государственный университет, Россия.

Собственные полномочия субъектов Российской Федерации в сфере образования указаны в подписи. 13, 13.1, 13.2, 14, 14.1, 14.1-1 пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». К ним относятся вопросы:

1) «Обеспечение государственных гарантий реализации прав на образования в муниципальных общеобразовательных учреждениях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных образовательных учреждениях посредством предоставления субвенций местным бюджетам (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных услуг)»;

2) «Обеспечение общего, профессионального, дополнительного профессионального образования, а также обеспечение дополнительного образования детей в государственных образовательных учреждениях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления надзора и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных учреждениях субъектов Российской Федерации»;

3) «Финансовое обеспечение дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных образовательных организациях, реализующих образовательную деятельность по имеющих государственную аккредитацию основным образовательным программам, посредством предоставления указанным образовательным учреждениям субсидий на возмещение затрат (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных услуг)»;

В соответствии с пунктом 6 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» указанные полномочия могут быть переданы органам местного самоуправления с передачей необходимых материальных и финансовых ресурсов.

Интересно, что финансовая поддержка частных учебных заведений передать субъектам РФ на местное самоуправление не может даже в том случае, когда субъект готов субсидировать такое положение из областного бюджета. В то же время возможна передача национальных полномочий по осуществлению такой безопасности с выделением субвенций. Данная система позволяет избежать злоупотреблений со стороны субъекта Российской Федерации, которые смещают местные органы власти в части расходов, так как субсидии, в отличие от субсидий, подразумевают полное покрытие расходов [6].

Исходя из положений действующего законодательства, выделение субсидий на предоставление дошкольного, общего и дополнительного образования в муниципальных образовательных учреждениях (в порядке подписания. 13 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [7], т. е. в рамках этих субсидий должны быть предусмотрены средства на финансирование частных образовательных учреждений. Передача государственной поддержки негосударственным образовательным учреждениям должна осуществляться надлежащим образом, а субвенции на эти цели должны рассчитываться и предоставляться отдельно.

Передача полномочий на местный уровень является законом субъекта Российской Федерации полномочий. Незаконным является передача полномочий при условии простого включения субвенций муниципалитетам при осуществлении таких полномочий в закон о бюджете субъекта [8]. При отсутствии в законодательстве Российской Федерации положений о передаче полномочий, как и в судебной практике, могут возникнуть проблемы с выплатой вознаграждения учителям за выполнение функций классного учителя. Например, Верховный суд признал недействительным передачу субвенций местным бюджетам для осуществления таких платежей законом о бюджете субъекта РФ, заявив, что «передача субвенций осуществляется без передачи полномочий, которые финансируются за счет таких субвенций» [9].

Таким образом, в вопросе делегирования полномочий в сфере образования органам местного самоуправления, необходимо, во-первых, исходить из комплексного толкования положений о полномочиях субъектов РФ в данной сфере, во-вторых, строго соблюдать предусмотренную законом форму делегирования таких полномочий.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 06.10.2003, № 40, ст. 3822.

2. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 31.12.2012, № 53 (ч. 1), ст. 7598.

3. Постановление Правительства РФ от 28.10.2013 № 174 «О лицензировании образовательной деятельности» // Собрание законодательства РФ, 04.11.2013, № 44, ст. 5764.

4. Постановление Правительства РФ от 18.11.2013 г. № 1039 «О государственной аккредитации образовательной деятельности» // Собрание законодательства РФ, 25.11.2013, № 47, ст. 6118.

5. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 24.03.2010 г. № 209 «О порядке аттестации педагогических работников государственных и муниципальных образовательных учреждений» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2010. № 19.

6. Определение Верховного Суда РФ от 14.02.2007 № 4-Г06-52 // СПС «КонсультантПлюс».

7. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 18.10.1999, № 42, ст. 5005.

8. Определение Верховного Суда РФ от 28.06.2006 № 64-Г06-8 // СПС «КонсультантПлюс».

9. Определения Верховного Суда РФ от 27.12.2006 № 65-Г06-7, от 03.102007 № 44-Г07-19 // СПС «КонсультантПлюс».

СВЕТЛИЦКАЯ КРИСТИНА РОМАНОВНА – магистрант, Тюменский государственный университет, Россия.

УДК 330

К.Р. Светлицкая

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

В статье представлено описание деятельности органов местного самоуправления по организации предоставления дошкольного образования. Дана характеристика деятельности и условий дошкольных учреждений Российской Федерации. Выделены предполагаемые проблемы деятельности органов местного самоуправления по организации предоставления дошкольного образования.

Ключевые слова: *Российская Федерация, органы местного самоуправление, деятельность органов местного самоуправления, сфера образования, дошкольное образование, дошкольные учреждения.*

Современная система дошкольного образования представляет собой гибкую многофункциональную сеть дошкольных образовательных учреждений, которые предоставляют широкий спектр услуг (образовательных, оздоровительных, развивающихся, медицинских, организационных и др.) с учетом возрастных и индивидуальных особенностей ребенка, потребностей семьи и общества в целом. Дошкольные образовательные учреждения (ДОУ) обеспечивают воспитание, обучение и оздоровление детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет, присмотр, уход за ними. Сразу следует заметить, что в постсоветской России пребывание ребенка в детских садах было включено в систему образования, а не воспитания, как это было раньше [2]. Однако нельзя не отметить и того, что, будучи составляющей системы образования, дошкольное образование на фоне общего и профессионального образования, явно ушло в тень, и в этом смысле видится негативная сторона такого концептуального изменения. Так, в Законе РФ «Об образовании» дошкольное образование явно обделено вниманием.

П. 1 ст. 18 Закона об образовании закреплено, что родители являются первыми педагогами и обязаны заложить основы физического, нравственного и интеллектуального развития личности ребенка в раннем детском возрасте. Таким образом, дисбаланс ответственности за воспитание и развитие ребенка между обществом и родителями перемещен в сторону последних. В конечном итоге, влияние родителей при надлежащем исполнении ими своих родительских обязанностей на ребенка всегда будет неизмеримо выше, чем влияние воспитателей, преподавателей, сверстников и различных социальных групп.

Очевидно, что с исчезновением пункта 2 статьи 18 в связи с вступлением в силу Федерального закона от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ вся ответственность за воспитание и образование детей раннего детского возраста, государство перекладывает на плечи родителей и муниципалитетов [3]. Поскольку родители в воспитании детей в указанном возрасте играют жизненно важную роль, сети дошкольных образовательных учреждений отводятся вспомогательные задачи по воспитанию, защите и укреплению физического и психического здоровья детей раннего детства (детей в возрасте до 7 лет).

Федеральная программа развития образования определяет основные направления дошкольного образования [6]:

–предоставление услуг по обеспечению доступности дошкольных образовательных учреждений для всех групп населения;

–создание условий для всестороннего развития способностей и интересов детей дошкольного возраста, в том числе инвалидов, на основе индивидуального подхода;

–создание и развитие системы различных типов дошкольных образовательных учреждений и обеспечение их функционирования в соответствии с потребностями населения;

–поддержка и развитие различных форм работы здравоохранения в учебных заведениях различного типа и вида;

–разработка программного и методического обеспечения государственных образовательных стандартов и типовых образовательных программ дошкольного образования;

–поддержка семей в воспитании детей дошкольного возраста, не посещающих дошкольные образовательные учреждения;

© Светлицкая К.Р., 2017.

Научный руководитель: *Теплякова Ольга Андреевна* – доцент, кандидат юридических наук, Тюменский государственный университет, Россия.

–непрерывность дошкольного и начального образования, интеграционное развитие дошкольных образовательных учреждений с образовательными учреждениями общего и дополнительного образования, внедрение новых образовательных технологий в систему дошкольного образования;

–совершенствование образовательных программ для детей с ограниченными возможностями.

Содержание образовательного процесса в дошкольном образовательном учреждении определяется программой дошкольного образования. К структуре основной образовательной программы дошкольного образования и условиям ее реализации федеральным органом исполнительной власти, ответственным за разработку государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, установленных федеральными государственными требованиями. В настоящее время установленный срок (примерные) требования к содержанию и методам воспитания и обучения, реализуемых в дошкольном образовательном учреждении (образовательные программы и педагогические технологии, а также характер взаимодействия персонала с детьми) [5]. В рамках основных образовательных программ дошкольное образование является государственным и бесплатным.

В настоящее время в связи с нехваткой мест в дошкольных образовательных учреждениях и принятием правительством ряда социальных мер по повышению рождаемости стоит вопрос об обеспечении соответствующего количества дошкольных образовательных учреждений. К сожалению, на практике часто можно встретить случаи неправомерных сборов от родителей, предоставления так называемой «добровольной» помощи и пожертвований при зачислении ребенка в детский сад. В связи с этим представляется целесообразным, чтобы вопрос о приеме ребенка в дошкольное образовательное учреждение решался на уровне муниципальных органов образования с принятием соответствующих правовых актов на уровне органов местного самоуправления.

В рамках обеспечения дошкольного образования в органах местного самоуправления возложена организация и координация методической, диагностической и консультативной помощи семьям, воспитывающим детей дошкольного возраста на дому (пункт 5 статьи 18 Закона РФ «Об образовании»). Письмо Министерства образования от 15 марта 2004 г. № 03-51-46ин/14-03 установлены примерные требования к содержанию образовательной среды для детей дошкольного возраста, воспитывающихся в семье [4].

В соответствии со статьей 5 Федерального закона «О свободе совести и религиозных объединениях» в дошкольных образовательных учреждениях может осуществляться обучение детей религии с соблюдением тех же правил, которые были изложены выше в отношении учебных заведений.

Письмо Департамента государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования Министерства образования и науки Российской Федерации от 31 мая 2007 г. № 03-1213 «О проекте руководящих принципов по отнесению дошкольных образовательных учреждений к определенному виду» предлагаемого нового вида, которые не нашли своего правового закрепления, но, по мнению экспертов, может занять место в правовом поле системы дошкольного образования.

Так, предполагается, что с 2-х месяцев принимаются дети в следующие дошкольные образовательные учреждения [2]:

–детский сад;

–детский сад для детей раннего возраста;

–детский сад общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением одного или нескольких направлений развития воспитанников (интеллектуального, художественно-эстетического, физического и др.);

–детский сад комбинированного вида;

–центр развития ребенка - детский сад;

с 2 лет:

–детский сад компенсирующего вида;

–детский сад инклюзивного вида;

–центр коррекции - детский сад;

с 5 лет:

–детский сад предшкольной подготовки.

Деятельность органов местного самоуправления в сфере дошкольного образования в основном совпадает с регулированием деятельности органов местного самоуправления по обеспечению общего образования в средней школе, и в связи с этим в документе рассматриваются только особые признаки. Речь идет о полномочиях муниципальных органов устанавливать родительскую плату за питание и уход за ребенком в дошкольных учреждениях (образовательные программы, бесплатные для обучения).

Общий анализ правового регулирования деятельности органов местного самоуправления в сфере дошкольного образования показывает, что совокупность соответствующих актов не носит системного характера, зачастую не содержит конкретных правовых механизмов обеспечения реализации конститу-

ционных прав граждан на доступное и бесплатное дошкольное образование, а в некоторых случаях существует правовая неопределенность, противоречие и тем самым остается неэффективной.

Библиографический список

1.Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» / Российская газета — № 303. — 31.12.2012 г.

2.Оганесян К.Г. Местное самоуправление как форма осуществления публичной власти // Пробелы в российском законодательстве. — № 6. — 2011. — с. 16—18.

3.Падерина А.П. К проблемам реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере образования // Вопросы современной юриспруденции: сб. ст. по матер. XXII междунар. науч.-практ. конф. – Новосибирск: СибАК, 2013.

4.Тимченко В.С. О некоторых вопросах развития местного самоуправления в России // Местное право. — № 2. — 2010. — с. 3—12.

5.Тимченко В.С. Основные направления развития местного самоуправления и его основ в 2011 году //Местное право. — № 1. — 2011 г. — с. 3—21.

6.Эфрикян Р.А. Полномочия органов местного самоуправления в сфере образование // Власть. — № 3. — 2008. — с. 71—74.

СВЕТЛИЦКАЯ КРИСТИНА РОМАНОВНА – магистрант, Тюменский государственный университет, Россия.

УДК 340

Г.С. Чумакова

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА, ПРИЧИНЁННОГО ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЮ ЛЮДЯМ ЖИВОТНЫМИ

В статье рассматривается закрепление вопроса возмещения вреда, причинённого животным, на законодательном уровне. Приведены нормативные акты и положения, направленные на регулирование порядка содержания домашних животных

Ключевые слова: *законодательство о возмещении вреда, причинённого животными, правила содержания домашних животных, обязанности владельцев.*

С увеличением количества нападения домашних животных на человека появилась необходимость урегулировать вопрос возмещения вреда причиненного животными.

Впервые о привлечении к ответственности за вред причинении животным упоминается в своде законов Русского царства от 1649 года. Так в Соборном уложении имелись нормы, регламентирующие наступление уголовную и гражданскую ответственность владельцев домашних животных за вред, причиненный этими животными людям. Данный свод законов просуществовал длительное время более 200 лет.

Поскольку существует большая вероятность нападения их на человека, что влечёт за собой наступление вреда. Именно поэтому с 1917 года были приняты положения, направленные на регулирование порядка содержания домашних животных.

23 сентября 1980 Совмин РСФСР принял постановление № 449 «Об упорядочении содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах РСФСР» [1]. Согласно данному постановлению была введены в городах, рабочих, курортных и дачных поселках обязательные регистрации и ежегодные перерегистрации собак, принадлежащих гражданам, предприятиям, организациям и учреждениям (кроме собак, владельцами которых являются предприятия, учреждения, организации Министерства обороны, Комитета государственной безопасности СССР и Министерства внутренних дел СССР). Регистрация и перерегистрация осуществляется ветеринарными учреждениями Министерства сельского хозяйства РСФСР. Также было установлено, что собаки, находящиеся на улицах и в иных общественных местах без сопровождающего лица, и безнадзорные кошки подлежат отлову. В городах, рабочих, курортных и дачных поселках отлов производился организациями жилищно-коммунального хозяйства, а в сельской местности - организациями потребительской кооперации при содействии органов ветеринарного и санитарного надзора, обществ охотников и рыболовов, домовых комитетов и других общественных организаций.

В 1981 году были утверждены: «Правила содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах РСФСР», а также инструкция по отлову, содержанию и использованию безнадзорных собак и кошек в городах и других населенных пунктах РСФСР.

В соответствии с данными правилами установлена обязанность владельцев домашних животных прививания против бешенства, возможность ограничения количества животных, разрешенных для содержания одному владельцу или даже возможность запретана их содержание, права и обязанности владельцев, порядок выгула собак, а также меры контроля за исполнением правил.

Обязанностями владельцев были следующие: обеспечить надлежащее содержание собак и кошек, не допускать загрязнения собаками и кошками общественных мест, предпринимать необходимые меры по обеспечению безопасности окружающих, своевременно регистрировать и перерегистрировать собак, немедленно сообщать в ветеринарные учреждения и органы здравоохранения о всех случаях укусов собакой или кошкой человека, выгуливать собак только на специально отведенной для этой цели площадке. Если площадка огорожена, разрешается выгуливать собак без поводка и намордника.

При нежелании в дальнейшем содержать собак и кошек сдавать их в организации, занимающиеся отловом, либо передавать их в установленном порядке другим организациям или гражданам, либо продавать их.

© Чумакова Г.С., 2017.

Научный руководитель: *Холкина Марина Геннадьевна* – кандидат юридических наук, доцент, Дальневосточный федеральный университет, Россия.

Нормы обязательной регистрации владельцами домашних животных должным образом не исполнялись, поэтому большее количество домашних животных не были зарегистрированы.

Согласно постановлению Правительства РФ от 29 октября 1992 г. № 838 «Об изменении и признании утратившими силу решений Правительства РСФСР в связи с введением новой налоговой системы» [3] плата за регистрацию домашних животных была отменена.

Указанные нормативные акты, являются действующими, однако фактически не применяются. В качестве причины можно указать то, что положения данных актов не соответствуют нормам действующего законодательства, поскольку Гражданский кодекс РФ закрепляет право собственности граждан на домашних животных, а также гуманное отношение к домашним животным.

Можно сделать вывод, что отлов и умерщвление бездомных животных не отвечает принципам гуманизма и экономически-неэффективным. Полагаем, чтобы решить сложившуюся ситуацию в нашей стране необходимо на законодательном уровне регулировать обращение с животными, а также просвещать население в этой области.

Библиографический список

1. Постановление СМ РСФСР от 23 сентября 1980 года № 449 «Об упорядочении содержания собак и кошек в городах и других населенных пунктах РСФСР» // Свод Законов РСФСР, т. 7, стр. 355.

2. Постановление Правительства РФ от 29 октября 1992 года № 838 «Об изменении и признании утратившими силу решений Правительства РСФСР в связи с введением новой налоговой системы» // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации от 16 ноября 1992 г., № 20, ст. 1664.

3. Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации от 16 ноября 1992 г., № 20, ст. 1664

ЧУМАКОВА ГАЛИНА СЕМЁНОВНА – магистрант, Дальневосточный федеральный университет, Россия.

УДК 347.1

А.Ю. Зотова

СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОГО ПРАВА НА ТОВАРНЫЙ ЗНАК

В данной статье проанализированы способы защиты исключительного права на товарный знак.

Ключевые слова: *товарный знак, средство индивидуализации, охрана товарного знака, регистрация товарного знака, исключительное право на товарный знак, способы защиты права на товарный знак.*

Товарные знаки в нашей стране и в зарубежных странах приобретают все большую значимость. Это связано с тем, что товарный знак помогает идентифицировать товар, обеспечивает отличие сходных изделий различных производителей, способен вызывать у потребителя представления о товаре и его качестве, придает известность и повышает спрос на товар, при этом увеличивая цену товара. Помимо этого, товарный знак является средством конкурентной борьбы, он обеспечивает правовую охрану от недобросовестной конкуренции.

Значительные изменения на рынке товарной продукции, увеличение объемов контрафактной продукции, отсутствие соответствующего взаимодействия судебных и государственных органов, незаконное использование товарного знака и нарушение прав производителя приводят к необходимости защиты товарного знака.

Выбор наиболее эффективных способов защиты прав на товарные знаки оказывает на сегодняшний день огромное влияние на деятельность и перспективы развития, как отдельных правообладателей, так и целых отраслей предпринимательской деятельности [4, с. 11]. Проблема защиты прав на товарные знаки является крайне актуальной во всем мире.

Правовая охрана товарного знака осуществляется посредством государственной регистрации, в результате чего у правообладателя возникает исключительное право.

На товарный знак признается исключительное право, которое удостоверяется Свидетельством на товарный знак.

В соответствии с действующим законодательством не допускается регистрация в качестве товарного знака обозначений, сходных или тождественных до степени смешения с товарными знаками других правообладателей, но лишь в отношении однородных товаров.

Таким образом, регистрация товарного знака представляет собой основное средство, направленное на его защиту. Пренебрежение этим влечет невозможность воспользоваться предусмотренными законом мерами по борьбе с недобросовестными лицами и предоставляет им возможность зарегистрировать товарный знак на свое имя.

К видам нарушений исключительного права на товарный знак относятся:

- реализация товаров с товарным знаком, который используется без разрешения его правообладателя;

- размещение товарного знака на товарах, упаковках товаров, этикетках, которые предлагаются к продаже, продаются, демонстрируются на выставках и ярмарках, производятся, хранятся, перевозятся, либо ввозятся на территорию страны без согласия правообладателя;

- применение товарного знака без согласия правообладателя при оказании услуг, выполнении работ;

- размещение товарного знака без согласия правообладателя на документации, которая связанна с введением товаров в оборот;

- использование товарного знака в предложениях о продаже товаров, оказании услуг, о выполнении работ, на вывесках, в объявлениях и в рекламе без согласия правообладателя;

- использование товарного знака без согласия правообладателя в сети «Интернет», в доменном имени и пр.

- хранение продукции с товарным знаком, если оно осуществляется для введения продукции в хозяйственный оборот, а разрешения правообладателя не получено.

С точки зрения законодательства существует три метода борьбы с нарушителями исключительно-

© Зотова А. Ю., 2017.

Научный руководитель: *Синельникова Валентина Николаевна* – доктор юридических наук, профессор, Российский государственный институт интеллектуальной собственности, Россия.

го права на товарный знак:

– гражданско-правовой;

– уголовно-правовой;

– административно-правовой [3, с. 5].

Гражданско-правовой метод защиты прав на товарный знак подразумевает под собой обращение с соответствующим иском в суд о прекращении использования и возмещения убытков.

Административно-правовые методы борьбы с нарушением исключительных прав на товарный знак состоят в обращении законных правообладателей в Федеральную антимонопольную службу или Таможенные органы РФ.

Применение уголовно-правового метода защиты прав исключительных прав на товарный знак имеет место в том случае, когда незаконное использование товарного знака, совершено неоднократно или причинило крупный ущерб. Следует отметить, что указанный метод защиты используется при возникновении конфликтов между крупными и известными фирмами.

Таким образом, можно сделать вывод, что на сегодняшний день правообладатели располагают достаточно широким набором инструментов и способов защиты своих исключительных прав на товарные знаки. Весьма часто для наиболее эффективной и экономически выгодной борьбы с производителями контрафактной продукции правообладатели совмещают различные методы защиты исключительного права на товарные знаки, в зависимости от конкретных условий в каждой определенной ситуации.

Наравне со способами защиты, которые указанны выше, важным является наличие и качество включения в организационную политику правообладателя товарного знака так сказать превентивных мероприятий. Их реализация дает возможность предупредить нарушение прав правообладателя товарного знака и подготовить необходимую доказательственную базу для их защиты. Правообладателям рекомендуется вести следующие мероприятия:

1) подготовка и регулярное обновление реестра всех принадлежащих ему обозначений.

2) составление плана охраны имеющихся товарных знаков и отмены недействующих, в том числе:

2.1) проведение мероприятий по выявлению товаров, их знаков, вероятность использования которых в будущем невелика,

2.2) поддержание минимального использования товарных знаков в настоящее время, при планируемом их активном использовании в будущем.

Важным моментом в сфере предупреждения посягательств на законные права обладателя товарного знака, можно считать постоянный мониторинг рынка товаров и услуг, а так же периодический анализ информации об обозначениях, которые прошли государственную регистрацию.

Выполнение выше перечисленных предупредительных мер даст возможность правообладателю товарного знака более успешно использовать все имеющиеся способы его защиты. А своевременное и грамотное применение способов защиты исключительного права на товарный знак даст возможность организациям вести политику по успешному использованию товарного знака.

В заключение отметим, что надлежащая защита интеллектуальной собственности является гарантией реализации важнейших прав человека, которые закреплены в основополагающих правовых документах.

Библиографический список

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (ред. от 01.07.2017) // Собрание законодательства РФ. – 2006. - № 52 (1 ч.). - Ст. 5496.

2. Постановление Правительства РФ от 19.09.1997 № 1203 (ред. от 28.07.2005) «О Российском агентстве по патентам и товарным знакам и подведомственных ему организациях» // Собрание законодательства РФ. – 1997. - № 39. - Ст. 4541.

3. Гаврилов Э.П. О совершенствовании правовой охраны товарных знаков в России // Патенты и лицензии. - 2016. - № 11. - С. 2 - 11.

4. Горленко С.А., Кирий Л.Л. Совершенствуем процедуру государственной регистрации товарных знаков // Патенты и лицензии. Интеллектуальные права. - 2016. - № 7. – С. 10-15.

5. Москвитина А. О. Способы защиты исключительного права на товарный знак // Молодой ученый. - 2017. - №19. - С. 216-218.

6. Права на товарный знак: монография / Д.В. Афанасьев, А.С. Ворожевич, В.В. Голофаев и др.; отв. ред. Л.А. Новоселова. М.: НОРМА, ИНФРА-М, 2016. - 144 с.

ЗОТОВА АНАСТАСИЯ ЮРЬЕВНА – магистрант, Академия управления и производства, Россия.

УДК 347.4

А.С. Шолохова

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОФОРМЛЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НЕЗАВИСИМОЙ ГАРАНТИИ

В статье исследуется общая характеристика независимой гарантии, круг гарантов по банковской гарантии, а также рассмотрена банковская гарантия как разновидность независимой гарантии.

Ключевые слова: *независимая гарантия, обеспечение исполнения обязательств, банк, гарант, бенефициар, принципал.*

Общая характеристика понятия независимой гарантии изложена в части 1 статьи 368 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее по тексту – ГК РФ).

По независимой гарантии гарант принимает на себя по просьбе другого лица (принципала) обязательство уплатить указанному им третьему лицу (бенефициару) определенную денежную сумму в соответствии с условиями данного гарантом обязательства независимо от действительности обеспечиваемого такой гарантией обязательства.

Требование об определенной денежной сумме считается соблюденным, если условия независимой гарантии позволяют установить подлежащую выплате денежную сумму на момент исполнения обязательства гарантом.

Инструмент обеспечения исполнения обязательств – независимая гарантия, стал независимой гарантией сравнительно недавно. Федеральным законом от 08.03.2015 № 42-ФЗ, вступившим в силу с 01.06.2015, в нормы общей части обязательственного и договорного права внесены изменения, предусмотревшие изменение банковской гарантии на независимую гарантию.

Перечень лиц, которые могут выдавать независимые гарантии, - это банки или иные кредитные организации (соответственно, гарантии, выдаваемые такими лицами, сохраняют название банковских гарантий), а также другие коммерческие организации.

Данный перечень регламентирован пунктом 1 части 3 статьи 368 ГК РФ. Необходимо отметить, что федеральный законодатель ограничил круг гарантов по банковской гарантии только банками и иными кредитными организациями, исключив из этого перечня страховые организации, предусмотренные ранее в ст. 368 ГК РФ.

Нормами ГК РФ определены существенные условия, характеризующие содержание независимой гарантии. В независимой гарантии должны быть указаны: дата выдачи; принципал; бенефициар; гарант; основное обязательство, исполнение по которому обеспечивается гарантией; денежная сумма, подлежащая выплате, или порядок ее определения; срок действия гарантии; обстоятельства, при наступлении которых должна быть выплачена сумма гарантии.

По общему правилу, установленному статьей 373 ГК РФ, независимая гарантия вступает в силу с момента ее отправки (передачи) гарантом. Указанная статья обладает диспозитивным содержанием и наделяет субъектов гражданских правоотношений правом самостоятельно определять дату (условия) вступления в силу независимой гарантии, отразив это непосредственно в тексте самой гарантии.

Зачастую стороны ставят возникновение обязательств гаранта перед бенефициаром в зависимость от получения письменного ответа бенефициара о получении гарантии.

Исходя из буквального толкования положений пункта 3 статьи 368 ГК РФ поименованная в ранее действующей редакции данной статьи банковская гарантия стала разновидностью независимой гарантии.

Несмотря на это востребованность банковских гарантий, безусловно, высока и обусловлена прямым требованием ряда федеральных законов предоставить в качестве обеспечения исполнения обязательств именно банковскую гарантию.

Как востребованный инструмент обеспечения исполнения обязательств банковская гарантия широко используется участниками конкурентных процедур, регламентированных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

© Шолохова А.С., 2017.

Научный руководитель: *Милохова Анна Владимировна* – кандидат юридических наук, доцент кафедры частного права юридического факультета Института экономики, управления и права, Россия.

Необходимо отметить, что постановлением Правительства РФ № 1005 от 08.11.2013 утверждены дополнительные требования к банковской гарантии, используемой для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Обязательным условием для принятия заказчиком банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения обязательств является включение банка, выдавшего банковскую гарантию, в перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения, предусмотренный статьей 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации.

С 01 января 2018 года согласно ст. 12, ч. 3 ст. 18 Федерального закона от 29.07.2017 № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» банк, выдавший банковскую гарантию, должен быть включен в иной перечень, который также будет вести Минфин России. Перечень появится на официальном сайте ведомства в сети Интернет. Необходимо отметить, что в него будут включаться банки, которые будут соответствовать ряду требований, разработка которых осуществлена Правительством Российской Федерации.

Проект Постановления Правительства РФ «О требованиях к банкам, которые вправе выдавать банковские гарантии для обеспечения заявок и исполнения контрактов» опубликован для обсуждения на сайте Regulation.gov.ru.

Важнейшим новым требованием, которое не выдвигалось ранее в нормативных документах и законодательных актах, станет наличие у банка соответствующего кредитного рейтинга. Он должен быть не ниже «BBB - (RU)» по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации по классификации Аналитического Кредитного Рейтингового Агентства (Акционерного общества) или не ниже уровня «ruBBB -» по национальной рейтинговой шкале для Российской Федерации кредитного рейтингового агентства Акционерное общество «Рейтинговое агентство «Эксперт РА».

Необходимо учитывать, что в большинстве случаев обязательным условием банка при решении вопроса о выдаче банковской гарантии является наличие у лица счета в данном банке.

Несмотря на то, что нормы ГК РФ о независимой гарантии в их новой редакции стали куда более объемными, чем прежде, ознакомление с международными правовыми актами, касающимися этой тематики, свидетельствует о том, что некоторые аспекты данной тематики в течение какого-то времени будут оставаться без внимания законодателя.

Действующий ГК РФ совсем не касается таких вопросов, как технология определения момента прекращения гарантии истечением срока ее действия, в частности в тех случаях, когда он определен указанием на событие или не определен вообще и установление в гарантии права гаранта на отсрочку платежа с определением ею условий возникновения и реализации такого права.

В целях создания в Российской Федерации режима правового регулирования независимой (банковской) гарантии, который в полной мере отвечал бы международной банковской практике, в качестве возможного варианта предлагается расширение положений Гражданского кодекса Российской Федерации о независимой гарантии за счет современных международных обычаев в этой области.

Библиографический список

1.Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. 29.07.2017) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301

2.Федеральный закон от 08.03.2015 № 42-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2015. № 10. Ст. 1412

3.Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ред. от 29.07.2017) // 2013. № 14. Ст. 1652

4.Федеральный закон от 29.07.2017 № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ.2017. № 31 (часть 1).Ст. 4816;

5.Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ред. от 02.04.2015) // СЗ РФ.№ 46. Ст. 5947

6.http://regulation.gov.ru

ШОЛОХОВА АЛЕНА СЕРГЕЕВНА – магистрант, Академия управления и производства, Россия.

УДК 351

В.С. Войтенко

ПРОБЛЕМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА

В статье рассматриваются вопросы совершенствования социальной политики России в области опеки и попечительства над детьми, которые остались без попечения родителей. Рассмотрены основные проблемы, затрудняющие деятельность органов местного самоуправления в сфере опеки и попечительства.

Ключевые слова: *детский дом, сироты, опека, социальная политика, семейная политика.*

Сегодня необходимо менять главным образом систему социальной политики в интересах детей, т.к. если ребенок теряет свое право иметь семью, то он автоматически лишается и других своих прав, которые так остро необходимы для полноценного развития.

Если случилось так, что ребенок остался без родительского контроля, то он должен заинтересовать внимание социальных служб и органов внутренних дел, не в тот момент, когда его жизнь оказывается в этой семье становится опасной, а его поведение начинает существенно отклоняться от дозволенных рамок. Подобные дети должны попадать в поле зрения служб существенно раньше.

Сегодня органы опеки и попечительства должны иметь в своем распоряжении все необходимые средства и возможности для профилактической работы с семьями, которые вызывают подозрения. К сожалению, сегодня органы опеки начинают действовать тогда, когда возникает такая проблема, с которой семья не в состоянии справиться самостоятельно.

Сегодня одним из главных направлений в деятельности сиротских учреждения занимает педагогическая работа с детьми и их социальная адаптация к жизни за пределами учреждения.

Специалисты считают, что наиболее перспективным направлением является устройство таких детей в семьи.

Также экспертным сообществом выделяются следующие наиболее актуальные проблемы, с которыми приходится сталкиваться российским семьям во взаимодействии с органами опеки и попечительства:

- нередко, когда дети временно находятся без родителей дома или гуляют на улице они, то они вопреки нормам закона рассматриваются так, как безнадзорные;
- родителей принуждают подписывать «добровольное» согласие на помещение детей в приют или больницу;
- детей извлекают из семей незаконно, к примеру, когда они находятся под присмотром родственников, друзей семьи и т.д., в период отсутствия родителей);
- детей разлучают с семьей без полноценных оснований, при отсутствии непосредственной угрозы для жизни и здоровья, в ситуациях, когда сформированная в семье проблема требует адресной социальной помощи;
- органы опеки предъявляют не основанные на законах и нормативных актах требования, ставя возвращение детей в семью в зависимость от их исполнения;
- органы опеки не выдают родителям в установленном порядке копии актов обследования условий жизни ребенка, не выдают по требованию родителей копии других актов, тем самым нарушая права граждан, установленные Конституцией РФ (ст. 24 ч. 2);
- незаконно ограничивается доступ родителей, не лишенных родительских прав и не ограниченных в них, к детям, находящимся в приюте, больнице (ст. 66 п. 4 СК РФ), доступ родителей к медицинской информации о детях;
- к родным родителям ребенка неправомерно предъявляются требования, допустимые, по нормам действующего законодательства, лишь в отношении опекунов и попечителей;
- сотрудники органов опеки и попечительства воспринимают отрицательную информацию о семье заведомо истинной, если она поступила из медицинских, образовательных организаций;
- сотрудники органов опеки и попечительства часто с заведомым подозрением и заведомо отрицательно относятся к малоимущим семьям, многодетным семьям, семьям в трудной жизненной ситуации;

Исходя из изложенного выше можно сделать выводы, что согласно требованиям норм междуна-

© Войтенко В.С., 2017.

родного права ребенок, который по определенным обстоятельствам лишился своего семейного окружения, либо в силу ряда причин не может более оставаться в этой семье, имеет особое право на защиту и помощь, которую предоставляет государство.

Уполномоченные лица государства, включая органы опеки, должны раскрывать указанные нормы российского законодательства, сохраняя при этом значимость кровной семьи, согласно общим принципам права. К сожалению, это не удается сделать всегда. Практика показывает, что применить такие двойные нормы бывает крайне сложно, т.к. нередко выходит конфликт с базовыми правовыми принципами жизнеустройства, что не всегда отвечает обеспечению интересов ребенка.

Несмотря на актуальность указанной проблемы многие практические моменты в сфере опеки остаются нерешёнными.

ВОЙТЕНКО ВЛАДИСЛАВ СЕРГЕЕВИЧ – магистрант, Тольяттинский государственный университет, Россия.

УДК 340

А.В. Лебединская

ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ РЕОРГАНИЗАЦИИ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА

В данной статье рассматриваются правовые последствия при реорганизации юридических лиц, как для самого юридического лица, так и для правопреемников, образованных вследствие реорганизации. Юридические лица, являясь основными и наиболее активными участниками рыночных отношений, осуществляют деятельность в целях создания новых материальных и духовных ценностей. От эффективности их деятельности зависит не только развитие экономики всей страны, но и уровень качества жизни граждан.

Ключевые слова: *юридическое лицо, организационно-правовая форма юридического лица, реорганизация юридического лица, слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование.*

В мировом сообществе Россия занимает не последнее место и находится в постоянном процессе интеграции своих хозяйствующих субъектов на международный рынок, именно поэтому гражданское законодательство должно ориентироваться на защиту прав и законных интересов отечественного предпринимательства. Одним из действенных способов, позволяющих реформировать бизнес, является реорганизация юридических лиц.

Изучением реорганизации юридических лиц занимались ученые советского времени, такие как С.Н. Братусь, В.П. Грибанов, Д.М. Генкин, Б.Б. Черепахин. Если же говорить о современных, то стоит выделить работы О.И. Агаповой, Т.Д. Аиткулова, Е.В. Аксеновой, Е.В. Бакулиной, Е.П. Дивер, Д.В. Жданова, А.А. Карлина, А.В. Коровайко, Е.В. Логиновой, С.В. Мартышкина, Н.В. Мириной, Е.В. Рудяк. К научным работам последних лет относятся докторская диссертация П.А. Маркова и кандидатские диссертации М.Г. Буничевой, П.В. Бучнева, Я.С. Кошелева, В.Я. Рихтерман.

В настоящее время реорганизация представляет собой широко востребованную корпоративную процедуру, к которой профессиональные участники гражданского оборота прибегают в целях улучшения организационной и финансовой составляющей бизнеса. При осуществлении реорганизации используются специальные формы, предусмотренные гражданским законодательством, именно они позволяют хозяйствующим субъектам эффективно решать поставленные задачи. Реорганизация юридических лиц, осуществляется в следующих формах:

1.слияние;

2.присоединение;

3.разделение;

4.выделение;

5.преобразование [2].

Выбирая вид реорганизации, юридическое лицо, в конечном итоге преследует, какую-то определенную цель, связанную со совей деятельность, например, повысить эффективность управления организацией, приобрести новые активы (объединить активы компаний), повысить инвестиционную привлекательность хозяйствующего субъекта, обособить часть активов юридического лица для создания на ее базе нового субъекта права, разрешить внутрикорпоративные конфликты учредителей (участников) хозяйствующего субъекта и др. [6].

Поэтому в процессе реорганизации юридического лица, необходимо понимать, какие правовые последствия могут наступить при использовании этой сложной корпоративной процедуры.

В большинстве случает, правовые последствия при реорганизации связанны с правами и обязанностями юридических лиц, т.е. надо понимать в каком объеме они переходят к вновь образовавшемуся субъекту или видоизменяются полностью.

Итак, при слиянии юридических лиц права и обязанности каждого из них переходят к вновь возникшему юридическому лицу.

© Лебединская А.В., 2017.

Научный руководитель*: Олефиренко Елена Алексеевна* – кандидат педагогических наук, Доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Одинцовского филиала МГИМО (У) МИД России.

При присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица.

При разделении юридического лица его права и обязанности переходят к вновь возникшим юридическим лицам в соответствии с передаточным актом.

При выделении из состава юридического лица одного или нескольких юридических лиц к каждому из них переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица в соответствии с передаточным актом.

При преобразовании юридического лица одной организационно-правовой формы в юридическое лицо другой организационно-правовой формы права и обязанности реорганизованного юридического лица в отношении других лиц не изменяются, за исключением прав и обязанностей в отношении учредителей (участников), изменение которых вызвано реорганизацией.

Так же следует понимать, что для конкретной формы реорганизации юридического лица при определенной организационно-правовой форме применяются разные законодательные акты, которые не могут противоречить общим положениям закрепленным в Гражданском Кодексе, например Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях"; Федеральный закон от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью"; Федеральный закон от 8 мая 1996 г. №41-ФЗ "О производственных кооперативах"; Федеральный закон от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ "Об акционерных обществах"; Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" и т.д.

Также, статьей 50 Налогового Кодекса определяются правовые последствия реорганизации для исполнения обязанностей по уплате налогов, детализирует их применительно к различным формам реорганизации. Так, по общему правилу обязанность по уплате налогов реорганизованного юридического лица исполняется его правопреемником (правопреемниками). В то же время, при выделении из состава юридического лица одного или нескольких юридических лиц, правопреемства по отношению к реорганизованному юридическому лицу в части исполнения его обязанностей по уплате налогов не возникает. Если в результате выделения из состава юридического лица одного или нескольких юридических лиц налогоплательщик не имеет возможности исполнить в полном объеме обязанность по уплате налогов, и такая реорганизация была направлена на неисполнение обязанности по уплате налогов, то, по решению суда, выделившиеся юридические лица могут солидарно исполнять обязанность по уплате налогов реорганизованного лица [3].

Таким образом, можно сделать вывод, что институт реорганизации юридических лиц в Российской Федерации имеет достаточно большую теоретическую базу, нормы, регулирующие его, перечислены в гражданском законодательстве, но нашли свое отражение и в других федеральных законах страны.

Говоря о формах реорганизации юридических лиц, следует иметь ввиду, что правовые последствия, возникающие в этом процессе приходятся в основном на права и обязанности хозяйствующих субъектов, что конкретно перечислено в статье 58 гражданского законодательства и 50 статье налогового законодательства.

Библиографический список

1.Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. – 04.08.2014. - № 31. – Ст. 4398.

2.Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.08.2017)

3.Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 18.07.2017)

4.Гражданское право: Учебник: В 2 томах Том 1 / Карпычев М.В., Хужин А.М. - М.: ИД ФОРУМ, НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 400 с.

5.Гражданское право: Учеб. пособие. — 4-е изд. — М.: РИОР: ИНФРА-М, 2017. — 400 с.

6.Формы реорганизации юридических лиц по гражданскому законодательству Российской Федерации тема диссертации и автореферата по ВАК 12.00.03, кандидат юридических наук Березина, Юлия Георгиевна (Электронный ресурс)//Научная библиотека диссертаций и авторефератов disserCat http://www.dissercat.com/content/formy-reorganizatsii-yuridicheskikh-lits-po-grazhdanskomu-zakonodatelstvu-rossiiskoi-federat#ixzz4tbELOLFW

ЛЕБЕДИНСКАЯ АЛЕСЯ ВАСИЛЬЕВНА – магистрант, Одинцовский филиал МГИМО (У) МИД России.

УДК 340

Ю.Е. Насонова

ДОКАЗАТЕЛЬСТВЕННОЕ ЗНАЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ В ГРАЖДАНСКОМ И АРБИТРАЖНОМ ПРОЦЕССЕ, ПОЛУЧЕННОЙ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

В статье рассматривается применение в арбитражном и гражданкам процессе информации, полученной в сети Интернет в качестве доказательств по делу.

Ключевые слова: *доказательства, доказывание, электронный документооборот, Интернет, электронное правосудие.*

На сегодняшний день, с помощью сети Интернет функционирует система электронного документооборота, которая основывается на использования электронной почты, что в свою очередь осуществляет транспортную функцию. Также Интернет обеспечивает организацию электронного обмена информацией, в том числе, и документами, между неограниченным кругом участников, причем каждый участник обмена может напрямую взаимодействовать с любым другим участником. Применение Интернета в деловых и коммерческих целях, в том числе использование электронной почты, не только облегчает взаимодействие хозяйствующих субъектов и повышает его оперативность, но и порождает ряд сложных правовых и этических проблем, требующих их разрешения как на законодательном уровне, так и на уровне делового и правового общения.

Краткое определение обсуждаемого в данной статье понятия Интернет, дается в Новом кратком словаре иностранных слов: «Интернет {англ. Internet ⟨ (national) + net сеть} – всемирная компьютерная сеть, обеспечивающая доступ информации на сайтах, объединенных с помощью современных коммуникационных средств.

Понятие Интернет как глобальной информационной сети более подробно сформулировано в специальной литературе: «…Интернет можно определить как универсальную систему объединенных сетей, позволяющих обеспечить включение любых массивов информации для предоставления ее пользователям, оказания справочных и других информационных услуг, а также совершения различных гражданско-правовых сделок на основе комбинации информационно-коммуникационных технологий».

Также необходимо дать в данном случае определение словам Сайт и Домен, где «Сайт {англ. Site - место} – виртуальная страница со своим адресом в Интернете, отводимая пользователю для размещения на ней визуальной, постоянно обновляемой информации»; «Домен {англ. Domain владение} – уникальное идентификационное имя, присваиваемое сайту».

Как известно, электронный адрес отправителя содержит в себе определенные реквизиты, с помощью которых идентифицируется электронный документ, в которых могут быть такие данные как: должность, наименование организации, фамилия и инициалы ее служащего. К сожалению, вышеуказанные данные не всегда обладают достоверностью.

Однако, в соответствии с частью 2 статьи 434 ГК РФ, договор в письменной форме может быть заключен путем составления одного документа, подписанного сторонами, а также путем обмена письмами, телеграммами, телексами, телефаксами и иными документами, в том числе электронными документами, передаваемыми по каналам связи, позволяющими достоверно установить, что документ исходит от стороны по договору.

Согласно положениям статьи 160 ГК РФ, для того чтобы определить достоверность вышеуказанных обстоятельств электронного обмена документов, стороны прибегают к использованию специальных условных знаков, кодовых обозначения, паролей и другие аналогичные способы подписи, включая электронную цифровую подпись (часть 2 статьи 160 ГК РФ), что позволяет идентифицировать отправителя электронного документа с высокой вероятностью наличия достоверности.

Весьма существенным недостатком электронного обмена документами через каналы Интернет, равно как и недостатком электронного документа вообще, является легкость внесения в него изменений и, как следствие, отсутствие уверенности в достоверности полученного электронного документа.

Правомерность использования в сети Интернет объектов интеллектуальной собственности, который размещен или перемещен в сети Интернет, побуждают правовые споры, которые в дальнейшем разрешаются судами, при этом, подобного рода информация, приобретает доказательственное значение и используется судами при разрешении соответствующих споров.

© Насонова Ю.Е., 2017.

В современной судебной практике и, в частности, по делам о защите чести, достоинства и деловой репутации, отдельным избирательным спорам, делам, связанным с защитой интеллектуальной собственности, стороны не редко ссылаются на информацию, почерпнутую из Интернета и в частности, арбитражные суды без каких-либо оговорок рассматривают подобную информацию в качестве доказательств.

Суды общей юрисдикции наоборот часто исключают подобного рода информацию, минуя ее исследование судом, ссылаясь на недопустимость таких доказательств. В этом случае, суды общей юрисдикции ссылаются на положения статьи 55 ГПК РФ, где четко определены процессуальные источники, из которых суд может получать доказательства, которые в последующем, будут иметь значение для дела.

При рассмотрении данного вопроса, положения АПК РФ имеют некоторые отличия от положений ГПК РФ: учитывая традиционные доказательства (часть 2 статьи 64 АПК РФ), наряду с традиционными средствами доказывания предусмотренными как в АПК РФ так и в ГПК РФ, в АПК применимы также «иные средства доказывания» (статья 89 АПК РФ). В тоже время АПК делает акцент на то, что в качестве источников информации в арбитражном процессе могут использоваться только те носители информации, которые получены, истребования или представлены в порядке, установленным положениям АПК РФ. Таким образом, в арбитражном процессе больше возможностей для использования в качестве доказательств различного рода современных средств информации.

Относительно вопроса о правовой природе получаемой судами при сотрудничестве со сторонами информации из сети Интернет – это требует специального исследования. По мнению И.В. Решетниковой, анализируя ситуацию, связанную с обеспечением арбитражными судами доказательств, расположенных на соответствующих сайтах в Интернете, полагает, что «скорее всего, речь идет о фиксации вещественного доказательства путем его осмотра, о чем составляется протокол».

На сегодняшний день, можно сказать, что информация, расположенная на сайтах сети Интернет – будет являться специфическим вещественным доказательством. Такая информация может быть собрана посредством осмотра сайта при фиксировании результата такого осмотра в протоколе. В зависимости от конкретной ситуации осмотра сайта может производиться посредством обеспечения таких доказательств (статья 72 АПК РФ, статья 64-66 ГПК РФ) или в самом судебном заседании, рассматривающим дело по существу.

В то же время, информацию полученную в сети Интернет нельзя приравнять с полной уверенностью к вещественным доказательствам.

В соответствии со статьей 76 АПК РФ, вещественными доказательствами являются предметы, которые своими внешним видом, свойствами, местом нахождения или иными признаками могут служить средством установления обстоятельств, имеющих значение для дела. Так и статья 73 ГПК РФ содержит практически аналогичное содержание. Данные статьи посвящены хранению вещественных доказательств. Очевидно, что сайты в процессуальном значении этого слова не могут храниться ни в суде, ни вне суда, не могут быть опечатаны, суд не в состоянии принимать меры по сохранению соответствующих сайтов в неизменном состоянии, однако суд может их осмотреть, и относимая к делу информация может быть зафиксирована в протоколе осмотра либо в протоколе судебного заседания и приложенных к нему документах.

При производстве такого рода осмотра доказательств невозможно без применения компьютера, а чаще всего при участии специалиста, так как производство экспертизы в отношении находящейся в сети Интернет сети информации, без участия специалиста, в принципе невозможно, о чем свидетельствуют часть 3 статьи 78 АПК РФ и часть 1 статьи 183 ГПК РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 75 АПК РФ, документы, полученные посредством факсимильной, электронной или иной связи, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также документы, подписанные электронной подписью в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, допускаются в качестве письменных доказательств в случаях и порядке, которые предусмотрены настоящим Кодексом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами или договором.

В настоящее время, участники арбитражного процесса активно пользуются положениями данной статьи, однако это не исключает право суда, потребовать от участника подлинников документов, которые ранее были предоставлены в суд в электронном виде.

В аспекте проблемы о доказательственном значении информации, полученной из Интернета, важное значение имеет разъяснение, содержащееся в пункте 7 Пленума Верховного Суда ФР от 15 июня 2010 года.

Проанализировав пункт 7 вышеуказанного Пленума Верховного суда РФ, можно сделать вывод о том, что информация полученная из сети Интернет относится к средствам доказывания. Стоит заметить, что в своем разъяснении Пленум ограничивается следующим, что «*федеральные законы, которыми не предусмотрено каких-либо ограничений в способах доказывания факта распространения сведений через*

телекоммуникационные сети (в том числе через сайты в сети Интернет)». После чего, указывает на то, что «*поэтому при разрешении вопроса о том, имел ли место такой факт, суд в силу статей 55 и 60 ГПК РФ вправе принять любые средства доказывания, предусмотренные гражданским процессуальным законодательством*». Однако, статья 55 ГПК РФ вообще не предусматривает Интернет как средство доказывания.

На сегодняшний день активно АПК РФ активно прогрессирует по сравнению с ГПК РФ, так как в арбитражном процессе активно функционирует система «Электронное правосудие», в которой есть раздел «Мой арбитр» - посредством которого, участники процесса могут подавать соответствующие документы в арбитражные суды РФ; а также существуют и другие полезные функции в рамках системы «Электронное правосудие».

Теперь информация о принятии искового заявления (часть 1 статьи 121 АПК РФ), размещается арбитражным судом на официальном сайте арбитражного суда в сети Интернет (необходимо зайти в раздел «Картотека») не позднее чем за пятнадцать дней до начала судебного заседания или совершения отдельного процессуального действия.

Таким образом, в арбитражный суд в электронном может быть представлен любой необходимый документ в рамках АПК ФР (часть 1 статьи 131 АПК РФ и часть 1 статьи 159 АПК РФ).

Совсем недавно и ГПК РФ использует возможности современных технических возможностей (часть 4 статьи 131 ГПК РФ).

В заключении хотелось бы отметить, использование в судебной системе сети Интернет, значительно облегчает жизнь всем участникам процесса, но и не освобождает их от обязанностей предусмотренных соответствующими кодексами, использование Интернета не сделает правосудие прозрачным, но в любом случае делает максимально доступным.

Библиографический список

1.Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15.06.2010 г. (ред. от 03.07.2016) №16 «О практике применения судами Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации» // Российская газета от 18.06.2010 г. № 5211 (132).

2.Бачило И.Л. Интернет как явление для системы права: Проблемы информации. М., 2000. Вып. 3. С. 4 – 5.

3.Боннер А.Т. Традиционные и нетрадиционные средства доказывания в гражданском и арбитражном процессе: монография. – М.: Проспект, 2016. С. 509 –528.

4.Калятин В.О. Правовые аспекты использования электронной почты // Юридический мир. 2001. № 7. С. 63.

5.Решетникова И.В., Семенова А.В., Царегородцева Е.А. Комментарий судебных ошибок в практике применения АПК РФ / под ред. И.В. Решетниковой. – М.: НОРМА, 2006. С. 129 – 132.

6.Семенова Н.М. Новый краткий словарь иностранных слов / Н.М. Семенова. – М.: Русский язык медиа, 2008. С. 454.

НАСОНОВА ЮЛИЯ ЕВГЕНЬЕВНА – магистрант, Тюменский государственный университет, Россия.

УДК 343

С.Е. Пикалева

ТЕРРОРИЗМ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ЕМУ

В статье рассматриваются правовые основы борьбы с угрозами террористического характера, понятие терроризма в понимании как российского законодателя, так и зарубежного. Анализируются основные проблемы, связанные с терроризмом в наше время, и пути их решения. Исследуются последние изменения российского законодательства, связанные с явлениями терроризма.

Ключевые слова: *терроризм, террористический акт, террор, террористические действия, противодействие терроризму, террористическая организация, террористическое сообщество, экстремизм, экстремистская организация.*

Различные проявления терроризма, например, события 11 сентября 2001 г. в США, террористический акт во время мюзикла «Норд-Ост» в Москве (2002), в Беслане (2004), в московском метрополитене (2010), взрыв на борту российского авиалайнера, выполнявшего рейс Шарм-эль-Шейх - Санкт-Петербург (2015) и т.д., подтверждают, что терроризм стал неизбежной глобальной проблемой. Большое внимание, несомненно, привлекает деятельность международных террористических организаций Исламское государство и Джебхат ан-Нусра.

В нашей стране уже много лет идет борьба с таким явлением, как терроризм. Методы противодействия терроризму в Российской Федерации закреплены на законодательном уровне. Основным нормативным правовым актом, регулирующим борьбу с терроризмом, является Федеральный закон № 35-ФЗ от 06.03.2006 «О противодействии терроризму» [1]. Он разъясняет понятия в этой сфере, определяет правовую основу и основные принципы противодействия терроризму.

Так, в соответствии с п. 1 ст. 3 Закона о противодействии терроризму под терроризмом понимаются идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Терроризм в качестве обязательного признака всегда содержит насилие. Так же отличительным признаком терроризма выступает его повышенная общественная опасность, которая обусловлена масштабами его проявлений. Опасность должна быть реальной и угрожать неопределенному кругу лиц. То есть, террористы преднамеренно создают обстановку подавленности, страха, напряженности. Терроризм обладает публичным характером, это форма насилия, рассчитанная на массовое восприятие. Важной особенностью терроризма можно считать то, что насилие применяется в отношении одних лиц, а психологическое воздействие в целях склонения к определенному поведению оказывается на других лиц [6, с. 106].

П. 2 ст. 3 Закона о противодействии терроризму дает определение террористической деятельности. Под террористической деятельностью понимается деятельность, которая включает в себя:

- организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
- подстрекательство к террористическому акту;
- организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
- вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности [5, с. 155].

Далее определимся с понятием «террористический акт». Согласно п. 3 ст. 3 Закона о противодействии терроризму под террористическим актом понимается совершение взрыва, поджога или иных дей-

© Пикалева С.Е., 2017.

Научный руководитель: *Ревин Валерий Петрович* – доктор юридических науки, профессор, Современная гуманитарная академия, Россия.

ствий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Следует обратить внимание на то, что схожее определение содержится в статье 205 УК РФ [2], которая предусматривает санкции за совершение террористического акта вплоть до пожизненного лишения свободы.

Как уже отмечалось выше, большое значение в противодействии терроризму имеет Федеральный закон № 35-ФЗ от 6 марта 2006 г. «О противодействии терроризму» [1]. Он регламентирует порядок осуществления мер по пресечению террористических актов, в том числе с применением Вооруженных Сил РФ.

Так же в России правовую основу противодействия терроризму составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, Федеральный закон о противодействии экстремистской деятельности, выше упомянутый Закон о противодействии терроризму и другие нормативные правовые акты, направленные на противодействие терроризму.

В соответствии п. 4 ст. 3 Закона о противодействии терроризму под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:

- по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В настоящее время существует одна из актуальных проблем - единого определения понятия «терроризм» в международном сообществе не существует. Это приводит к разночтению общего понимания самой сути этих понятий и, как следствие, отсутствию четко обозначенных единых методов борьбы. Поэтому необходимо в первую очередь ввести единое для всех стран понятие, определяющее терроризм, и разработать единую систему мер для профилактики и борьбы с этим явлением.

Проанализировав действующее законодательство и изменения, вносимые в него в последние годы можно сказать, что ведется активная борьба с проблемой терроризма на законодательном уровне. Государственные органы должны усилить свои позиции в превентивной деятельности, которая направлена на устранение потенциальных предпосылок формирования террористических тенденций. Необходимо проводить меры по повышению контроля над деятельностью зарубежных организаций, по усилению границ. Активная молодежная политика, меры, направленные на решение социально-экономических проблем, способны нейтрализовать источники потенциальных социальных эксцессов [7, с. 3].

Для того, чтобы эффективного противостоять международному терроризму нужно разработать и реализовать комплексную программу, которая должна состоять из политических, экономических, социальных, идеологических, правовых, специальный и других направлений. Также для решения этой актуальной проблемы необходимы координация и взаимодействие всех заинтересованных сил общества.

Библиографический список

1. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «О противодействии терроризму» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 11. - Ст. 1146.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 26.08.2017) // Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 25. - Ст. 2954.

3. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 05.10.2009) // Российская газета. - № 198. - 20.10.2009.

4. Иванцов С.В., Борисов С.В. Актуальные вопросы реализации уголовной ответственности за организованную, террористическую и экстремистскую преступность // Актуальные проблемы уголовного права (Особенная часть): Моногр. / Под ред. Г.Б. Мирзоева и Л.А. Букалеровой. М.: РААН, 2016. С. 67 - 87.

5. Рарог А.И. Уголовный кодекс России против терроризма // Lex russica. - 2017. - № 4. - С. 155 - 178.

6. Поличной Р.В. Правовые средства борьбы с террористическими организациями в Российской Федерации // Современное право. - 2017. - № 3. - С. 106 - 109.

7. Федоров А.В., Сергеев Д.Н. Основные тенденции международного терроризма и меры борьбы с ним // Российский следователь. - 2016. - № 24. С. 3 - 9.

ПИКАЛЕВА СВЕТЛАНА ЕВГЕНЬЕВНА – магистрант, ЧОУ ВО Открытый Институт - Высшая профессиональная школа, Россия.

УДК 340

Е.Н. Рыжик

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВАЯ ОХРАНА НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ И ТАЙНЫ ЛИЧНОЙ ЖИЗНИ

В статье рассмотрены основные вопросы, касающиеся гражданско-правовой охраны права на неприкосновенность и тайну личной жизни, включая неприкосновенность жилища, тайну переписки, телефонных разговоров, личной документации, личной и семейной тайны. Автор анализирует особенности данного вида личных неимущественных прав и касается норм, устанавливающих законные исключения, на основании которых допускается вмешательство в неприкосновенность и тайну личной жизни. Изучены особенности защиты нарушенных прав, случаи, когда гражданин вправе обратиться в суд за защитой своих прав.

Ключевые слова: *личная жизнь, неприкосновенность, тайна, охрана.*

В рамках проведения реформы по совершенствованию гражданского законодательства в 2013 г. глава 8 ГК РФ «Нематериальные блага и их защита» была дополнена статьей «Охрана частной жизни гражданина», из п. 1 которой следует, что законодатель к сфере личной жизни относит, в частности, сведения о происхождении гражданина, о месте его пребывания или жительства, о личной и семейной жизни[1]. В иных нормативных актах понятие «личная жизнь» не раскрывается вообще.

Что касается непосредственно юридической литературы, то: в современной научной литературе отражены различные взгляды на вопрос о необходимости законодательного определения понятия «личная жизнь». В литературе советского периода этот термин встречался нередко. В работах постсоветского периода и в трудах последних лет в основном употребляется термин «частная жизнь». Между тем встречается и термин «личная жизнь», воспринимаемого в качестве синонима первого. Однако в действующих законодательных текстах употребляется лишь термин «частная жизнь» (ст. 23 Конституции РФ, ст. 150 ГК РФ, ст. 152.2 ГК РФ и др.).

Синонимами слова «личный» являются такие слова как «частный», «индивидуальный», «приватный». Анализ словарных определений позволяет сделать вывод о том, что сущностных различий между терминами «личная жизнь» и «частная жизнь» не усматривается; это равнозначная терминология.

Большинство ученых (с теми или иными различиями в формулировках) среди сторон личной жизни гражданина называют семейную жизнь, личные связи, внутренний мир гражданина (с его убеждениями, переживаниями, увлечениями), повседневный быт и досуг. В литературе по гражданскому праву отмечается, что в виду очевидной сложности выделения всех компонентов личной жизни, зависимости ее содержания от множества факторов, четкое определение личной жизни на законодательном уровне не представляется возможным, поскольку те ее компоненты, которые не попали бы в поле зрение законодателя, лишились бы гражданско-правовой охраны [2].

Неприкосновенность как гражданско-правовой институт включает как духовную, моральную неприкосновенность (достоинство личности, честь), так и физическую неприкосновенность (жизнь гражданина). Если моральная неприкосновенность заключается в праве мыслить, иметь собственные интересы и волю, то физическая – состоит в невмешательстве в правовые действия гражданина, отсутствие воздействия на него вне строго определенных рамок.

Как отмечают А.В. Майоров, Е.Н. Поперина, неприкосновенность личной жизни, личная и семейная тайна – это право гражданина по своему усмотрению определять собственное поведение в индивидуальной жизнедеятельности [3]. Гражданско-правовая защита данного блага направлена на исключение любого вмешательства в личную жизнь человека со стороны других людей, кроме случаев, которые предусмотрены законодательством. Неприкосновенность личной жизни включает неприкосновенность жилища, средств личного общения, тайны переписки и телефонных разговоров, личной (частной) документации, неприкосновенности внешнего облика гражданина. Личная и семейная тайна может включать сведения, касающиеся усыновления, состояния здоровья, денежных сбережений, распоряжения имуществом, информации о личной (семейной) жизни.

© Рыжик Е.Н., 2017.

Научный руководитель: *Комиссарова Елена Генриховна* – доктор юридических наук, профессор Пермский государственный научно-исследовательский университет, Россия.

Субъективное право на неприкосновенность жилища представляет из себя абсолютное право, по которому управомоченное лицо может действовать в своем жилом помещении по своему собственному, свободному усмотрению и пресекать какие-либо попытки вторжения в жилище помимо его воли, кроме случаев, прямо определенных в законе [4]. Только граждане, которые наделены правом пользования или собственности на занимаемое жилое помещение как место жительства либо пребывания, подтверждаемое правоустанавливающей документацией, или титулодержателями, или должностным лицами обладают основным правом на неприкосновенность жилища. Вселение вопреки воле проживающего на законных правах трактуется как самовольное и выступает основанием для выселения.

К личным тайнам относят тайну почтово-телеграфной корреспонденции (переписки, прочих почтовых отправлений, телефонных разговоров и других сообщений). По мнению М.Н. Малеиной, специфика здесь заключается в том, что гражданин доверяет телеграфу или почте (и прочим техническим службам) не само содержание разговоров, а только пересылку корреспонденции либо техническое обеспечение телефонных переговоров [5].

Право на неприкосновенность личной документации состоит из таких правомочий как: правомочие авторской принадлежности; правомочие по пользованию и распоряжению личной документацией; диспозитивные правомочия (свобода на ведение, составление, накопление личной документации). При этом дневники, письма, заметки, записки и пр. нельзя относить к объектам авторских прав, т. к., хотя они и могут обладать похожей с, к примеру, формой литературного произведения, но они, зачастую, не содержат в себе элементов творчества.

Российское законодательство содержит правовые нормы, которые допускают вмешательство в неприкосновенность и тайну личной жизни [6]. Данные правовые нормы можно условно разделить на 4 группы:

- первая группа - правовые нормы, которые содержат ограничения в связи с осуществлением оперативно-розыскной деятельности;
- вторая группа - правовые нормы, которые содержат ограничения в связи с чрезвычайными ситуациями;
- третья группа - правовые нормы, которые содержат ограничения в связи с необходимостью выбора между правом на неприкосновенность и тайну личной жизни и другим, более важным, правом;
- четвертая группа - правовые нормы, которые содержат ограничения в связи с обеспечением законности, безопасности государства, основ государственного строя. Это все законные исключения, поэтому было бы неплохо сослаться в каждом пункте на соответствующий закон (законы).

Положениями п. п. 4, 5 ст. 152.2 ГК РФ регламентирован порядок защиты нарушенного права на неприкосновенность и тайну личной жизни. Так, лицо имеет право обратиться в суд за защитой своих прав в таких случаях как:

- когда данные о личной жизни гражданина содержатся в каких-либо документах и получены с нарушениями требований ст. 152.2 ГК РФ;
- когда данные о личной жизни гражданина содержатся в видеозаписях и получены с нарушениями требований ст. 152.2 ГК РФ;
- когда данные о личной жизни гражданина содержатся на прочих материальных носителях и получены с нарушениями требований ст. 152.2 ГК РФ.

Обращаясь в суд, гражданин имеет право потребовать:

- удалить подобную информацию с материальных носителей;
- запретить и пресечь ее дальнейшее распространение.

При этом под запретом и пресечением дальнейшего распространения информации здесь следует понимать изъятие и уничтожение таких материальных носителей без какой бы то ни было компенсации [7]. Удаление материальных носителей производится в ситуации, когда удаление соответствующей информации не представляется возможным другим путем.

В нормах ГК РФ также закреплено право на защиту личной жизни умершего гражданина [8]. Этим правом обладают следующие лица:

- дети умершего гражданина;
- родители умершего гражданина;
- переживший супруг умершего гражданина.

Защита нарушенного права осуществляется по правилам п. 2 ст. 15, ст. 152.2 ГК РФ.

Особенностью гражданско-правовой охраны права на неприкосновенность и тайну личной жизни выступает то, что она, прежде всего, не носит ярко выраженный материальный характер (хотя и не исключает его), а во-вторых, применима вне зависимости от вины нарушителя. Помимо этого, из представленных в ст. 12 ГК РФ способов защиты применимы не все способы. Для защиты названного права можно выделить значимость такого института, как компенсация морального вреда.

Библиографический список

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ (в ред. от 29.07.2017) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

2. Зайцева Ю.П. Личная жизнь гражданина: понятие, содержание // Грамота. 2015. № 4 (54). С. 58 - 62. С. 59.

3. Майоров А.В., Поперина Е.Н. Становление и развитие права на неприкосновенность частной жизни // Правоведение. 2016. № 3. С. 34 - 38. С. 36.

4. Романовский Г.Б. Право на неприкосновенность личной жизни. М.: Проспект, 2015. 312 с. С. 114.

5. Малеина М.Н. Личные неимущественные права граждан. М.: Инфра, 2015. 192 с. С. 149.

6. Воронко В.В. Право на неприкосновенность частной жизни по гражданскому законодательству РФ: дисс. … канд. юрид. наук. М., 2014. 154 с. С. 90.

7. Егоров Н.Д. Личные неимущественные права и их защита. Ярославль: Издательство ЯГУ, 2016. 290 с. С. 77.

8. Красавчикова Л.О. Частная жизнь граждан под охраной закона. М.: Эксмо, 2017. 160 с. С. 103.

РЫЖИК ЕКАТЕРИНА НИКОЛАЕВНА – магистрант, Пермский государственный научно-исследовательский университет, Россия.

УДК 340

Е.С. Синкина, О.С. Гладких

НАСЛЕДОВАНИЕ ПО ПРАВУ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ

В статье исследуется институт наследования по праву представления. В действующем гражданском законодательстве закреплены основные принципы, на которых базируется данный институт. Следует отличать наследование по праву представления от наследования по трансмиссии и подназначения наследника.

Ключевые слова: *наследование, наследование по закону, наследование по праву предоставления.*

Важным институтом наследственного права является институт наследования по праву представления. Данный институт был известен еще римскому праву. Право представления было придумано для того чтобы сохранять естественный порядок наследования. Благодаря этому институту внуки могли вступить в наследство вместо своего отца, что позволяло сохранить механизм последовательного призвания к наследству [3].

Тем не менее, можно утверждать, что наследование по праву представления носит условный характер, поскольку не возникает никаких отношений представительства между наследниками.

Все наследники призываются к наследству в силу наличия у них этого права, т.е. они выступают прямыми наследниками, которые перечислены в гражданском законодательстве.

Институт наследования по праву представления прошел долгий путь своего становления в нашей стране, начиная со Свода законов Российской Империи и до ныне действующего Гражданского кодекса Российской Федерации. В каждой редакции закона, в которой закреплялся данный институт вводились значительные изменения в части определения наследников по праву представления, изменялось количество очередей по наследования по закону как в большую, так и в меньшую сторону. Например, в Своде законов Российской Империи по праву представления чаще всего наследовали дети наследодателя, при отсутствие детей, внуки и правнуки (ст.118 Свода), в то время как декрет Всероссийского центрального исполнительного комитета от 27 апреля 1918 года «Об отмене наследования» вообще отменил очереди по закону, все имущество после смерти гражданина становилось государственным.

В Гражданском кодексе РСФСР, институт наследования возвращается с некоторыми ограничениями, но наследование по праву представления не упоминается вовсе.

Восстановление вышеназванного института наследования происходит в связи с Указом Президиума Верховного Суда СССР в 1945 году «О наследовании по закону и по завещанию». В законодательстве появляется термин «наследование по праву представления», но круг лиц, участвующих в этой процедуры сужен до внуков и правнуков наследодателя [4].

До 2001 года очереди характерные для наследования по праву представления значительно расширяются, появляется третья и четвертая очередь. Помимо этого, расширяется круг лиц, которые участвуют в процедуре наследования. К ним отнесли детей, братья и сестер наследодателя.

В дальнейшем российское законодательство продолжило развиваться и круг наследников по закону расширился с четырех существующих очередей до восьми. Тем не менее, наследование по праву представления стало характерно лишь для первых трех очередей наследников.

Все наследники перечислены в ныне действующем Гражданском Кодексе Российской Федерации.

Наследниками первой очереди по закону являются дети, супруг и родители наследодателя, если кто- то из этой очереди погибает, то по праву представления наследство получают внуки и их потомки.

Если нет наследников первой очереди, наследниками второй очереди по закону являются полнородные и неполнородные братья и сестры наследодателя, его дедушка и бабушка как со стороны отца, так и со стороны матери. Дети полнородных и неполнородных братьев и сестер наследодателя (племянники и племянницы наследодателя) наследуют по праву представления.

Если нет наследников первой и второй очереди, наследниками третьей очереди по закону являются полнородные и неполнородные братья и сестры родителей наследодателя (дяди и тети наследодателя). Двоюродные братья и сестры наследодателя наследуют по праву представления [2].

Также в современном гражданском праве существуют сходные институты с институтом наследования по праву представления - это наследственная трансмиссия и под назначение наследника.

© Синкина Е.С., Гладких О.С., 2017.

В наследственной трансмиссии речь идет о ситуациях, когда наследник, призываемый к наследованию, умер после открытия наследства и не успел его принять. Причем здесь речь идет как о наследование по закону, так и по завещанию. Отсюда и два выхода из сложившейся ситуации, первый - право умершего на наследство причитается его наследникам по закону, второй, если имущество было завещано, то к его наследникам по завещанию. Главное отличие от наследования по праву представления состоит в том, что для последнего круг лиц, которому может перейти наследство ограничен и указан законом в трех первых очередях. Кроме того наследование по праву представления принадлежит лишь нисходящим очередям, в наследственной трансмиссии в наследство может вступить любой родственник указанный законом или завещанием.

Подназначения наследника же в свою очередь, выступает своеобразным запасным вариантом, т.е., если наследник по завещанию или по закону умрет до открытия наследства, либо одновременно с завещателем, не успев его принять, либо не принял наследство по любым другим причинам, то подназначенный наследник «подменяет» основного и вступает в право наследования.

У институтов подназначения и представления есть схожесть в том, что предполагается замена одного наследника на другого, однако у этих замен разное основание, т.е. в случае подназначения - по воле завещателя, а в случае представления - на основании закона.

Наследование по праву представления также связанно с передачей имущества. Наследник получает только то имущество, которое бы получил его умерший родитель. Если же у родителя несколько детей, то причитавшееся ему имущество делится между его детьми в равных долях, это положение подкреплено статьей 1146 Гражданского кодекса РФ.

Например, после смерти дедушки наследовать будет его сын, но в случае смерти последнего, его доля перейдет его детям в равных долях.

Процедура принятия наследства при праве представления происходит на общих основаниях, то есть применяются нормы характерные для наследования по закону. Наследство принимается в шести месячный срок со дня смерти наследодателя.

В этот срок наследнику необходимо объявить о желании принять имущество. Для этого необходимо посетить нотариуса с установленным перечнем документов, а именно: паспортом, свидетельством о рождении, документом, подтверждающим смерть наследодателя (свидетельство), свидетельство о рождении и смерти своего родителя, который должен был вступить в наследство по закону.

Затем нотариусу необходимо установить право на получение Вами наследства на основание представления. После установления данного факта, нотариус вносит корректировки в личное дело и выдает свидетельство, которое подтверждает право считаться законным наследником и оформлять свои права на имущество.

Несмотря на специфическое название, институт наследования по представлению не подразумевает под собой представление интересов своего умершего родственника. Документы на «промежуточного» наследника не оформляются. Считается, что после своей смерти он уже передал свою возможность претендовать на имущество своим наследникам.

Важным условием при наследовании по праву представления является то, что он начинает действовать только в том случае, если отсутствует завещание, то есть наследник уже определился по закону.

Таким образом, можно сделать вывод, что институт наследования по праву представления был известен еще со времен Свода законов Российской Империи и прошел долгий путь развития до того вида, в который он существует сейчас.

Институт наследования по праву представления не стоит путать с наследственной трансмиссией и подназначением наследника.

Действующее законодательство закрепляет благоприятные условия для вступления в наследство, лицам, которые получают его на праве представления. Правом представления могут пользоваться лишь родственники первых трех степеней родства. Если умерший родственник принадлежал к последующей степени родства, то его потомки не могут предъявлять права на наследство, полагавшееся наследополучателю. Наследники по праву представления между собой имеют одинаковые права на наследство. Однако они могут претендовать лишь на ту долю, которая полагалась их погибшему предку, который являлся наследником по праву.

Библиографический список

1.Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 14.04.2014, №15,ст. 1691.

2.«Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья)» от 26.11.2001 № 146-ФЗ (ред. от 28.03.2017)

3.Гражданское право: учебник: в 3 т. Т.3 / Е.Н. Абрамова, Н.Н. Аверченко, Ю.Б. Байгушева (и др.) / под ред. А.П. Сергеева. 2-е изд. М.: Проспект, 2016. 736 с.

4.Ростовцева Н.В. О наследовании по праву представления // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2016. №3. С.30-49

СИНКИНА ЕЛЕНА СЕРГЕЕВНА – магистрант, Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации, Одинцовский филиал, Россия.

ГЛАДКИХ ОЛЬГА СЕРГЕЕВНА – старший преподаватель, Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации, Одинцовский филиал, Россия.

УДК 340

Г.А. Прохоренко

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 24.06.1999 № 120-ФЗ «ОБ ОСНОВАХ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ» НА ПРИМЕРЕ АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

В данной статье рассмотрены особенности прокурорского надзора за исполнением органами внутренних дел федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Приведены примеры типичных нарушений, допускаемых органами внутренних дел при реализации предоставленных им полномочий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Проанализирована роль органов прокуратуры по восстановлению нарушенных прав несовершеннолетних. Указаны меры прокурорского реагирования, принимаемые при выявляемых нарушениях.

Ключевые слова: *прокурорский надзор, безнадзорность, преступность несовершеннолетних, профилактика преступности несовершеннолетних, субъекты профилактики.*

В соответствии с п.4 ч.1 ст.12 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», ст.ст.20, 21 ФЗ от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в обязанности полиции, подразделений по делам несовершеннолетних районных, городских отделов (управлений) внутренних дел входит: выявление причин преступлений и условий, способствующих их совершению; выявление лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проведение с ними индивидуальной профилактической работы; проведение индивидуально-профилактической работы в отношении несовершеннолетних и их родителей, состоящих на учете, в т.ч. при необходимости предупреждения совершения ими правонарушений; участие в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и т.д.

Согласно п. 1.6 Приказа Генерального прокурора РФ от 16 января 2012 г. N 7 важнейшим направлением противодействия преступности является осуществление надлежащего надзора за исполнением законов, имеющих целью предупреждение преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении их.

При осуществлении надзора за исполнением законов органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних необходимо уделять повышенное внимание вопросам реализации предоставленных им полномочий по защите прав несовершеннолетних, предупреждению семейного неблагополучия, жестокого обращения с ними, своевременного обмена информацией о подростках, проживающих в социально неблагополучных семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации или опасном состоянии, нуждающихся в государственной помощи, и других существенных обстоятельствах, способствующих вовлечению несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий. Принципиально реагировать на факты неисполнения или ненадлежащего исполнения должностными лицами органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних своих обязанностей.

При осуществлении надзора за исполнением законов органами внутренних дел по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних прокурорам следует, прежде всего, обращать внимание на законность задержания и доставления детей и подростков в подразделение полиции. В числе оснований для такого задержания и доставления: совершение преступления; совершение административного правонарушения; безнадзорность и беспризорность несовершеннолетних.

Необходимо учитывать, что задержание (в том числе административное) есть кратковременное ограничение свободы физического лица и потому оно может применяться в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении.

© Прохоренко Г.А., 2017.

Порядок задержания и доставления лиц, совершивших административные правонарушения и преступления, регламентирован, Кодексом об административных правонарушениях РФ и Уголовно-процессуальным кодексом РФ.

Исчерпывающий перечень оснований доставления несовершеннолетних в органы внутренних дел закреплен п.76 приказа МВД России 15.10.2013 N 845.

В рамках реализации положений ст. 14.1 Федерального закона «Об основных правах ребенка в Российской Федерации» в Амурской области принят Закон Амурской области от 11.03.2010 N 316-ОЗ «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Амурской области» статьей 9 которого предусмотрено, что должностные лица органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при обнаружении ребенка без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в местах, нахождение в которых детей не допускается при наличии сведений о местонахождении родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, принимают меры по его доставлению указанным лицам (при условии, что это не противоречит интересам ребенка, а именно: эти лица не находятся в состоянии алкогольного, наркотического, токсического опьянения и (или) в случае передачи ребенок не окажется в обстановке, которая может нанести вред его жизни и здоровью, а также при согласии ребенка, достигшего 10-летнего возраста, на возврат к указанным лицам).

В ходе проверки, проведенной в МО МВД РОССИИ в Михайловском районе Амурской области выявлены системные нарушения законодательства при организации доставления несовершеннолетних в территориальный орган полиции.

Так, необоснованно задержаны и доставлены в МО МВД России в Михайловском районе Амурской области 8 несовершеннолетних. Все несовершеннолетние достигли возраста 10 лет, что предполагает, что несовершеннолетние могут назвать свое место жительство, адреса и телефоны родители. Указанное также подтверждает и тот факт, что несовершеннолетние, согласно протоколам задержания, передаются родителям спустя 15-60 минут после доставления в дежурную часть МО МВД России «Михайловский».

С целью устранения нарушений начальнику МО МВД России «Михайловский» внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено и удовлетворено, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Неоднократно прокурорами городов и районов Амурской области выявлялись факты, когда индивидуальная профилактическая работа сотрудниками полиции с несовершеннолетними, их родителями вообще не проводилась или проводилась формально, отсутствовало необходимое взаимодействие между службами полиции с иными органами и учреждениями системы профилактики, ведение учетно-профилактической документации осуществлялось неудовлетворительно, при производстве дел об административных правонарушениях допускались нарушения административного законодательства, не осуществлялся надлежащий ведомственный контроль и т.д.

Индивидуально-профилактическая работа, проводимая органами внутренних дел с подучетными несовершеннолетними, нередко сводится только к проведению бесед с несовершеннолетним. Особенно важно, чтобы сотрудники ОВД помимо этого решали во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних вопросы обучения, труда, оздоровительного отдыха и досуга несовершеннолетнего. Предпринятые ими конкретные усилия в указанном направлении должны быть зафиксированы в учетно-профилактических карточках (делах) несовершеннолетних.

Прокурорами г. Благовещенска, Тынды, Архаринского, Михайловского, Благовещенского, Ивановского, Серышевского и иных районов выявлены многочисленные факты, когда индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними, их родителями вообще не проводилась либо проводилась крайне формально, отсутствовал ведомственный контроль, о чем в том числе свидетельствуют факты не проведения проверок учетно-профилактических карточек и учетно-профилактических дел состоящих на учете лиц.

Например, прокурором космодрома «Восточный» установлено, что в ПДН ГУ МОМВД России по ЗАТО Углегорск в нарушение п.48 Инструкции с 2014 года не проводилась проверка учетно-профилактических карточек, заведенных на родителей, ненадлежащим образом исполняющих родительские обязанности, а также несовершеннолетнего К., состоящих на учете. Вследствие чего, письменные указания, направленные на повышение эффективности профилактической работы руководством не давались.

Недостаточные меры принимаются сотрудниками полиции по профилактике семейного неблагополучия, межведомственному взаимодействию с иными органами, учреждениями системы профилакти-

ки.

Прокуратурой г.Благовещенска выявлен факт не постановки на учет в ПДН МО МВД России «Благовещенский» несовершеннолетнего В., который совершил ряд хищений чужого имущества (п. 42 Инструкции). Его мать уклоняется от выполнения родительских обязанностей, имеет хроническое заболевание «открытая двухсторонняя форма туберкулеза», несовершеннолетний проживает с бабушкой. В 2015-2016 учебном году В. к занятиям в школе не приступил, не организован, фактически остался без попечения родителей, бродяжничает. Между тем, профилактическая работа с данным несовершеннолетним сотрудниками полиции не организована.

Прокуратурой г.Благовещенска в ходе проверки установлено, что в нарушение ст. 26 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» сотрудниками полиции в КДНиЗП администрации города Благовещенска не направлялись постановления об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении ряда несовершеннолетних, в результате чего на заседаниях комиссии указанные несовершеннолетние не заслушивались, меры воспитательного воздействия к ним не применялись, что может повлечь повторное совершение подростками противоправных деяний.

Кроме того, как показала проверка, нарушение срока направления ГУ МО МВД «Благовещенский» административных протоколов на рассмотрение в КДНиЗП носит распространенный характер, особенно возвращенных на доработку. Все протоколы, поступившие в 2015 году из ГУ МО МВД России «Благовещенский» на рассмотрение в КДН и ЗП администрации города, направлены с нарушением 3-х дневного срока.

В деятельности органов ПДН выявляются факты не решения вопроса о привлечении родителей к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ при наличии фактов ненадлежащего выполнения ими родительских обязанностей, вынесение необоснованных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием в действиях родителей несовершеннолетних состава преступления.

Результаты прокурорского надзора в данной сфере показывают, что нарушения законодательства в рассматриваемой сфере имеют место в работе практически всех органов внутренних дел Амурской области. Профилактическая деятельность органов внутренних дел в отдельных территориях продолжает оставаться малоэффективной, что требует систематического прокурорского надзора за их деятельностью. Представляется, что программа прокурорской проверки должна охватывать все службы ОВД в комплексе, что повысит эффективность прокурорского надзора в этом направлении. Прокурорским работникам необходимо принимать конкретные меры, направленные на повышение эффективности работы правоохранительных органов по профилактике беспризорности и правонарушений несовершеннолетних.

Библиографический список

1.Правовая система [КонсультантПлюс]: О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17.01.1992 г. № 2202-1-ФЗ.

2.Правовая система [КонсультантПлюс]: Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ.

3.Правовая система [КонсультантПлюс]: О полиции: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ.

4.Правовая система [КонсультантПлюс]: Об организации работы органов Прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности: Приказ Генеральной прокуратуры от 16 января 2012 г. N 7.

5.Правовая система [КонсультантПлюс]: О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию в Амурской области: Закон Амурской области от 11.03.2010 N 316-ОЗ.

6.Ережипалиев Д.И. Надзор за исполнением органами внутренних дел законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних // Законность. 2014. N 5. С. 54 - 57.

7.Организация прокурорского надзора за исполнением Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» пособие / О.И. Величко; Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации – М., 2011. – 148 с.

8.Прокурорский надзор за исполнением законов о несовершеннолетних/ Т. А. Васильева, Т. Г. Воеводина, О. Б. Качанова, М. Г. Ковалева, Т. Г. Николаева, В. И. Рохлин, И. К. Севастьяник; под общ.ред. В. И. Рохлина. 2-е изд., испр. СПб., 2005. 220 с.

ПРОХОРЕНКО ГАЛИНА АЛЕКСАНДРОВНА – магистрант, Академия Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Россия.

Информация для авторов

Журнал «Вестник магистратуры» выходит ежемесячно.

К публикации принимаются статьи студентов и магистрантов, которые желают опубликовать результаты своего исследования и представить их своим коллегам.

В редакцию журнала предоставляются **в отдельных файлах** по электронной почте следующие материалы:

1. Авторский оригинал статьи (на русском языке) в формате Word (версия 1997–2007).

Текст набирается шрифтом Times New Roman Cyr, кеглем 14 pt, с полуторным междустрочным интервалом. Отступы в начале абзаца – 0, 7 см, абзацы четко обозначены. Поля (в см): слева и сверху – 2, справа и снизу – 1, 5.

Структура текста:

- **Сведения об авторе/авторах:** имя, отчество, фамилия.
- **Название статьи.**
- **Аннотация** статьи (3-5 строчек).
- **Ключевые слова** по содержанию статьи (6-8 слов) размещаются после аннотации.
- **Основной текст статьи**.

Страницы **не нумеруются**!

Объем статьи – не ограничивается.

В названии файла необходимо указать фамилию, инициалы автора (первого соавтора). Например, **Иванов И. В.статья.**

Статья может содержать **любое количество иллюстративного материала**. Рисунки предоставляются в тексте статьи и обязательно в отдельном файле в формате TIFF/JPG разрешением не менее 300 dpi.

Под каждым рисунком обязательно должно быть название.

Весь иллюстративный материал выполняется оттенками **черного и серого цветов**.

Формулы выполняются во встроенном редакторе формул Microsoft Word.

2. Сведения об авторе (авторах) (заполняются на каждого из авторов и высылаются **в одном файле)**:

- имя, отчество, фамилия (полностью),
- место работы (учебы), занимаемая должность,
- сфера научных интересов,
- адрес (с почтовым индексом), на который можно выслать авторский экземпляр журнала,
- адрес электронной почты,
- контактный телефон,
- название рубрики, в которую необходимо включить публикацию,
- необходимое количество экземпляров журнала.

В названии файла необходимо указать фамилию, инициалы автора (первого соавтора). Например, **Иванов И.В. сведения.**

Адрес для направления статей и сведений об авторе: magisterjourn@gmail.com
Мы ждем Ваших статей! Удачи!

Для записей